

Portada de la Revisión Sustantiva No. 2 al Documento de Proyecto

Título del proyecto: Programa de apoyo para la eficiencia y la transparencia del proceso de modernización del documento nacional de identificación en Honduras (IDENTIFÍCATE)

Número del proyecto: 00118949



Asociado en la implementación: Registro Nacional de las Personas (RNP)

Fecha Inicio: 19/07/2019 **Fecha Fin:** 31/06/2021 **Fecha LPAC:** 19/07/2019

Breve descripción
Esta revisión sustantiva se lleva a cabo con el objetivo de hacer cambios en el alcance del proyecto, como su cobertura de beneficiarios y cambios en el enfoque de género. Esto conlleva actualizar la estructura del presupuesto originalmente definida en el PRODOC e incorporar recursos adicionales de fondos nacionales por un monto de US\$1,320,000 para llevar a cabo la continuidad del proceso de entrega del DNI y se refleja el aporte financiero del PNUD por \$53,798 para asistencia técnica especializada. Finalmente actualizar los indicadores y la matriz de riesgos del proyecto en coherencia con los cambios solicitados. Las demás secciones del PRODOC permanecen sin cambio.

<p>Efectos a los que contribuye el proyecto (MANUD/CPD, RPD o GPD):</p> <p><i>Efecto 3 del MANUD: La población hondureña más vulnerable en municipios focalizados ha mejorado el ejercicio de sus derechos con instituciones más eficaces, incluyentes y transparentes; con una amplia y efectiva participación ciudadana.</i></p> <p>Producto(s) indicativo(s) con indicador de género: - GEN1</p>	Total recursos requeridos:	USD 72,149,251.05 ¹	
	Total de recursos asignados:	USD 72,149,251.05	
		Cofinanciamiento:	
		Gobierno:	USD 8,667,072.00
		BCIE:	USD 63,428,381.05
		TRAC:	USD 53,798.00
		En especie /PNUD:	USD 242,978.00
	No financiado:		

Acordado por (firmas):

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo	Registro Nacional de las Personas
	
Richard Barathe/Representante Residente	Roberto Brevé/Comisionado Presidente
Fecha: 19-May-2021	Fecha: 19-Mayo-2021

¹ Este monto no incluye la comisión de desembolso del préstamo.

Testigos de Honor:

Secretaría de Finanzas	Secretaría de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional
Fecha:	Fecha:

REVISIÓN DEL DOCUMENTO DE PROYECTO IDENTIFÍCATE

OBJETIVOS DE LA REVISIÓN:

La presente revisión se destina a:

1. Cambios en el alcance del proyecto:
 - a. Cambio en la cobertura de beneficiarios del proyecto.
 - b. Replanteamiento del enfoque de género aplicable al proyecto.
 - c. Ajustar el marco de resultados y el plan de monitoreo, en relación con las nuevas actividades.
2. Actualizar la estructura del presupuesto originalmente definida en el PRODOC para:
 - a. Incorporar los recursos nacionales para la continuidad de la entrega de los DNI.
3. Actualizar la matriz de riesgos del proyecto.

Las demás secciones del PRODOC permanecen sin cambio.

1. CAMBIOS EN EL ALCANCE DEL PROYECTO:

a. Cambio en la cobertura de beneficiarios del proyecto.

De acuerdo con los datos estadísticos obtenidos en la fase de mapeo y el posterior enrolamiento, la meta máxima alcanzable para los procesos de enrolamiento no supera los 5,5 millones de personas. Esto obedece a que en el país no existe un censo reciente y las estimaciones se han visto afectadas por cambios demográficos y migratorios. En base a lo anterior, se prevé que durante la duración del proyecto se podrá alcanzar esta cifra de enrolamiento. Acerca de la producción y entrega de los documentos nacionales de identificación, se prevé una meta máxima de 5 millones de personas, ya que se necesitarán hacer las correcciones a las inconsistencias detectadas,² labor que harán los registradores nacionales y que, dependiendo de la naturaleza de las mismas y el interés de las y los ciudadanos podría conllevar más tiempo.

b. Replanteamiento del enfoque de género.

