



Fortalecimiento del Ecosistema Nacional de Registro Civil e Identificación de Honduras

Proyecto No. 01002713

***Informe de progreso de proyecto
(Técnico y Financiero).***

31 de diciembre de 2025



Información general del proyecto.

Período del reporte	Semestre 2 – julio a diciembre de 2025
Donante	Crédito IDA-7471-HN del Banco Mundial, Decreto Legislativo No. 04-2024
País	Honduras
Nombre del Proyecto	Fortalecimiento del Ecosistema Nacional de Registro Civil e Identificación de Honduras
ID de Proyecto	01002713
Productos	• Producto 1: Rediseño y automatización del proceso de registro de nacidos vivos • Producto 2: Desarrollo e implementación de la estrategia de enrolamiento de niños de 6 a 17 años para incluirlos en la base de datos • Producto 3: Diseño e implementación del modelo integrado de atención ciudadana • Producto 4: Fortalecimiento de la capacidad institucional del RNP
Plan Estratégico y/o Resultados del CPD	Resultado 2 CPD/Efecto 1.3 UNSDCF: El Estado se constituye como una administración pública eficaz y eficiente, adaptada a las necesidades de la población, que aplica un enfoque territorial, con el foco puesto en el género y los derechos humanos.
Socio Implementador	Registro Nacional de las Personas
Fecha de inicio de proyecto	6 de marzo de 2025 (Firma del PRODOC)
Fecha de finalización del proyecto	30 de agosto de 2027
Presupuesto total del proyecto	Firmado en Documento de Proyecto: USD. 35,541,300.00
Recursos financieros	1er Desembolso en diciembre 2024: USD 17,737,796.24 2do Desembolso de diciembre 2025: USD 12,200,000.00 Avance en ejecución financiera: USD. 1.548.523,70*
Persona de Contacto en PNUD	Yamilka Caraballo Coordinadora de Proyecto Honduras yamilka.caraballo@undp.org

*Ejecución financiera, no incluye compromisos.



Tabla de Contenido

Contents

RESUMEN EJECUTIVO 4

ANTECEDENTES..... 5

REVISIÓN DEL AVANCE 5

RIESGOS Y DESAFÍOS DEL PROYECTO. 7

 RIESGOS Y MEDIDAS ADOPTADAS EN EL PROYECTO.8

 ACTUALIZACIÓN DE DESAFÍOS Y ACCIONES EMPRENDIDAS10

LECCIONES APRENDIDAS..... 12

 PRINCIPALES ÉXITOS Y FACTORES QUE LOS FAVORECIERON12

 DIFICULTADES ENCONTRADAS12

 ASPECTOS QUE PODRÍAN HABERSE ABORDADO DE MANERA DIFERENTE.....13

CONCLUSIONES Y PRÓXIMOS PASOS 14

 PRÓXIMOS PASOS.....15

ESTATUS FINANCIERO 15

ANEXO 16

 INFORME FINANCIERO ÍTERINO (IDR POR SUS SIGLAS EN INGLÉS) AL 30 DE SEPTIEMBRE DE 202516

 TABLA DE INDICADORES.....17



Resumen ejecutivo

Este informe presenta un resumen de la situación financiera y avances técnicos del Proyecto Fortalecimiento del Ecosistema Nacional de Registro Civil e Identificación de Honduras (Identificate, Crece con Derechos), al cierre del segundo semestre de 2025 (julio – diciembre). El documento sintetiza el estado de ejecución del proyecto, los principales hitos alcanzados, los ajustes operativos realizados y los desafíos identificados durante el periodo, en el marco de la implementación del Documento de Proyecto (PRODOC).

Durante el semestre, se consolidaron múltiples espacios de coordinación conjunta entre el Registro Nacional de las Personas (RNP) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), orientados a avanzar en la definición técnica, operativa y logística de los componentes del proyecto. Este trabajo articulado permitió fortalecer los mecanismos de seguimiento, priorizar procesos críticos y avanzar en la preparación institucional y operativa necesaria para el despliegue del enrolamiento de niños, niñas y adolescentes (NNA).

