

Portada de la Revisión Sustantiva No. 3 al Documento de Proyecto

Título del proyecto: Programa de apoyo para la eficiencia y la transparencia del proceso de modernización del documento nacional de identificación en Honduras (IDENTIFICATE)

Número del proyecto: 00118949

Asociado en la implementación: Registro Nacional de las Personas (RNP)

Fecha Inicio: 19/07/2019 **Fecha Fin:** 31/10/2021 **Fecha LPAC:** 12/05/2021

Breve descripción

Esta revisión sustantiva se lleva a cabo con el objetivo de incorporar en el proyecto la estrategia de transferencia de capacidades y las acciones y sus costos derivados de las medidas tomadas en el contexto de la pandemia COVID-19. Asimismo, se agregan las actividades de enrolamiento a ciudadanos en el extranjero en apoyo a la Secretaría de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional (SRECI). Lo anterior conlleva actualizar la estructura del presupuesto, incorporando un monto de \$ 9,436,032.89 de nuevos fondos disponibles del préstamo No. 2262 del BCIE para financiar el TRAMO C del Proyecto, para seguir entregando los DNI. A la vez, se extiende la duración del proyecto al 31 de octubre de 2021. Para lo cual se modifican las secciones correspondientes del PRODOC que se describen en esta revisión. Las demás secciones permanecen sin cambios.¹

Efectos a los que contribuye el proyecto
(MANUD/CPD, RPD o GPD):

Efecto 3 del MANUD: La población hondureña más vulnerable en municipios focalizados ha mejorado el ejercicio de sus derechos con instituciones más eficaces, incluyentes y transparentes; con una amplia y efectiva participación ciudadana.

Producto(s) indicativo(s) con indicador de género: - GEN1

Total recursos requeridos:

USD81,585,283.94²

Total de recursos asignados:

USD81,585,283.94

Cofinanciamiento:

Gobierno: USD 8,667,072.00

BCIE: USD 72,864,413.94

TRAC: USD 53,798

En especie /PNUD: USD242,978

No financiado:

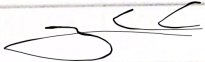
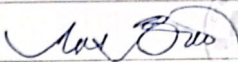
Acordado por (firmas):

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Registro Nacional de las Personas

¹ El presupuesto asignado para la implementación de las actividades de modernización del Registro Nacional de las Personas, a ser financiadas por el TRAMO C del Préstamo BCIE No. 2262, está sujeto a la aprobación del Congreso Nacional de la República..

² Este monto no incluye la comisión de desembolso del préstamo.

	
Richard Barathe/Representante Residente	Roberto Brevé/Comisionado Presidente
Fecha: 04-Jun-2021	Fecha: 3 de junio 2021

Testigos de Honor:

Secretaría de Finanzas	Secretaría de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional
Fecha:	Fecha:

REVISIÓN DEL DOCUMENTO DE PROYECTO IDENTIFÍCATE

OBJETIVOS DE LA REVISIÓN:

La presente revisión se destina a reflejar:

1. Cambios en el alcance del proyecto:
 - a. Ajustes en la estrategia de implementación, de cara a los desfases por las medidas de confinamiento por la emergencia por COVID-19, que incluyó también el establecimiento de protocolos de bioseguridad para la atención ciudadana frente al COVID-19, que requirió el reenfoque en el uso de recursos y la necesidad de inyectar recursos adicionales.
 - b. Incorporación de la estrategia de transferencia de capacidades y sostenibilidad.
 - c. Enrolamiento de ciudadanos hondureños en el extranjero.
 - d. Realización de una auditoria de la base de datos del registro de ciudadanos.
 - e. Ajuste en la duración del proyecto con una extensión del plazo al 31 de octubre de 2021
 - f. Ajustar el marco de resultados y el plan de monitoreo, en relación con las nuevas actividades.
2. Actualizar la estructura del presupuesto originalmente definida en el PRODOC para:
 - a. Incorporar un nuevo tramo de recursos del préstamo BCIE.

Las demás secciones del PRODOC permanecen sin cambio.

