

Fortalecimiento del Ecosistema Nacional de Registro Civil e Identificación de Honduras

Proyecto No. 01002713

***Informe de progreso de proyecto
(técnico y financiero).***

14 de abril de 2025

Información general del proyecto.

Período del reporte	Enero-Marzo de 2025
Donante	Crédito IDA-7471-HN del Banco Mundial, Decreto Legislativo No. 04-2024
País	Honduras
Título del proyecto	Fortalecimiento del Ecosistema Nacional de Registro Civil e Identificación de Honduras
ID de Proyecto	01002713
Asociados de implementación	Registro Nacional de las Personas
Fecha de inicio de proyecto	6 de marzo de 2025 (Firma del PRODOC)
Fecha de finalización del proyecto	30 de agosto de 2027
Recursos financieros	Firmado en Documento de Proyecto: USD. 35,541,300.00 1er Desembolso en Diciembre 2024: USD 17,737,796.24 Avance en ejecución financiera: USD. 0.00

I. Resumen ejecutivo.

En el marco del fortalecimiento institucional del Registro Nacional de las Personas (RNP), y como parte de los compromisos nacionales e internacionales en materia de derechos humanos, inclusión social y modernización del Estado, el Gobierno de Honduras acordó la implementación del proyecto Fortalecimiento del Ecosistema Nacional de Registro Civil e Identificación, orientado principalmente al registro e identificación biométrica de niñas, niños y adolescentes (NNAs) entre 0 y 17 años.

Este proyecto forma parte de la segunda fase del esfuerzo nacional por garantizar el derecho a la identidad legal universal y oportuna, en línea con la Visión de País, los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Plan Estratégico Institucional del RNP. A través de alianzas multisectoriales con instituciones como SESAL, SEDUC, INE y actores comunitarios, se proyecta alcanzar la inscripción biométrica de aproximadamente 3.4 millones de NNAs, garantizando el acceso a servicios básicos y mejorando la cobertura de estadísticas vitales.

Aunque los fondos del préstamo por ca. USD 17 millones fueron desembolsados al PNUD en diciembre de 2024 conforme al Acuerdo de Financiamiento, el documento de proyecto entre el RNP y el PNUD fue formalmente firmado el 6 de marzo de 2025, posterior a la aprobación en el Comité Local de Revisión del Proyecto (LPAC), celebrado el 14 de febrero de 2025. Esta diferencia temporal entre la recepción de fondos y la firma del documento de proyecto implicó una brecha en la ejecución formal del mismo durante los primeros meses, pese a que ya existían obligaciones legales derivadas del decreto de financiamiento.

Este informe presenta un resumen de la situación financiera y avances técnicos al cierre del primer trimestre del año en curso, destacando el estado de ejecución, distribución presupuestaria inicial y principales hitos logrados desde la firma del documento de proyecto.

II. Antecedentes.

El proyecto Fortalecimiento del Ecosistema Nacional de Registro Civil e Identificación de Honduras surge como una segunda fase complementaria del Proyecto Identificate, que permitió avanzar significativamente en la modernización del Registro Nacional de las Personas (RNP), con énfasis en la identificación biométrica de personas mayores de edad. No obstante, quedó pendiente una línea estratégica crítica: el registro e identificación de niñas, niños y adolescentes (NNAs), que representa un porcentaje significativo de la población nacional y que continúan enfrentando importantes brechas de acceso a derechos fundamentales debido al subregistro o falta de documentación.

En respuesta a este desafío, el Estado de Honduras, a través del Decreto Legislativo No. 04-2024, suscribió un acuerdo de financiamiento con el Banco Mundial por un monto total de USD 40,000,000, canalizado en su mayoría (USD 35,541,300) a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), conforme a lo dispuesto en el acuerdo subsidiario firmado con el RNP.

Aunque los fondos fueron efectivamente transferidos al PNUD en diciembre de 2024, el documento de proyecto fue firmado oficialmente hasta el 6 de marzo de 2025, posterior a la celebración del Comité Local de Revisión del Proyecto (LPAC) del 14 de febrero de 2025. Esta situación generó una brecha administrativa y operativa entre la disponibilidad de fondos y la puesta en marcha formal del proyecto.

Durante este primer período reportado, se ha trabajado en establecer las condiciones habilitantes para la implementación efectiva del proyecto, incluyendo el diseño técnico de los procesos de registro, la articulación con instituciones clave (por ejemplo, SEDUC y SESAL), la revisión del marco normativo relacionado con el carné de identificación para menores y, el diseño y planificación del despliegue operativo en escuelas y establecimientos hospitalarios con brigadas móviles a nivel nacional.

Este proyecto representa un paso estratégico para cerrar las brechas en el acceso a la identidad legal en Honduras, especialmente para los NNAs en situación de vulnerabilidad, y se posiciona como un instrumento clave para el fortalecimiento institucional del RNP, así como para el cumplimiento de los compromisos nacionales e internacionales en materia de derechos humanos, estadísticas vitales, protección infantil e inclusión social.