Cambio en el grado en el que el proyecto avanza en la igualdad de género a través de su transmisión en acciones objetivas basadas en análisis de género. A continuación la definición de la clasificación 1 que aplica, en base al análisis

² Las inconsistencias son errores detectados en el proceso de enrolamiento entre los datos existentes y los nuevos datos obtenidos. Van desde errores en la ortografía de los nombres, fechas de nacimiento, estados civil, sexo, etc. Este fenómeno ya había sido detectado durante el diseño del proyecto. Para su corrección se requiere de la participación de los registradores municipales y/o personales de oficialía.

de la teoría de cambio del proyecto realizado con el apoyo de especialistas de género del Centro Regional del PNUD:

Escala	EL ANÁLISIS DE NECESIDADES DEL PROYECTO INCLUYE UN CLARO ANÁLISIS DE GÉNERO.
GEN 1	Descripción: La evaluación de necesidades del proyecto incluye un análisis de género que destaca las diferentes necesidades de mujeres, niñas, niños y hombres en este sector.

El proyecto considera algunas actividades sobre la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer. Sin embargo, la identidad es un derecho al que toda la población tiene derecho sin distinción de su sexo, identidad de género, etnia o discapacidad, por lo que el proyecto, aunque no se orienta a favorecer a ningún grupo humano, acerca los servicios de identificación a las minorías mencionadas.

Actividades relacionadas a la selección de personal y el monitoreo de la cadena de operaciones, están siendo revisadas a fin de dar iguales oportunidades a todas las personas dentro del proyecto o eliminar un favorecimiento a determinado grupo en específico.

Productos	Actividades	Comentario de género
1. El RNP cuenta con una infraestructura operacional tecnológica que mejora la eficiencia y transparencia del proceso de enrolamiento y de producción de nuevos documentos de identificación.	1.1. Realizar los procesos de adquisiciones de forma transparente para que el RNP cuente con los materiales, equipos y servicios conexos para el enrolamiento biométrico digital y la producción de nuevos documentos nacionales de identificación.	Esta actividad no se espera que contribuya notablemente a la igualdad de género.
2. El RNP cuenta con recurso humano profesionalizado y procesos operativos de enrolamiento para acercar los servicios de identificación a la población de manera eficiente y transparente con un enfoque inclusivo.	2.1. Gestionar el proceso transparente de selección de personal basado en competencias y desarrollar las capacidades del recurso humano responsable del proceso de enrolamiento.	Esta actividad se espera que contribuya a la igualdad de género.
	2.2. Adquirir los bienes y servicios necesarios para desarrollar la infraestructura operativa para el proceso de enrolamiento.	Esta actividad no se espera que contribuya notablemente a la igualdad de género.
	2.3. Monitorear a todos los niveles de la cadena de operaciones, en coordinación con el RNP.	Esta actividad se espera que contribuya a la igualdad de género.

c. Ajustes al marco de resultados y el plan de monitoreo

Ligado a los cambios anteriores se realizarán ajustes en el en el marco de resultados y plan de monitoreo que contemple indicadores orientados a la medición del desempeño en aspectos de identificación, prevención y/o mitigación de riesgos; transparencia y rendición de cuentas, así como de eficiencia en el uso de los recursos.

Adicionalmente, para alinear el proyecto al marcador de género GEN1, se hacen ajustes incluyendo no sólo la desagregación, sino aspectos que permitan constatar el beneficio que tiene el proyecto para la promoción del género.

De igual forma, se reflejan en el marco de resultados y el plan de monitoreo el resto de los ajustes pertinentes asociados al cambio en el alcance del proyecto, detallados en el numeral 1 de la presente revisión.

Se anexa marco de resultados y plan de monitoreo con indicadores SMART.

2. ACTUALIZAR LA ESTRUCTURA DEL PRESUPUESTO

El Proyecto se está ejecutando de acuerdo con las condiciones establecidas en el Contrato de Préstamo No. 2235 suscrito el 31 de julio de 2019 entre el GOH y el BCIE, por un monto total de US\$63,586,952.00. Este préstamo está financiado y compuesto por dos tramos de la siguiente forma: Tramo A por un monto de US\$24,122,637.00, ejecutado y Tramo B por un monto de US\$39,464,315.00 actualmente en ejecución. Además, el proyecto cuenta con un monto de USD 7,694,820 de fondos nacionales.

