



Fortalecimiento del Ecosistema Nacional de Registro Civil e Identificación de Honduras

Proyecto No. 01002713

***Informe de progreso de proyecto
(Técnico y Financiero).***

30 de junio de 2025

Información general del proyecto.

Período del reporte	Semestre 1, 2025 (ene-jun)
Donante	Crédito IDA-7471-HN del Banco Mundial, Decreto Legislativo No. 04-2024
País	Honduras
Título del proyecto	Fortalecimiento del Ecosistema Nacional de Registro Civil e Identificación de Honduras
ID de Proyecto	01002713
Asociados de implementación	Registro Nacional de las Personas
Fecha de inicio de proyecto	6 de marzo de 2025 (Firma del PRODOC)
Fecha de finalización del proyecto	30 de agosto de 2027
Recursos financieros	Firmado en Documento de Proyecto: USD. 35,541,300.00 1er Desembolso en diciembre 2024: USD 17,737,796.24 Avance en ejecución financiera: USD. 7,648.46*

*Ejecución financiera, no incluye compromisos.

I. Resumen ejecutivo.

Este informe presenta un resumen de la situación financiera y avances técnicos al cierre del primer semestre del año en curso, destacando el estado de ejecución, distribución presupuestaria inicial y principales hitos logrados desde la firma del documento de proyecto.

Durante el semestre se han sostenido múltiples espacios de planificación conjunta entre el RNP y el PNUD, con el fin de avanzar en la definición operativa y técnica de los productos y actividades del proyecto. En particular, se ha dado seguimiento a componentes críticos como la contratación de personal de enrolamiento requerido, el equipamiento tecnológico necesario para el enrolamiento, la estrategia de despliegue operativo, así como la adquisición de insumos clave para la protección de la información y la mejora de infraestructura tecnológica.

Un desarrollo importante a la fecha es el rediseño del plan de despliegue, principalmente referido a realizar el enrolamiento en dos momentos, uno en el 2025 y otro en el 2026. Con ello se han reprogramado los procesos clave vinculados a asegurar la selección y contratación del recurso humano, especialistas técnicos y a la adquisición de insumos para asegurar una realización exitosa del enrolamiento.

II. Antecedentes.

El proyecto Fortalecimiento del Ecosistema Nacional de Registro Civil e Identificación de Honduras surge como una segunda fase complementaria del Proyecto Identificate, que permitió avanzar significativamente en la modernización del Registro Nacional de las Personas (RNP), con énfasis en la identificación biométrica de personas mayores de edad. No obstante, quedó pendiente una línea estratégica crítica: el registro e identificación de niñas, niños y adolescentes (NNAs), que representa un porcentaje significativo de la población nacional y que continúan enfrentando importantes brechas de acceso a derechos fundamentales debido al subregistro o ausencia de documentación.

En respuesta a este desafío, el Estado de Honduras, a través del Decreto Legislativo No. 04-2024, suscribió un acuerdo de financiamiento con el Banco Mundial por un monto total de USD 40,000,000, canalizado en parte (USD 35,541,300) a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), conforme a lo dispuesto en un acuerdo subsidiario firmado con el RNP.

Los fondos fueron efectivamente transferidos al PNUD en diciembre de 2024, y posterior a la celebración del Comité Local de Revisión del Proyecto (LPAC) del 14 de febrero de 2025, se firmó el documento de proyecto oficialmente el 6 de marzo de 2025, habilitando la puesta en marcha formal del proyecto.

Durante este período reportado, se ha trabajado en establecer las condiciones habilitantes para la implementación efectiva del proyecto, incluyendo el diseño técnico de los procesos de registro, la articulación con instituciones clave (por ejemplo, SEDUC y SESAL), la revisión del marco normativo relacionado con el documento de identificación para menores y, el diseño y planificación del despliegue operativo en escuelas y establecimientos hospitalarios con brigadas móviles a nivel nacional.

Adicionalmente, se han discutido opciones estratégicas en los temas de la infraestructura tecnológica para la interoperabilidad y prestación de servicios institucionales y a la ciudadanía, así como en temas de seguridad y resiliencia informática. Esto permitirá definir una ruta de aceleración en los aspectos tecnológicos del proyecto.