III. Revisión del progreso.

Desde la firma del acuerdo de financiamiento (Crédito IDA 7471-HN) con el Banco Mundial en diciembre de 2024, y la suscripción del documento de proyecto entre el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Registro Nacional de las Personas (RNP) en marzo de 2025, se ha dado inicio a una fase clave de preparación técnica para la ejecución del proyecto.

1. Avances en la planificación técnica

Desde la firma del acuerdo entre PNUD y RNP, se han sostenido sesiones regulares de trabajo con el equipo técnico de la Unidad Implementadora del Proyecto (UIP), que han permitido avanzar en lo siguiente:

Estructuración de un plan preliminar de adquisiciones, desglosado por tareas y centrado en el enrolamiento de niñas, niños y adolescentes (NNAs) a nivel nacional, a fin de adelantar acciones estratégicas para el uso eficaz de los recursos del proyecto.

Identificación de requerimientos técnicos, logísticos y operativos para la primera fase de ejecución.

Revisión conjunta de rutas críticas y prioridades institucionales para el despliegue de acciones en territorio.

Este trabajo ha permitido construir una visión operativa compartida entre el RNP y el PNUD, con miras a facilitar una ejecución efectiva inmediata, y en el corto y mediano plazo.

2. Comunicación limitada con el Banco Mundial

A pesar del rol estratégico del PNUD como responsable de administrar más del 85% de los recursos del proyecto, hasta la fecha no se ha establecido un canal directo de comunicación o coordinación técnica entre el PNUD y el equipo del Banco Mundial. La interacción del PNUD ha sido exclusivamente con la UIP del RNP.

Esta situación ha limitado la posibilidad de aclarar de forma anticipada temas técnicos y operativos vinculados a los procesos críticos, al cronograma de trabajo y la articulación con las herramientas de planificación definidas por el Banco. Se considera prioritario establecer este vínculo en coordinación con el RNP, para garantizar la fluidez en la implementación y alineación con los requerimientos del financiador.

3. Coordinación con la firma consultora Von Barga

Paralelamente, el PNUD ha acompañado al RNP en espacios de trabajo técnico con la firma consultora Von Barga, contratada por el Banco Mundial. Dicha firma se encuentra desarrollando una serie de herramientas, tales como:

- Instrumentos de planificación detallada del proyecto (cronogramas, hitos, responsables).
- Lineamientos de coordinación entre RNP, UIP, PNUD y otros actores clave.
- Primeros insumos para la Metodología de Monitoreo, que busca estandarizar el seguimiento de metas e indicadores.

La participación del PNUD en estos espacios ha permitido alinear criterios operativos que serán aplicados en la ejecución de las actividades bajo su responsabilidad.

Aunque el período reportado corresponde a una etapa preparatoria del proyecto, se han logrado avances importantes en materia de planificación, estructuración técnica y coordinación interinstitucional con el RNP. No obstante, la ausencia de comunicación directa entre el PNUD y el Banco Mundial constituye un aspecto crítico a resolver, dada la magnitud de los fondos que el PNUD deberá administrar y la necesidad de alinear criterios operativos.

IV. Riesgos y desafíos del proyecto.

Durante la fase inicial de estructuración y coordinación del proyecto “Fortalecimiento del Ecosistema Nacional de Registro Civil e Identificación en Honduras”, se han identificado una serie de riesgos y desafíos que, de no ser atendidos oportunamente, pueden comprometer el cumplimiento de los objetivos, cronogramas y resultados esperados. A continuación, se detallan los principales desafíos:

1. Falta de comunicación directa entre el PNUD y el Banco Mundial

A pesar de que el PNUD administrará fiduciariamente USD. 35 millones del total del financiamiento, hasta la fecha no ha existido una interacción formal o técnica entre el PNUD y el equipo del Banco Mundial.

Esto limita el entendimiento directo de los lineamientos, expectativas y exigencias técnicas del financiador, lo cual podría generar malinterpretaciones, retrasos o reprocesos en fases críticas de ejecución.

2. Ausencia de lineamientos operativos consensuados

Aunque se han iniciado trabajos técnicos con la firma consultora Von Bargaen, aún no se cuenta con la versión definitiva del Plan de Adquisiciones y la Metodología de Monitoreo.

La falta de instrumentos normativos y operativos completados puede generar inconsistencias en la ejecución entre las distintas entidades involucradas.

Gestión de riesgos

En el marco del proyecto Fortalecimiento del Ecosistema Nacional de Registro Civil e Identificación en Honduras, la gestión de riesgos resulta fundamental para anticipar y mitigar posibles desviaciones en la ejecución técnica y operativa. A continuación, se presenta un análisis de riesgos y las medidas de mitigación identificadas.

Riesgos y medidas adoptadas en el proyecto.