- a. Para dar continuidad al proceso de entrega de los DNI el Gobierno de Honduras ha dispuesto incorporar la cantidad de \$1,320,000 dólares.

La nueva estructura de fondos queda de la siguiente manera:

Total de recursos requeridos:	USD 72,149,251.05 ³	
Total de recursos asignados:	USD 72,149,251.05	
	Cofinanciamiento:	
	Gobierno:	USD 8,667,072.00
	BCIE:	USD 63,428,381.05
	TRAC:	USD 53,798.00
	En especie / PNUD:	USD 242,978.00
No financiado:		

3. ACTUALIZACIÓN DE LA MATRIZ DE RIESGOS

Debido a la complejidad intrínseca de los procesos masivos de enrolamiento digital, el proyecto desarrollará e implementará una estrategia de gestión de riesgos, que

³ Este monto no incluye la comisión de desembolso del préstamo.

incluirá la elaboración de escenarios que permitan a la Junta del Proyecto tomar decisiones oportunas y reorientar el plan de trabajo de cara al cumplimiento de los resultados propuestos en el proyecto.

Se incorporan los siguientes riesgos:

Riesgos para el logro de resultados	Probabilidad de ocurrencia (alta, media, baja)	Intensidad del impacto (alto, medio, bajo)	Estrategia de mitigadora e instancia responsable
10. Probabilidad de incremento de riesgos sanitarios por enfermedades infectocontagiosas debido a las aglomeraciones intrínsecas del proceso de enrolamiento	Medio.	Alto	<ul style="list-style-type: none"> Incremento en la rigurosidad de mecanismos de sanitización y de medidas de bioseguridad. Ajustes a las estrategias de enrolamiento para evitar aglomeraciones.
11. Posibilidad de riesgos en las condiciones laborales debido al volumen de personal temporal.	Medio.	Bajo	<ul style="list-style-type: none"> Implementación de un mecanismo de denuncias. Encuestas anónimas
12. Demoras en la adaptación de las oficinas del nivel central.	Medio	Medio	<ul style="list-style-type: none"> Diseño acorde a las necesidades Actualización de permisos ambientales.
13. Bajo nivel de involucramiento del RNP como institución a nivel local.	Medio	Medio	<ul style="list-style-type: none"> Plan de sostenibilidad y transferencia de capacidades

ESTRUCTURA DE PRESUPUESTO

En el adjunto se define la nueva estructura del presupuesto, según el PGI actualizado.

OTROS

Las demás secciones del PRODOC permanecen sin cambio.

Marco de Resultados⁴

Efecto previsto conforme lo establecido en el MANUD / Marco de Resultados y Recursos del Programa de País [o Global/Regional]: Efecto 3 del MANUD: La población hondureña más vulnerable en municipios focalizados ha mejorado el ejercicio de sus derechos con instituciones más eficaces, incluyentes y transparentes; con una amplia y efectiva participación ciudadana.									
Indicadores de Efecto según lo establecido en el Marco de Resultados y Recursos del Programa de País [o Global/Regional], incluidos las metas y la línea de base: Número de instituciones que utilizan mecanismos de administración transparentes apoyadas por el PNUD; Base de referencia (2016): 2; Meta: 3.									
Producto(s) Aplicable(s) del Plan Estratégico del PNUD: 2.2.1 Habilitado el uso de tecnologías digitales y big data para mejorar los servicios públicos y otras funciones gubernamentales									
Título del Proyecto y Número del Proyecto en Atlas: Programa de apoyo para la eficiencia y la transparencia del proceso de modernización del documento nacional de identificación en Honduras – 00118949									
Resultado del proyecto: Apoyar al Registro Nacional de las Personas (RNP) para mejorar la eficiencia y la transparencia del proceso de enrolamiento de personas en Honduras que contribuya a la modernización del documento nacional de identificación a través de la creación de un nuevo registro digital biométrico de personas y de la producción de nuevos documentos nacionales de identificación, contribuyendo a que se genere confianza por parte de la sociedad hondureña y eficiencia en la función registral.									
PRODUCTOS	ACTIVIDADES	INDICADORES DE PRODUCTO ⁵	FUENTE DE DATOS	LÍNEA DE BASE		METAS (según frecuencia de recolección de datos)			METODOLOGÍA Y RIESGOS DE LA RECOLECCIÓN DE DATOS
				Valor	Año	Año 1 Mayo-Dic '19	Año 2 Ene-Dic '20	FINAL	
Producto 1. El RNP cuenta con una infraestructura operacional tecnológica que mejora la eficiencia y transparencia del proceso de enrolamiento y de producción de nuevos	Actividad 1.1: Realizar los procesos de adquisiciones de forma transparente para que el RNP cuente con los materiales, equipos y servicios conexos para el enrolamiento biométrico digital y la producción de nuevos documentos	1.1.1. Número de kits de enrolamiento digital biométrico adaptados a la estrategia de operaciones acordada	PNUD RNP	0	2019	600 kits de enrolamiento digital biométrico para entrenamiento y capacitación	800 kits de enrolamiento digital biométrico (necesarios en enero 2020)	1,400 kits de enrolamiento digital biométrico	Documentos de embarque y documentos de recepción por parte del RNP. Riesgos: Falta o entrega tardía de documentos de recepción.
		1.1.2. Número de documentos nacionales	PNUD RNP	0	2019	0	1 M documentos	5.5 M documentos	Producción de estadísticas a partir de la base de datos