Uno de los principales hitos del periodo fue la puesta en marcha de la Fase 1 del proceso de enrolamiento, la cual evidenció tanto avances relevantes como desafíos operativos que derivaron en ajustes estratégicos para la planificación futura. A partir de los resultados obtenidos durante el pilotaje y la implementación inicial en Tegucigalpa y San Pedro Sula, el RNP y el PNUD realizaron una revisión del enfoque operativo, priorizando durante el último trimestre, actividades de socialización y acompañamiento a padres, madres y tutores, así como el uso asistido de la herramienta de pre-registro (RNP Móvil). Estas acciones permitieron generar aprendizajes clave que servirán de base para el rediseño del despliegue a nivel nacional previsto para 2026.

En paralelo, el proyecto avanzó de manera significativa en la contratación y fortalecimiento de capacidades del recurso humano. Asimismo, se desarrolló un programa de capacitación para el enrolamiento, incorporando contenido técnico, operativo y de protección de la niñez, con el acompañamiento de socios estratégicos como UNICEF. De forma complementaria, se logró la adquisición y distribución de insumos clave, tales como kits de visibilidad, papelería, servicios logísticos, vehículos rentados y mecanismos de abastecimiento de combustible, sentando las bases para una operación de campo estructurada y trazable.

En materia tecnológica y de fortalecimiento institucional, el semestre estuvo marcado por avances en la dotación de equipamiento, conectividad y servicios esenciales para la Unidad Implementadora del Proyecto (UIP) y los centros regionales del RNP, así como por acciones orientadas a reforzar la seguridad de la información y la ciberseguridad, mediante implementación de soluciones temporales de firewall y la planificación de inversiones estructurales para el 2026. De igual forma, se incorporaron de manera transversal, criterios de inclusión, género y salvaguardas ambientales y sociales en los procesos de contratación, adquisiciones y capacitación.

Desde el punto de vista financiero, el proyecto operó durante 2025 con los recursos correspondientes a la primera contribución, registrando un avance sostenido en términos de ejecución y comprometimiento de fondos. Al cierre de diciembre, el 50% de los recursos disponibles correspondientes al primer desembolso se encontraban ejecutados o comprometidos, con una programación avanzada de los procesos pendientes, lo que permite prever una aceleración de la ejecución financiera durante el primer semestre de 2026.

Finalmente, el proyecto continuó fortaleciendo los espacios de articulación interinstitucional, incluyendo la coordinación con el Banco Mundial y otros actores clave, como la Corte Suprema de Justicia (CSJ), institución que juega un rol clave a los efectos de esclarecer el procedimiento de registro de actos jurídicos relevantes sobre los menores, como es el caso de la tutela y la patria potestad. Estos esfuerzos han sido fundamentales para mantener la coherencia técnica y operativa del proyecto, identificar de manera



temprana los riesgos y desafíos de la Fase 1, y orientar a la toma de decisiones estratégicas de cara al despliegue ampliado de enrolamiento y al cumplimiento de los objetivos establecidos durante el año 2026.

Antecedentes

El proyecto Fortalecimiento del Ecosistema Nacional de Registro Civil e Identificación de Honduras (Identificate, Crece con Derechos) surge como una segunda fase complementaria del Proyecto Identificate, que permitió avanzar significativamente en la modernización del RNP, con énfasis en la identificación biométrica de personas mayores de edad. No obstante, dicho proceso dejó pendiente una línea estratégica fundamental: el registro e identificación de NNAs, quienes representan una proporción significativa de la población nacional y que continúan enfrentando importantes brechas de acceso a derechos fundamentales debido al subregistro o ausencia de documentación legal.

En respuesta a este desafío, el Estado de Honduras suscribió, mediante el Decreto Legislativo No. 04-2024, suscribió un acuerdo de financiamiento con el Banco Mundial por un monto total de USD 40,000,000, canalizado en parte (USD 35,541,300) a través del PNUD, conforme a lo dispuesto en un acuerdo subsidiario firmado con el RNP. Los fondos correspondientes a la primera contribución fueron transferidos al PNUD en diciembre de 2024, y posterior a la celebración del Comité Local de Revisión del Proyecto (LPAC) del 14 de febrero de 2025, se firmó el documento de proyecto oficialmente el 6 de marzo de 2025, habilitando la puesta en marcha formal del proyecto.

Durante el segundo semestre de 2025, el proyecto avanzó en la consolidación de sus condiciones habilitantes técnicas, operativas y administrativas, sentando las bases para la ejecución de las actividades sustantivas previstas en el PRODOC. Este periodo estuvo marcado por un énfasis en la coordinación conjunta, el fortalecimiento de los mecanismos de coordinación interinstitucional y la definición progresiva de los enfoques operativos, particularmente en relación con la estrategia de enrolamiento de NNAs.