Este proyecto representa un paso estratégico para cerrar las brechas en el acceso a la identidad legal en Honduras, especialmente para los NNAs en situación de vulnerabilidad, y se posiciona como un instrumento clave para el fortalecimiento institucional del RNP, así como para el cumplimiento de los compromisos nacionales e internacionales en materia de derechos humanos, estadísticas vitales, protección infantil e inclusión social.

III. Revisión del progreso.

El avance del proyecto se puede visualizar a través de distintos procesos que se describen a continuación.¹

En cuanto a los **procesos de contratación**, se ha avanzado de manera sustancial en la revisión y ajuste de los términos de referencia (TdR) para los perfiles de enroladores, supervisores, coordinadores, capacitadores, pedagogos y otros roles técnicos y administrativos clave. Durante la jornada de planificación realizada a inicios de junio entre el Banco Mundial, RNP y PNUD, se agregó al proceso de selección la aplicación de pruebas psicométricas a candidatos/as dada la naturaleza de trabajo en ambientes escolares y el trato con la niñez que se dará. Asimismo, se exploraron escenarios para acelerar el proceso de selección y contratación masiva a nivel nacional que se requiere realizar, a fin de asegurar eficacia,

¹ En los próximos informes se presentarán los avances referenciados a los productos del documento de proyecto.

eficiencia, y transparencia en los requerimientos del proyecto, y tomando en cuenta la experiencia con el proyecto Identificate en años recientes.

Respecto a la **estrategia de despliegue**, se confirmó un enfoque en dos momentos (agosto-septiembre de 2025 y febrero-marzo de 2026), lo cual ha generado ajustes en los requerimientos de personal y logística. Derivado de este cambio, el RNP ha solicitado la contratación de al menos 21 posiciones, incluyendo capacitadores, pedagogos, enroladores, supervisores y coordinadores.

En materia de **adquisiciones**, se lanzó el proceso de compra del firewall; la convocatoria cerró el 12 de junio y, ante la ausencia de ofertas, se extendió el plazo hasta el 26 de junio, tras publicación de aclaratoria el 23 de junio. Asimismo, a finales de junio se recibieron las especificaciones para la adquisición de equipo tecnológico (laptops, impresoras, módems) y kits de visibilidad (chalecos, gorras, mochilas). Una vez revisadas, se recibieron las especificaciones finales el 23 de junio.

En cuanto al proceso para **la renta de vehículos**, la fase de evaluación de ofertas se previó finalizaría en junio. Se ha buscado contar con acuerdos de largo plazo con múltiples proveedores a fin de asegurar la disponibilidad de vehículos para las fechas del proceso de enrolamiento que están cercanas al período pre-electoral en el país. Esta estrategia ha sido positiva y se prevé la conclusión de la evaluación de ofertas a inicios del mes de julio para contratación ágil de los vehículos.