⁴ El PNUD publica su información sobre proyectos (indicadores, líneas de base, metas y resultados) para cumplir con las normas de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda (IATI). Es necesario asegurarse de que los indicadores sean S.M.A.R.T. (Específicos, Medibles, Alcanzables, Relevantes y con Plazos Establecidos), cuenten con líneas de base precisas y metas sostenidas por evidencia y datos confiables, y evitar abreviaturas para que los lectores externos comprendan los resultados del proyecto.

⁵ Se recomienda que los proyectos utilicen indicadores de producto del Marco Integrado de Recursos y Resultados (IRRF) del Plan Estratégico, según resulte relevante, además de los indicadores de resultados específicos del proyecto. Los indicadores deben desagregarse por género o por otros grupos objetivo, según resulte relevante.

documentos de identificación.	nacionales de identificación.	de identificación impresos a partir de la nueva base de datos de identificación.							consolidada de nuevos ciudadanos/as. Inventarios de recepción y listados de producción y envío del proveedor. Datos desagregados por sexo y edad.
Producto 2. El RNP cuenta con recurso humano profesionalizado y procesos operativos de enrolamiento para acercar los servicios de identificación a la población de manera eficiente y transparente con un enfoque inclusivo.	Actividad 2.1. Gestionar el proceso transparente de selección de personal basado en competencias y desarrollar las capacidades del recurso humano responsable del proceso de enrolamiento, del cual al menos 50% son mujeres.	2.1.1. Número de personas seleccionadas a través de un mecanismo transparente de selección de personal basado en competencias	PNUD RNP	0	2019	3,394 personas seleccionadas	0	3,394 personas seleccionadas	Registros de la plataforma de reclutamiento o herramientas implementadas como parte del mecanismo. Datos desagregados por sexo y edad. Riesgos: presión política durante el proceso de selección.
		2.1.2. Número de operadores capacitados para hacer más eficiente y transparente el proceso de enrolamiento	PNUD RNP	0	2019	2,718 operadores	0	2,718 operadores	Listado de personas certificadas. Datos desagregados por sexo y edad. Riesgos: rotación de personal, bajo compromiso y ausentismo.
		2.1.2.A. Número de capacitaciones sobre igualdad de género y empoderamiento de las mujeres, erradicación de la violencia contra las mujeres y las niñas, prevención del acoso sexual y no discriminación por identidad y/o orientación sexual para el personal	RNP	0	2019	18	18	36	Materiales de capacitación Listados de asistencia Informes