1. CAMBIOS EN EL ALCANCE DEL PROYECTO:

a. Una estrategia y/o protocolos frente al COVID-19

En la segunda semana de marzo de 2020, se registró el primer caso de Covid-19 en Honduras. En consecuencia, se implementaron una serie de medidas giradas por el Gobierno de Honduras mediante Decreto Ejecutivo número PCM-021-2020 de cumplimiento obligatorio, entre otras declarar cuarentena a partir del 16 de marzo de 2020. Esto ocasionó que el Proyecto IDENTIFÍCATE tuviera que suspender momentáneamente la operación presencial a nivel nacional. Durante la evolución de la pandemia y bajo las medidas implementadas el RNP se establecieron importantes acciones para avanzar en la ejecución del Proyecto; para lograr ese objetivo se diseñó una nueva estrategia de abordaje para el desarrollo del trabajo de campo, teniendo como prioridad la seguridad y salud de los colaboradores y ciudadanos. Adicionalmente se implementó una estrategia de bioseguridad a nivel nacional. Por otra parte, debido a la pandemia de Covid-19, se tuvieron que incorporar más colaboradores para funciones de sanitización. Esto ocasionó un reenfoque en el uso de los recursos, que requiere una inyección de fondos adicionales para completar tareas de acuerdo al detalle establecido en esta revisión sustantiva.

b. Estrategia de transferencia de capacidades y sostenibilidad.

Con el propósito de fortalecer y mantener las competencias, a nivel individual y colectivo dentro del RNP, necesarias para alcanzar los objetivos del proyecto de identificación ciudadana y lograr su sostenibilidad, se ha diseñado un plan que implica procesos de capacitación (talleres, encuentros), el pilotaje de la integración de las unidades móviles con los registros municipales, entre otras, enmarcadas en el Plan Estratégico Institucional del RNP. Como parte de este plan, se hará una transferencia de los bienes, equipos y tecnologías desarrolladas para el proyecto Identificate al RNP, por lo que se requerirá de logística para estas actividades. Finalmente, realizar el cierre operacional y financiero del proyecto.

c. Enrolamiento de ciudadanos hondureños en el extranjero.

El equipo de expertos y técnicos del Proyecto están permanentemente en las instalaciones del RNP y harán los desplazamientos necesarios a los departamentos para acompañar la implementación y asegurar la calidad de los bienes y servicios (equipos, materiales y servicios conexos) que se adquieren a través del PNUD. El equipo de gestión, personal de recursos humanos y de adquisiciones, estarán ubicados en las oficinas del PNUD. Adicionalmente se realizará el enrolamiento de hondureños y hondureñas en el extranjero a través de los consulados en Estados Unidos, Canadá, México y España entre otros, pudiendo ser desplazado personal al exterior para apoyar estas actividades, además se prevé el desplazamiento de equipo biométrico y otro (equipos, materiales y servicios conexos), además del envío de las identidades a los respectivos consulados.

d. Incluir una auditoría de la base de datos.

Tiene como objetivo proporcionar evidencia para uso interno y público sobre los procesos de identificación y entrega del DNI. Primero se identificarán las áreas de mejoras y los aspectos no críticos que deban mejorarse. Luego se implementarán las recomendaciones y mejoras, y certificación de su cumplimiento. Se utilizará una muestra aleatoria de datos. Debe demostrar que la base de datos es precisa y completa en información. Si hay anomalías se debe determinar si son sistémicas. El equipo que la implementaría consta de un experto legal en derecho público o derecho administrativo, y dos apoyos técnicos. Se elaborará un informe técnico para distribución interna y un documento público que permita su comprensión por diferentes actores. Se realizarán una serie de talleres para comunicar resultados y recomendaciones, y para informar los resultados de cumplimiento de las medidas. Con la finalidad de incrementar la credibilidad de la población en el proceso de enrolamiento, se realizará una auditoría a la base de datos del registro de enrolamiento (o como se le denomine formalmente). Esta incluirá una revisión mediante un proceso estadístico, para identificar y validar la precisión de la base de datos, establecimiento de posibles áreas de mejora, así como las recomendaciones pertinentes para la posterior implementación de éstas y la certificación de la base de datos. Los resultados serán divulgados tanto a lo interno de las instituciones vinculadas al proyecto, como a nivel de público general.

e. Ampliación de la duración del proyecto.

Debido a las circunstancias que han afectado a nivel mundial y con el propósito de desarrollar una adecuada integración del proyecto al RNP, así como la correcta implementación de acciones de sostenibilidad, se modifica la fecha de finalización del proyecto al 31 de octubre de 2021, con un incremento de 4 meses al proyecto original.

Fecha de Inicio: 19/07/2019

Fecha de finalización: 31/10/2021

f. Ajustes al marco de resultados y el plan de monitoreo

Ligado a los cambios anteriores se realizarán ajustes en el en el marco de resultados y plan de monitoreo que contemple indicadores orientados a la medición del desempeño en aspectos de atención a covid-19, identificación en el extranjero y el plan de sostenibilidad.

De igual forma, se reflejan en el marco de resultados y el plan de monitoreo el resto de los ajustes pertinentes asociados al cambio en el alcance del proyecto, detallados en el numeral 1 de la presente revisión.