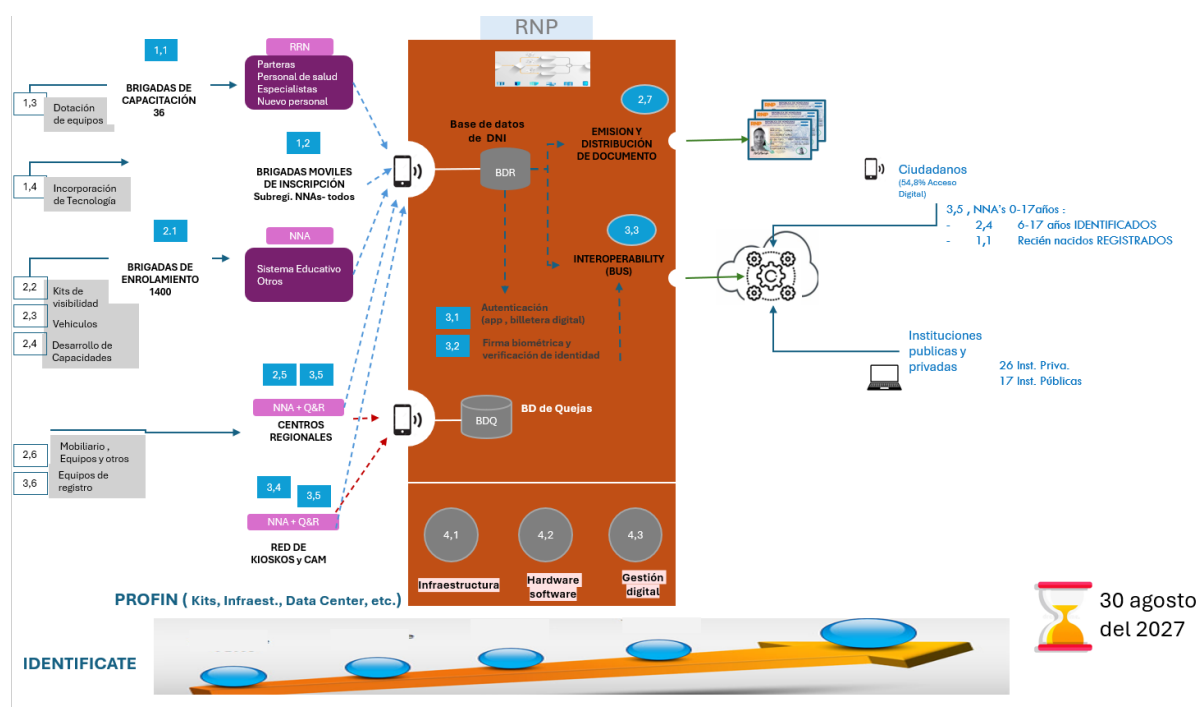
En el ámbito **ambiental y social**, se han registrado avances importantes orientados a fortalecer el cumplimiento de salvaguardas y la inclusión de poblaciones vulnerables. El RNP cuenta ya con la aprobación del Banco Mundial para el Protocolo de Manejo de Residuos Electrónicos, y ha iniciado la incorporación de criterios como la eficiencia energética en los TdR. Asimismo, se ha trabajado de forma conjunta entre el RNP, PNUD y Banco Mundial en la revisión y simplificación del mecanismo de quejas del proyecto, el cual contempla medios accesibles como cuadernos físicos, líneas de WhatsApp, códigos QR y medios verbales, especialmente relevantes en las comunidades indígenas. Se acordó la eliminación del uso de buzones físicos por el costo operativo, y se destacó la necesidad de capacitar virtualmente al personal de campo. Paralelamente, se reafirmó la importancia de incorporar enfoques de inclusión, no discriminación, y consulta culturalmente adecuada en las actividades del proyecto, incluyendo traducción de materiales clave y el involucramiento de estructuras comunitarias. El PNUD se comprometió a continuar brindando asesoría técnica a través de su enlace nacional para poblaciones indígenas y afrohondureñas para estos procesos. Se prevén futuras sesiones de trabajo para abordar los planes de socialización y planes ambientales, y definir los lineamientos presupuestarios y operativos.

Como parte del **acompañamiento técnico** previsto, el PNUD estará brindando un conjunto de capacitaciones y asesoría especializada orientadas a fortalecer las capacidades del personal y asegurar el cumplimiento de los principios transversales del proyecto. Estas acciones incluirán temas clave como seguridad operativa, administración de contratos (con énfasis en la documentación soporte requerida para los diferentes procesos contractuales), igualdad de género, prevención de la explotación y abuso sexual (PSEA), así como consulta y participación de pueblos indígenas. El diseño de estas actividades formativas se basa en estándares institucionales del PNUD y busca asegurar que los equipos involucrados cuenten con las herramientas necesarias para implementar el proyecto de manera ética, inclusiva y conforme a los compromisos adquiridos con las partes involucradas y la población beneficiaria.

Se ha continuado apoyando la articulación con procesos en el marco de otra iniciativa del RNP, que son habilitadores para fortalecer el ecosistema de identificación nacional y de menores (adquisición de 22 quioscos, realización de un centro de datos, entre otros).

