Cooperación técnica para el fortalecimiento de las capacidades institucionales y de la gestión territorial que contribuyan a la implementación de la Política Pública de Catastro Multipropósito para el Sistema de Administración de Territorio

B0492 - Colombia - Bogota

REPORTING PERIOD 2024

Narrative

REPORT DATE: 28-02-2025

1. Executive Summary

El "Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026: Colombia Potencia de La Vida" establece para el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) metas como la actualización catastral del 70% del área geográfica del país y del 91,36% de los municipios en Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), al tiempo que busca formar o actualizar catastros multipropósito casi 600 municipios del país. Este enfoque, especialmente el catastro multipropósito, se presenta como una herramienta clave para resolver problemas relacionados con la gestión de la tierra en Colombia, contribuyendo a la seguridad jurídica, la planificación territorial y la reducción de conflictos por el uso del suelo. En consonancia con esto, se plantea el reto de establecer el Sistema de Administración del Territorio (SAT), que abarca la administración de bienes inmuebles privados y públicos, predios de la Nación, áreas protegidas, tierras comunales de grupos étnicos, y patrimonio cultural y arqueológico. Además, como parte del Acuerdo Final para la Paz, se estableció la formación y actualización del catastro e impuesto predial rural con el objetivo de promover el uso sostenible de la tierra, crear un sistema de información para el desarrollo agrario integral, aumentar el recaudo municipal y regularizar la propiedad de la tierra. Para operativizar esto, se propuso un Sistema General de Información Catastral, integral y multipropósito para facilitar la toma de decisiones transparentes y fomentar la equidad en la tenencia de la tierra. Ello implica trabajar en las capacidades institucionales de los actores estratégicos nacionales y territoriales que implementarán este sistema. Es por ello, que este proyecto tendrá como objeto la "cooperación técnica para el fortalecimiento de las capacidades institucionales y de la gestión territorial que contribuyan a la implementación de la Política Pública de Catastro Multipropósito para el Sistema de Administración del Territorio". En esta suma de esfuerzos, el PNUD, junto con el IGAC se proponen como objetivos específicos: i) fortalecer las capacidades de las comunidades étnicas, campesinas y otros actores clave en la gestión geográfica del país, con el propósito de empoderarlas como socios estratégicos en la toma de decisiones vinculadas a su territorio mediante la promoción de la autonomía, la sostenibilidad y la participación activa en la construcción de un desarrollo territorial inclusivo; ii) contribuir en la optimización de los procesos para generar información, productos y servicios geodésicos, geográficos, agrológicos y cartográficos de 692 centros poblados en 63 municipios, con los requisitos técnicos necesarios en la toma de decisiones estratégicas y sostenibles para la planificación territorial y el desarrollo sostenible; iii) apoyar la implementación de la gestión catastral como herramienta para fortalecer el sistema de administración del territorio y mejorar la eficiencia, transparencia y accesibilidad en la información geoespacial que permita desarrollar un marco sólido para impulsar la toma de decisiones informadas, facilite la planificación territorial y contribuya al desarrollo sostenible, asegurando la integridad y sostenibilidad de la información.

2. Background

En los últimos años, Colombia ha enfrentado desafíos significativos en la gestión de la tierra, marcados por problemas relacionados con la falta de información precisa y actualizada sobre la propiedad de la tierra, la inseguridad jurídica, y la conflictividad en el uso del suelo. La