		encargado del proceso de enrolamiento en campo.							
		2.1.3. Número de técnicos capacitados a lo largo del proceso de enrolamiento que utilizan las nuevas prácticas y protocolos para promover la sostenibilidad de la tecnología implementada para el proceso de enrolamiento	PNUD RNP	0	2019	21 técnicos	0 técnicos	21 técnicos	<p>Certificados de participación, informes de supervisión de parte de la gerencia del RNP e informes de validación de parte de la asistencia técnica del PNUD. Datos desagregados por sexo y edad.</p> <p>Riesgos: Falta de generación de informes por parte del RNP. El PNUD no cuenta con acceso a información y lugares relevantes para realizar los informes de validación.</p>
	Actividad 2.2. Adquirir los bienes y servicios necesarios para desarrollar la infraestructura operativa para el proceso de enrolamiento a nivel nacional	2.2.1. Número de vehículos rentados que se utilizan para el transporte de personal y equipos vinculados al proceso de enrolamiento	PNUD RNP	0	2019	332 vehículos	400 vehículos	428 vehículos	<p>Registros de vehículos que debe ser mantenidos por los supervisores de acuerdo al protocolo que se implementará. Registro de movimientos basados en transmisor GPS que deberá estar instalados en cada vehículo.</p> <p>Riesgos: Fallas en los transmisores GPS y deficiencias en el llenado de los registros de transporte.</p>
		2.2.2. Número de misiones en el terreno	PNUD	0	2019	6 misiones	10 misiones	16 misiones	Informes de misión y registro de respuestas

		para monitoreo de la cadena de operaciones							del RNP a posibles observaciones. Riesgos: falta de respuesta a las observaciones generadas a partir de las misiones en el terreno.
	Actividad 2.3: Monitorear a todos los niveles la cadena de operaciones, en coordinación con el RNP para asegurar la identificación, prevención y/o mitigación de riesgos, la eficiencia y la rendición de cuentas del proyecto, con datos desagregados (genero, ciclo de vida, interculturalidad), protocolo y reporte de casos de acosos sexual en las instalaciones y línea de reporte.	2.3.1. Grado de documentación de los procesos y procedimientos necesarios para el desarrollo del proceso de enrolamiento	PNUD RNP	0	2019	Alto	Alto	Alto	Documentos de procesos y procedimientos aprobados y socializados. Riesgos: documentos no aprobado o aprobados, pero no aplicado.
		2.3.2. Porcentaje de cumplimiento del ciclo de tratamiento de la información de enrolamiento	PNUD RNP	0	2019	Alto	Alto	Alto	Informes sobre el ciclo de tratamiento de información (<i>checklist</i>).
		2.3.3 Grado de cumplimiento del plan de gestión de riesgos y medidas de mitigación.	PNUD RNP	0	2019		80% de atención a riesgos cumplido	100% de atención a riesgos cumplido	Plan de atención a riesgos.
		2.3.4 Número de iniciativas de búsqueda de eficiencia en costos con comparadores relevantes para garantizar que el proyecto maximice los resultados que se pueden obtener con los recursos dados.	PNUD RNP	0	1	2 ejemplos de iniciativas anuales de revisión de costos	2 ejemplos de iniciativas anuales de revisión de costos	4 ejemplos de iniciativas anuales de revisión de costos	Actas de reunión Riesgos: sobrecostos por dificultades en acceso
		2.3.5 Número de proyectos e iniciativas relevantes en curso con	PNUD	0	1	1 proyecto anual	1 proyecto anual	1 proyecto anual	Proyectos aprobados.

		las que se coordina el Proyecto para garantizar la complementariedad y buscar eficiencias siempre que sea posible.							Riesgos: falta de planificación en la ejecución a corto plazo del proyecto
		2.3.6 Número de veedores sociales, partes interesadas y los socios que participan en la implementación y el seguimiento del proyecto.	RNP	0	4	8	5 veedores social por departamento	1 veedor social por municipio.	Actas de conformación de las veedurías. Riesgos: falta de compromiso de la sociedad civil.
		2.3.7 Número de iniciativas implementadas para promover cambios en las capacidades del RNP. Ejemplo: <ul style="list-style-type: none"> • Mapeo • Procesos de identificación • Atención al cliente • Lecciones aprendidas 	PNUD	0	2019	0	1 iniciativa iniciadas	5 iniciativas iniciadas y finalizadas	Plan de sostenibilidad alineado al PEI. Riesgos: Falta de acuerdos entre el personal del RNP y el proyecto Identificate.