IV. Avances en la planificación técnica

Como punto de partida para fortalecer la planificación estratégica del proyecto, en abril se llevó a cabo un ejercicio interno utilizando la metodología 360, orientado a descomponer los productos finales del proyecto en procesos primarios y secundarios necesarios para su ejecución. Esta metodología permitió visualizar de manera integral las actividades críticas. Durante el ejercicio, se trabajaron de forma específica los productos 1 y 2 del documento de proyecto, desarrollando rutas operativas preliminares que sirvieron como base para la estructuración del POA y el PAC. (Se anexa cuadro síntesis de referencia.)



En este mismo periodo, se llevó a cabo una jornada intensiva de planificación de tres días, facilitada por la firma *Von Barga Consulting*, en la que participaron representantes del PNUD, Banco Mundial y RNP, incluyendo a miembros del cuerpo de comisionados. Durante estas sesiones, se discutieron y validaron ajustes clave a la planificación técnica y operativa del proyecto, con miras a fortalecer la viabilidad de su ejecución en el corto y mediano plazo. Actualmente, los cambios acordados se están incorporando en los documentos de planificación del RNP, previendo contar con una versión final para iniciar el segundo semestre.

De forma complementaria, el equipo del PNUD ha elaborado una herramienta de planificación y monitoreo que incluye un Plan Operativo Anual (POA) y un Plan de Adquisiciones (PAC), los cuales han funcionado para organizar y anticipar tareas estratégicas. Sin embargo, estos instrumentos podrán requerir ajustes

conforme se consolide la nueva planificación técnica del RNP, a fin de asegurar su alineación y utilidad para el seguimiento conjunto del proyecto.

V. Coordinación con SEFIN

Como parte del seguimiento a la articulación interinstitucional, se atendieron requerimientos de la Secretaría de Finanzas (SEFIN) relacionados con las proyecciones de ejecución financiera para el año calendario 2025. En respuesta, se presentó un resumen de los principales compromisos programados para el segundo semestre del año, incluyendo la contratación de aproximadamente 1,200 personas, la compra y renta de vehículos para el despliegue operativo a nivel nacional, y la adquisición de equipamiento tecnológico prioritario. SEFIN manifestó interés en conocer la viabilidad de ejecutar estas actividades dentro del presente año, con especial énfasis en los plazos de ejecución hacia el mes de diciembre. Asimismo, se confirmó que el acceso al sistema Quantum ya ha sido habilitado para el equipo designado, facilitando la consulta directa y oportuna de la información financiera del proyecto para fines de presentación de informes.

VI. Riesgos y desafíos del proyecto.

Paralelamente a los avances alcanzados en la planificación técnica y el desarrollo de procesos clave, el proyecto también enfrenta una serie de desafíos que requieren atención continua y coordinación estrecha entre el PNUD, RNP y Banco Mundial. Estos retos, en su mayoría relacionados con aspectos operativos, técnicos y administrativos, reflejan la complejidad de una iniciativa de esta escala y naturaleza, y están siendo abordados de forma progresiva para asegurar la viabilidad y sostenibilidad de la ejecución:

- El ajuste reciente a la estrategia de despliegue, que divide la ejecución en dos momentos (agosto-septiembre de 2025 y febrero-marzo de 2026), implica modificaciones significativas en cronogramas, perfiles de contratación, adquisiciones y requerimientos logísticos. Estos cambios tienen efectos directos tanto en el POA como el PAC del proyecto, mismos que están siendo actualizados para mantener su relevancia y utilidad.
- La implementación de la mayoría de las actividades está sujeta a la disponibilidad y validación de insumos clave como oficios, términos de referencia, notas presupuestarias y documentación de respaldo. Algunos procesos han requerido tiempos adicionales de coordinación y revisión, generando ajustes a los cronogramas iniciales. Este aspecto resalta la importancia de seguir fortaleciendo los mecanismos de articulación y flujo de información entre las partes involucradas, con el objetivo de asegurar una ejecución oportuna y eficiente.
- Algunas actividades contempladas en el plan de trabajo, como la automatización de procesos o la estrategia de negocios del RNP, se encuentran en fase de análisis y definición técnica. Se reconoce que estos procesos requieren decisiones estratégicas e institucionales que están en revisión, por lo que su avance estará condicionado a los tiempos necesarios para contar con lineamientos consolidados.
- Determinados bienes y servicios, como los relacionados con ciberseguridad y el equipamiento del Data Center, exigen procesos de adquisición con características técnicas especializadas. Estas adquisiciones han implicado tiempos adicionales para ajustes técnicos, revisión de especificaciones y generación de interés en el mercado.
- Se han identificado nuevas necesidades operativas, como la posible aplicación de pruebas psicométricas o el incremento en las cantidades de equipamiento, que podrían requerir revisiones