carencia de un sistema de catastro multipropósito efectivo ha contribuido a la informalidad, la falta de claridad en los límites de propiedad y la inadecuada planificación territorial. Estos problemas no solo han afectado la seguridad jurídica de la propiedad, sino que también han generado diversas tensiones y conflictos, especialmente en zonas rurales. La implementación de estrategias como el catastro multipropósito (CM) busca abordar estas deficiencias, brindando una herramienta integral para la identificación precisa de la propiedad, la caracterización del uso del suelo y la planificación. Adicionalmente, el CONPES 4007 de 2020 "Estrategia para el fortalecimiento de la gobernanza en el Sistema de Administración del Territorio" señala las fragilidades en la gobernanza histórica de la tierra, la falta de formalidad, la ausencia de un mapeo integral de actores y procesos relacionados con el territorio y la prevalencia de conflictos por el uso de la tierra. De allí, que impulsa el diseño de un Sistema de Administración del Territorio que consiste en la "administración tanto de los bienes inmuebles privados como de los bienes inmuebles de uso público, los predios de la Nación, las áreas protegidas, las tierras comunales de grupos étnicos, el patrimonio cultural y arqueológico de la Nación, tanto en suelo, subsuelo" para fortalecer la generación de información e interoperabilidad de datos; desarrollar estrategias para el uso y difusión de la información territorial, y trazar la hoja de ruta para la formalización del SAT, integrando procesos y actores. De otro lado, en el punto 1.1.9 del Acuerdo Final para la terminación del conflicto y la construcción de una Paz estable y duradera, suscrito entre el Gobierno Nacional y la guerrilla de las FARC-EP, se establece la creación de un Sistema General de Información Catastral, integral y multipropósito, con el objetivo de formar y actualizar el catastro rural en un plazo máximo de 7 años. Este sistema busca propiciar el uso adecuado, productivo y sostenible de la tierra, fomentar el desarrollo agrario integral, aumentar el recaudo efectivo de los municipios, estimular la desconcentración de la propiedad rural improductiva y regularizar con transparencia la propiedad de la tierra. A partir de ello, el Gobierno Nacional está trabajando en una estrategia para la adopción e implementación Catastral Multipropósito (rural y urbana), que incluya procesos de fortalecimiento de capacidades institucionales y tecnológicas y la implementación territorial del catastro multipropósito en articulación con el Sistema de Administración del Territorio. Esta estrategia impacta positivamente en la inclusión social, la reducción de desigualdades y el desarrollo rural integral puesto que puede llegar a proporcionar seguridad jurídica a propietarios, especialmente en comunidades rurales y étnicas, fortalecer el tejido social, promover la confianza y prevenir conflictos por el uso de la tierra. Además, el catastro multipropósito es esencial para la implementación de la Reforma Rural Integral (RRI), promoviendo el desarrollo sostenible en áreas rurales y garantizando un uso adecuado y sostenible de los recursos naturales. Además, puede mejorar las condiciones de vida y las oportunidades patrimoniales de las poblaciones rurales más vulnerables, contribuyendo a la reducción de desigualdades en el acceso a la tierra y los recursos naturales.

3. Key Results Achieved

- Fortalecimiento de capacidades comunitarias: A través de las Escuelas Interculturales de Geografía para la Vida, se formaron más de 140 líderes y lideresas indígenas y 45

representantes de comunidades negras, certificándolos en roles clave para la implementación del Catastro Multipropósito. Se promovió una participación equitativa de género, con una presencia destacada de mujeres en varios espacios formativos.

-
- Avances en la producción cartográfica: Se logró un 93.5% de avance en la cartografía digital en Lote 1 y un 92.3% en Lote 2, con la ortorrectificación de imágenes y captura de datos LiDAR completadas al 100%. La estrategia de entregas escalonadas optimizó la validación de productos.
-
- Mejoras en la gestión catastral y territorial: Se avanzó en la planificación y ejecución de la estrategia de difusión del Catastro Multipropósito, involucrando a seis colectivos de comunicación para fortalecer la apropiación comunitaria. Se implementaron herramientas tecnológicas para mejorar la conservación catastral y se fortaleció la participación de comunidades NARP en la administración del territorio..

Utilice las teclas de flecha para ampliar y reducir.

4. Key Challenges Encountered

- Dificultades logísticas y de seguridad: La ejecución de actividades en zonas priorizadas se vio afectada por problemas de orden público y desastres naturales (como inundaciones en Sucre), lo que obligó a modificar planes operativos y extender plazos de ejecución.
-
- Retrasos en la ejecución financiera y legalización de recursos: Varias organizaciones enfrentaron dificultades en la legalización de anticipos, lo que afectó la disponibilidad de fondos y retrasó algunos desembolsos. Se identificó la necesidad de mejorar la capacitación administrativa de los beneficiarios.
-
- Cumplimiento de cronogramas en la producción cartográfica: Algunas empresas contratadas presentaron retrasos en la entrega de productos, lo que generó la necesidad de enmiendas contractuales y alertas de incumplimiento para garantizar la finalización de actividades dentro del periodo establecido.

Utilice las teclas de flecha para ampliar y reducir.