2. ACTUALIZAR LA ESTRUCTURA DEL PRESUPUESTO

El Proyecto se está ejecutando de acuerdo con las condiciones establecidas en el Contrato de Préstamo No. 2235 suscrito el 31 de julio de 2019 entre el GOH y el BCIE, por un monto total de US\$63,428,381.05 Este préstamo está financiado y compuesto por dos tramos de la siguiente forma: Tramo A por un monto de US\$24,062,330.41, ejecutado y Tramo B por un monto de US\$39,366,050.64 actualmente en ejecución (montos sin comisión).

- a. Para abordar la estrategia de enrolamiento durante la epidemia Covid-19 se adquirió equipo y material de bioseguridad, atendiendo las normativas y recomendaciones de las autoridades de Honduras. Los recursos financieros para estos efectos fueron tomados de los fondos disponibles del financiamiento, y fue acordada la gestión e incorporación de un Tramo C por USD \$ 9,436,032.89 que incluye una serie de actividades inicialmente contempladas, así como la estrategia de sostenibilidad, auditoría de base de datos y enrolamiento en el extranjero, y la continuación de actividades de enrolamiento y entrega del documento nacional de identidad a los ciudadanos. Este monto que corresponde al Tramo C del préstamo BCIE.

La nueva estructura de fondos queda de la siguiente manera:

Total de recursos requeridos:	USD 81,585,283.94³
--------------------------------------	--------------------------------------

³ Este monto no incluye la comisión de desembolso del préstamo.

Total de recursos asignados:	USD 1,585,283.94	
	Continuamiento:	
	Gobierno:	USD 8,667,072.00
	BCH:	USD 73,664,413.94
	PRAC:	USD 51,798
En especie / PNUD:	USD 243,978	
No financiado:		

En el anexo se describen en detalle las actividades incluidas en el Tramo B, el Tramo C, como Presupuesto Anual 2021 (Annual Work Plan 2021).

ESTRUCTURA DE PRESUPUESTO

En el adjunto se define la nueva estructura del presupuesto, según el PGI actualizado.

OTROS

Las demás secciones del PRODOC permanecen sin cambio.

Marco de Resultados⁴

Efecto previsto conforme lo establecido en el MANUD / Marco de Resultados y Recursos del Programa de País [o Global/Regional]:									
Efecto 3 del MANUD: La población hondureña más vulnerable en municipios focalizados ha mejorado el ejercicio de sus derechos con instituciones más eficaces, incluyentes y transparentes; con una amplia y efectiva participación ciudadana.									
Indicadores de Efecto según lo establecido en el Marco de Resultados y Recursos del Programa de País [o Global/Regional], incluidos las metas y la línea de base: Número de instituciones que utilizan mecanismos de administración transparentes apoyadas por el PNUD; Base de referencia (2016): 2; Meta: 3.									
Producto(s) Aplicable(s) del Plan Estratégico del PNUD: 2.2.1. Habilitado el uso de tecnologías digitales y big data para mejorar los servicios públicos y otras funciones gubernamentales									
Título del Proyecto y Número del Proyecto en Atlas: Programa de apoyo para la eficiencia y la transparencia del proceso de modernización del documento nacional de identificación en Honduras – 00118949									
Resultado del proyecto: Apoyar al Registro Nacional de las Personas (RNP) para mejorar la eficiencia y la transparencia del proceso de enrolamiento de personas en Honduras que contribuya a la modernización del documento nacional de identificación a través de la creación de un nuevo registro digital biométrico de personas y de la producción de nuevos documentos nacionales de identificación, contribuyendo a que se genere confianza por parte de la sociedad hondureña y eficiencia en la función registral.									
PRODUCTOS	ACTIVIDADES	INDICADORES DE PRODUCTO ⁶	FUENTE DE DATOS	LÍNEA DE BASE		METAS (según frecuencia de recolección de datos)			METODOLOGÍA Y RIESGOS DE LA RECOLECCIÓN DE DATOS
				Valor	Año	Año 1	Año 2	FINAL	
Producto 1. El RNP cuenta con una infraestructura operacional tecnológica que mejora la eficiencia y transparencia del proceso de enrolamiento y de producción de nuevos	Actividad 1.1: Realizar los procesos de adquisiciones de forma transparente para que el RNP cuente con los materiales, equipos y servicios conexos para el enrolamiento biométrico digital y la producción de nuevos documentos	1.1.1. Número de kits de enrolamiento digital biométrico adaptados a la estrategia de operaciones acordada	PNUD RNP	0	2019	600 kits de enrolamiento digital biométrico para entrenamiento y capacitación	800 kits de enrolamiento digital biométrico (necesarios en enero 2020)	1,400 kits de enrolamiento digital biométrico	Documentos de embarque y documentos de recepción por parte del RNP.
		1.1.2. Número de documentos nacionales	PNUD RNP	0	2019	0	1 M documentos	5.5 M documentos	Riesgos: Falta o entrega tardía de documentos de recepción.
									Producción de estadísticas a partir de la base de datos