presupuestarias. Estos elementos están siendo valorados, con el fin de asegurar su alineación con las prioridades estratégicas y la viabilidad financiera del proyecto.

- En algunos componentes del proyecto, como los relacionados con los estándares ambientales y sociales, la seguridad operativa o la validación técnica de adquisiciones, se han evidenciado áreas donde es importante continuar afinando los lineamientos operativos y responsabilidades institucionales. Estos espacios de articulación son clave para facilitar una implementación fluida y coordinada.
- El desarrollo de términos de referencia y especificaciones técnicas ha requerido procesos de revisión y ajustes más prolongados de lo previsto, lo que ha generado retrasos en el avance de ciertos procesos de contratación y adquisiciones.
- Los cambios recientes en la planificación operativa han implicado la necesidad de ajustar el POA y el PAC, debido a la reprogramación de actividades inicialmente previstas para 2025 que ahora se ejecutarán en 2026, y viceversa, lo cual ha requerido una revisión integral de prioridades y cronogramas.

Riesgos y medidas adoptadas en el proyecto.

Riesgos	Medidas de mitigación.
Necesidad de actualización de instrumentos operativos (POA y PAC) debido a cambios implementados en la planificación.	Los instrumentos ya han sido elaborados por el PNUD y están siendo ajustados conforme a los cambios operativos institucionales. Se espera su validación conjunta una vez consolidada la planificación definitiva del RNP.
Retraso en el despliegue operativo para el enrolamiento de NNAs	Se ha establecido una planificación táctica en dos fases (2025 y 2026), y se están priorizando procesos clave como la contratación de personal, renta/compra de vehículos y la adquisición de equipamiento tecnológico.
Baja articulación entre actores institucionales involucrados (RNP, SESAL, SEDUC)	Se promueve el fortalecimiento de espacios de coordinación técnica con participación de actores clave.
Retrasos en la formulación de TdR y especificaciones técnicas.	Se ha intensificado el acompañamiento técnico por parte del PNUD para la revisión y cierre oportuno de TdR. Se trabaja en mejorar la previsión y claridad de los requerimientos técnicos.
Reprogramación de actividades que impactan el POA y PAC.	Se están realizando los ajustes necesarios a los instrumentos de planificación operativa para reflejar los cambios de cronograma y mantener la coherencia con las nuevas prioridades.
Implementación de salvaguardas ambientales y sociales (mecanismos de quejas, manejo de residuos)	Se cuenta con protocolos aprobados (como el manejo de residuos electrónicos), y se ha actualizado el mecanismo de quejas con criterios de accesibilidad, inclusión y pertinencia cultural. Se brinda asistencia técnica para su implementación progresiva.
Potencial presión presupuestaria por nuevas solicitudes no previstas.	Se está realizando un análisis técnico-financiero de nuevas solicitudes (como pruebas psicométricas o ampliación de kits), asegurando su viabilidad presupuestaria.

VII. Estatus financiero

A la fecha el proyecto ha recibido un primer desembolso correspondiente al 50% del monto total del acuerdo fiduciario suscrito con el PNUD, equivalente a USD 17,737,796.24 de los USD 35,541,300.00 contemplados. Este monto fue transferido a la cuenta establecida para el proyecto el 20 de diciembre de 2024.