5. Project Risks and Issues

Necesidad de mayor flexibilidad en la planeación logística: Casos como la Escuela de ASOCOETNAR, que tuvo que cambiar su ubicación por razones de orden público, muestran la importancia de contar con planes alternativos. Fortalecer la sistematización y seguimiento

financiero: Algunas organizaciones presentaron dificultades en la legalización de anticipos, lo que retrasó desembolsos y ejecución de actividades. Retos logísticos en la producción cartográfica: Empresas contratadas reportaron dificultades en la captura de información en zonas afectadas por inundaciones (Majagual y Sucre), lo que retrasó la ejecución de actividades. Importancia de ajustes contractuales: La necesidad de extender plazos y realizar enmiendas contractuales resalta la relevancia de tener mecanismos flexibles de ajuste en la planificación de los entregables. Gestión efectiva de alertas de incumplimiento: La supervisión y emisión de alertas tempranas a empresas contratadas permitió realizar ajustes en la ejecución y evitar retrasos críticos. Dificultades en la articulación con comunidades NARP: Se identificó la necesidad de establecer estrategias más eficientes para incorporar a las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras en el proceso catastral. Optimización de trámites catastrales: Se evidenció la necesidad de agilizar los procesos administrativos y mejorar la digitalización de documentos para evitar congestión en los trámites de conservación catastral.

6. Lessons Learned

- La articulación con organizaciones indígenas y campesinas es clave: La implementación de las Escuelas Interculturales de Geografía para la Vida evidenció que una estrecha coordinación con actores locales mejora la apropiación de la política de catastro multipropósito.
- Uso de metodologías participativas como cartografía social y mapeo de actores, que permitieron fortalecer la capacidad de incidencia de las comunidades en la gestión territorial.
- Formación con enfoque de género: En la Escuela con COCOMACIA se implementó un módulo de sensibilización sobre género en la gestión catastral comunitaria, promoviendo la inclusión de mujeres en los procesos territoriales.
- Monitoreo cercano y visitas de seguimiento: La realización de spot checks y reuniones periódicas con las organizaciones beneficiarias facilitó la verificación del cumplimiento de acuerdos.
- Entrega escalonada de productos: Se estableció un mecanismo de entregas semanales para optimizar la validación de cartografía, en lugar de esperar un solo gran reporte final.
- Uso de imágenes satelitales y tecnologías avanzadas: La implementación de Modelos Digitales del Terreno (MDT) y LiDAR permitió mejorar la precisión de los datos geográficos recolectados.
- Coordinación interinstitucional: La comunicación constante entre PNUD e IGAC permitió ajustes oportunos en la planificación y ejecución de actividades.
- La selección de talento humano especializado es clave: La implementación del catastro multipropósito requiere perfiles con conocimientos técnicos específicos, lo que resalta la necesidad de fortalecer procesos de capacitación y selección.

- Diseño de estrategias de difusión y sensibilización: La incorporación de colectivos de comunicación ha sido una herramienta efectiva para acercar la información sobre el catastro multipropósito a las comunidades.
- Uso de plataformas tecnológicas para la optimización de procesos: Se implementaron herramientas digitales para mejorar la conservación catastral y reducir la carga operativa de los funcionarios.
- Trabajo en red con organizaciones locales: La colaboración con asociaciones como ANZORC y ANUC permitió fortalecer el proceso de gestión territorial con actores campesinos clave.
    -
    -
    -
    -

Utilice las teclas de flecha para ampliar y reducir.

7. Conclusions and Way Forward

La implementación del proyecto ha demostrado avances significativos en el fortalecimiento de capacidades comunitarias, la optimización de procesos cartográficos y la consolidación de la gestión catastral como herramienta clave para la administración del territorio. Sin embargo, se identificaron desafíos en la planificación logística, la legalización de recursos y la integración efectiva de comunidades NARP y campesinas. Para garantizar un cierre exitoso, es fundamental reforzar el acompañamiento técnico y financiero a las organizaciones, agilizar los procesos administrativos y consolidar estrategias de difusión y sensibilización que fomenten la apropiación del catastro multipropósito. Asimismo, se recomienda continuar con la entrega escalonada de productos, fortalecer la articulación interinstitucional y promover el uso de tecnologías avanzadas para optimizar la producción y validación de información territorial.

8. Other Reporting Requirements

- No hay elementos para mostrar.

Utilice las teclas de flecha para ampliar y reducir.