⁴ El PNUD publica su información sobre proyectos (indicadores, líneas de base, metas y resultados) para cumplir con las normas de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda (IATI). Es necesario asegurarse de que los indicadores sean S.M.A.R.T. (Específicos, Medibles, Alcanzables, Relevantes y con Plazos Establecidos), cuenten con líneas de base precisas y metas sostenidas por evidencia y datos confiables, y evitar abreviaturas para que los lectores externos comprendan los resultados del proyecto.

⁵ Se recomienda que los proyectos utilicen indicadores de producto del Marco Integrado de Recursos y Resultados (IRRF) del Plan Estratégico, según resulte relevante, además de los indicadores de resultados específicos del proyecto. Los indicadores deben desagregarse por género o por otros grupos objetivo, según resulte relevante.

documentos de identificación.	nacionales de identificación.	de identificación impresos a partir de la nueva base de datos de identificación.							consolidada de nuevos ciudadanos/as. Inventarios de recepción y listados de producción y envío del proveedor. Datos desagregados por sexo y edad.
Producto 2. El RNP cuenta con recurso humano profesionalizado y procesos operativos de enrolamiento para acercar los servicios de identificación a la población de manera eficiente y transparente con un enfoque inclusivo.	Actividad 2.1. Gestionar el proceso transparente de selección de personal basado en competencias y desarrollar las capacidades del recurso humano responsable del proceso de enrolamiento, del cual al menos 50% son mujeres.	2.1.1. Número de personas seleccionadas a través de un mecanismo transparente de selección de personal basado en competencias	PNUD RNP	0	2019	3,394 personas seleccionadas	0	3,394 personas seleccionadas	Registros de la plataforma de reclutamiento o herramientas implementadas como parte del mecanismo. Datos desagregados por sexo y edad. Riesgos: presión política durante el proceso de selección.
		2.1.2. Número de operadores capacitados para hacer más eficiente y transparente el proceso de enrolamiento	PNUD RNP	0	2019	2,718 operadores	0	2,718 operadores	Listado de personas certificadas. Datos desagregados por sexo y edad. Riesgos: rotación de personal, bajo compromiso y ausentismo.
		2.1.2.A. Número de capacitaciones sobre igualdad de género y empoderamiento de las mujeres, erradicación de la violencia contra las mujeres y las niñas, prevención del acoso sexual y no discriminación por identidad y/o orientación sexual para el personal encargado del	RNP	0	2019	18	18	36	Materiales de capacitación Listados de asistencia Informes

	proceso de enrolamiento en campo.	PNUD RNP	0	2019	21 técnicos	0 técnicos	21 técnicos	Certificados de participación, informes de supervisión de parte de la gerencia del RNP e informes de validación de parte de la asistencia técnica del PNUD. Datos desagregados por sexo y edad.
	2.1.3. Número de técnicos capacitados a lo largo del proceso de enrolamiento que utilizan las nuevas prácticas y protocolos para promover la sostenibilidad de la tecnología implementada para el proceso de enrolamiento	PNUD RNP	0	2019	332 vehículos	400 vehículos	428 vehículos	Riesgos: Falta de generación de Informes por parte del RNP. El PNUD no cuenta con acceso a información y lugares relevantes para realizar los informes de validación.
Actividad 2.2. Adquirir los bienes y servicios necesarios para desarrollar la infraestructura operativa para el proceso de enrolamiento a nivel nacional y en el extranjero	2.2.1. Número de vehículos rentados que se utilizan para el transporte de personal y equipos vinculados al proceso de enrolamiento	PNUD RNP	0	2019	332 vehículos	400 vehículos	428 vehículos	Registros de vehículos que debe ser mantenidos por los supervisores de acuerdo al protocolo que se implementará. Registro de movimientos basados en transmisor GPS que deberá estar instalados en cada vehículo.
	2.2.2. Número de misiones en el terreno	PNUD	0	2019	6 misiones	10 misiones	16 misiones	Riesgos: Fallas en los transmisores GPS y deficiencias en el llenado de los registros de transporte.
		PNUD	0	2019	6 misiones	10 misiones	16 misiones	Informes de misión y registro de respuestas