Riesgos	Medidas de mitigación.
Falta de comunicación directa entre el PNUD y el Banco Mundial	Se recomienda establecer reuniones técnicas tripartitas PNUD-RNP-BM
Ausencia de instrumentos operativos definitivos: Plan de adquisiciones	Se está trabajando con la firma Von Bargaen en la validación de productos clave.
Retraso en el despliegue operativo para el enrolamiento de NNAs	Iniciada una planificación táctica para implementación territorial y adquisición de insumos críticos.
Limitada experiencia del RNP en ejecución de proyectos con financiamiento del Banco Mundial	Continuar asistencia técnica especializada del PNUD y la firma consultora.
Baja articulación entre actores institucionales involucrados	Acelerar la firma y/o actualización de convenios del RNP con SESAL y SEDUC.

V. Estatus financiero.

A la fecha del presente informe, el proyecto ha recibido un primer desembolso correspondiente al 50% del monto total del acuerdo fiduciario suscrito con el PNUD, lo cual representa USD 17,737,796.24 millones de los USD. 35,541,300.00

Este desembolso fue recibido en la cuenta del PNUD el 20 de diciembre de 2024, y se encuentra actualmente disponible en la cuenta **establecida** para el proyecto. A la fecha no se ha registrado ejecución

financiera efectiva. Esto se debe a que recién a inicios de abril se ha comenzado a formalizar los procesos de contratación, adquisiciones o ejecución de actividades que impliquen compromisos presupuestarios.

La ausencia de ejecución financiera responde principalmente a los siguientes factores:

- El proceso de planificación operativa y de adquisiciones se encuentra en construcción y validación.
- No se han aprobado los instrumentos definitivos como el Plan de Adquisiciones
- No se han iniciado actividades de campo ni contrataciones mayores.

Se espera que, una vez completados y aprobados los instrumentos técnicos y operativos del proyecto, así como el inicio formal de las actividades priorizadas, inicie la ejecución financiera de los recursos asignados.

VI. Lecciones aprendidas.

Durante el período reportado, el proyecto ha atravesado una etapa clave de arranque, caracterizada por procesos de coordinación interinstitucional, planeación estratégica y establecimiento de instrumentos de gestión. A partir de esta experiencia, se han identificado varias lecciones relevantes que pueden contribuir a mejorar la eficiencia en la implementación del proyecto:

1. **La planificación operativa debe estar articulada desde el inicio con todas las partes clave.**
La falta de un plan de adquisiciones completamente definido desde los primeros meses ha retrasado la ejecución técnica y financiera. Es crucial que, al momento del desembolso de fondos, se cuente con una planificación clara y detallada de actividades, productos, responsables y cronogramas.
2. **La comunicación directa con el organismo financiador es fundamental.**
A pesar de que el PNUD administra el 85% de los fondos del proyecto, hasta la fecha no se ha establecido una comunicación directa con el Banco Mundial, lo que ha limitado la alineación de criterios y expectativas técnicas. Esta situación demuestra la importancia de establecer canales de comunicación formales desde el inicio de implementación, especialmente en proyectos de alta complejidad y con implicaciones institucionales relevantes.

En resumen, el período inicial del proyecto ha sido una etapa de aprendizaje institucional y de ajuste a los procesos y exigencias del financiador. Estas lecciones servirán de insumo para optimizar la ejecución en las siguientes fases y garantizar una gestión más eficiente y alineada con los objetivos estratégicos del proyecto.

VII. Conclusiones y próximos pasos.

Conclusiones:

El proyecto se encuentra en una etapa crítica de transición entre la planificación estratégica y el inicio de la ejecución. La identificación temprana de estos riesgos permite anticipar medidas correctivas clave. Sin embargo, será fundamental que en el corto plazo se fortalezcan los espacios de gobernanza técnica, la articulación entre actores, para asegurar una implementación efectiva y sostenida del proyecto.

Es fundamental acelerar la ejecución de las primeras fases del proyecto, resolver los cuellos de botella identificados y fortalecer la coordinación entre todos los actores involucrados para garantizar el cumplimiento de los objetivos dentro del plazo establecido.

Próximos pasos:

1. **Fortalecer la comunicación con el Banco Mundial:** Es urgente establecer un canal de comunicación directo con el Banco Mundial para asegurar el alineamiento de criterios técnicos y financieros, lo cual es fundamental para la correcta implementación del proyecto.
2. **Definición de un plan de adquisiciones detallado:** El plan de adquisiciones debe ser actualizado y validado para asegurar que los procesos de contratación se lleven a cabo dentro de los plazos establecidos.
3. **Realización de talleres de planificación y coordinación:** En conjunto con los actores clave, se organizarán talleres prácticos para revisar los avances, alinear las expectativas y establecer la hoja de ruta detallada para los próximos 12 meses.
4. **Monitoreo y ajustes periódicos:** Se implementará un sistema de monitoreo constante para hacer ajustes a tiempo y asegurar que los objetivos estratégicos del proyecto se mantengan dentro de los límites de tiempo y recursos.
5. **Inicio de contrataciones:** Se dará inicio a procesos de identificación y contratación de consultorías y adquisición de bienes y servicios con base en los términos de referencia y las especificaciones técnicas ya definidas.

VIII. Anexo

Informe financiero interino (IDR) al 31 de marzo de 2025