El informe financiero provisional del período refleja desembolsos efectivos mas no los compromisos. Se han realizado avances sustantivos en la planificación operativa y técnica, que proyectan una ejecución financiera (gastos y compromisos) de al menos el 60% del primer desembolso a finales del año. Entre los procesos avanzados se destaca el lanzamiento del proceso de adquisición de firewall y la implementación del mecanismo de acuerdo de largo plazo para la renta de vehículos, mientras que para otros se han hecho reservas de presupuesto para la contratación de personal técnico y de campo para el despliegue de enrolamiento a nivel nacional. Con respecto al equipamiento tecnológico para el enrolamiento, se encuentran en etapas avanzadas de preparación, contando con las especificaciones de compra de data show, impresoras láser, computadoras portátiles y módems. También se han realizado estimaciones para el material promocional y de visibilidad requeridos.

Se prevé que, durante los próximos tres meses, con la validación final de los instrumentos técnicos y operativos por parte del RNP, así como la formalización de actividades en campo, se inicie de forma progresiva la ejecución financiera y el registro de compromisos en el sistema, de los recursos planificados para el año en curso.

VIII. Lecciones aprendidas.

Durante el proceso de arranque y planificación del proyecto, se han identificado valiosas lecciones y prácticas que han contribuido a fortalecer la coordinación interinstitucional y la preparación técnica de los distintos componentes. Estos aprendizajes ofrecen oportunidades para seguir optimizando procesos internos, facilitar la toma de decisiones informada y mejorar la eficiencia en la ejecución, especialmente en contextos complejos que requieren una articulación constante entre múltiples actores.

- Las sesiones de trabajo con el equipo del RNP han sido fundamentales para alinear expectativas, identificar cuellos de botella y construir una visión operativa compartida.
- Las herramientas de planificación y monitoreo permiten organizar y anticipar tareas clave. Es importante contar con sus versiones actualizadas y adaptable ante cambios en planificación, permitiendo monitoreo proactivo del avance del proyecto.
- La necesidad de contar con insumos oficiales (TdR, oficios, notas presupuestarias, etc.) ha resaltado el valor de establecer mecanismos ágiles y claros de coordinación documental entre las partes para evitar retrasos.
- Los procesos que implican bienes tecnológicos complejos han evidenciado la necesidad de realizar revisiones técnicas detalladas con instancias regionales y globales del PNUD, así como la necesidad de generar mayor difusión para garantizar la participación de las empresas y el mercado en general.
- La revisión temprana de documentación para procesos de contrataciones permite identificar las necesidades de ajuste necesarias para evitar retrasos posteriores.

IX. Conclusiones y próximos pasos.

Desde la firma del Documento de Proyecto se reflejan avances significativos en la planificación técnica, la estructuración operativa y la preparación de procesos clave para la implementación del proyecto. Se han fortalecido los espacios de coordinación entre el PNUD, el RNP y el Banco Mundial, lo que ha permitido avanzar en la definición de prioridades, cronogramas y requerimientos estratégicos. A la fecha, se proyecta una ejecución financiera (entre gastado y comprometido) de 60% del primer desembolso recibido por el PNUD, ya que se han definido junto con el RNP las prioridades y avances en la planificación del proyecto. La experiencia de este periodo resalta la importancia de contar con una planificación flexible, herramientas de seguimiento dinámicas y canales de comunicación eficaces para responder a las necesidades de un proyecto de alta complejidad institucional y operativa.

Próximos pasos:

- Consolidar la versión final de la planificación técnica institucional, incorporando los ajustes validados durante la jornada facilitada por Von Barga Consulting.
- Validar y formalizar el Plan de Adquisiciones y el POA, incluyendo sus respectivas versiones revisadas a la luz de los nuevos escenarios operativos.
- Iniciar la ejecución financiera progresiva a través de los procesos de adquisición y contratación que ya se encuentran en fases avanzadas.
- Continuar el trabajo conjunto para finalizar y publicar procesos clave como la compra de equipo tecnológico, kits de visibilidad y contratación de personal operativo.
- Brindar acompañamiento técnico para actividades que requieren definición adicional, como la estrategia de automatización de servicios o la estrategia de negocios del RNP.
- Mantener y fortalecer los mecanismos de articulación técnico-administrativa entre el PNUD, el RNP y el Banco Mundial, para asegurar una ejecución fluida, transparente y coordinada.

X. Anexo

Informe financiero Interino (IDR por sus siglas en inglés) al 30 de junio de 2025.