En este contexto, se fortalecieron los espacios de seguimiento entre el RNP y el PNUD, lo que permitió realizar ajustes oportunos a la estrategia de despliegue, priorizar procesos críticos de contratación y adquisiciones, y avanzar en la dotación de equipamiento tecnológico, logístico y de recursos humanos necesarios para la implementación de Fase 1 del enrolamiento. Paralelamente, se impulsaron procesos de revisión y ajuste de las herramientas de planificación y seguimiento, con el objetivo de mejorar la trazabilidad, priorización y control de los procesos de contratación y adquisiciones.

En conjunto, el proyecto mantiene su alta relevancia estratégica como instrumento para reducir las brechas en el acceso a la identidad legal en Honduras, especialmente para NNA, y para fortalecer la capacidad institucional del RNP en cumplimiento de los compromisos nacionales e internacionales. Este contexto constituye la base sobre la cual se analizan, en las secciones siguientes, los avances, desafíos y aprendizajes derivados de la implementación del proyecto durante el período julio-diciembre de 2025.

Revisión del Avance

Durante el periodo julio–diciembre de 2025, el proyecto avanzó en la consolidación de sus capacidades técnicas, operativas y logísticas, transitando progresivamente desde una fase predominante, preparatoria hacia una implementación inicial del proceso de enrolamiento de NNA. El semestre estuvo marcado por avances relevantes en la contratación de consultorías, fortalecimiento de capacidades, provisión de insumos logísticos y tecnológicos, así como por la identificación de desafíos operativos que derivaron en ajustes estratégicos para la planificación del despliegue nacional previsto para 2026.



PRODUCTO 1. Rediseño y automatización del proceso de registro de nacidos vivos

Durante el semestre, las acciones vinculadas al rediseño y automatización del proceso de registro de nacidos vivos se mantuvieron en una fase preparatoria, priorizando el establecimiento de las condiciones técnicas e institucionales necesarias para su implementación progresiva en las siguientes etapas del proyecto. No obstante, se trabajó en la consolidación de las condiciones habilitantes clave para su futura implementación, particularmente a través del fortalecimiento de la gobernanza técnica del proyecto. En este marco, se formalizó la contratación de consultorías estratégicas desde la UIP, orientadas a la dirección y articulación de los componentes, lo cual constituye un paso necesario para la posterior implementación de un sistema automatizado de registro con un enfoque inclusivo y territorial.

PRODUCTO 2. Desarrollo e implementación de la estrategia de enrolamiento de NNA de 6 a 17 años

El Producto 2, concentró la mayor parte de los avances técnicos y operativos del semestre. Entre julio y diciembre de 2025 se procesó la contratación de 249 consultorías individuales vinculadas directamente al proceso de enrolamiento, fortaleciendo de manera significativa la capacidad operativa para la ejecución en campo. Paralelamente, se formalizó la alianza con la Cámara de Comercio e Industria de Tegucigalpa (CCIT) como proveedor especializado para la evaluación y selección de perfiles técnicos de enrolamiento.

En materia de fortalecimiento de capacidades, se desarrolló un amplio programa de capacitación dirigido a las brigadas móviles, con la realización de 55 talleres presenciales en Tegucigalpa y San Pedro Sula, enfocados en metodologías de enrolamiento, uso de herramientas tecnológicas, abordaje con NNA y aplicación de protocolos de protección infantil. Como parte de este proceso, se elaboró y socializó una Guía para Encuestadores centrada en la protección de la NNA, acompañada de jornadas formativas con entrenadores, con el apoyo técnico del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).

Desde el punto de vista logístico, el proyecto avanzó en la provisión de insumos críticos para la operación en campo. Se produjeron y distribuyeron kits de visibilidad institucional (chalecos, gorras, credenciales), se adquirieron insumos especializados como papel térmico para comprobantes de registro y se implementaron mecanismos de movilidad mediante el arrendamiento progresivo de 147 vehículos entre septiembre y diciembre de 2025, complementados con la entrega de tarjetas recargables de combustible para asegurar la trazabilidad y el uso eficiente de los recursos.

Durante el segundo semestre se inició la implementación gradual de la fase 1 del proceso de enrolamiento en centros educativos de Tegucigalpa y San Pedro Sula, como parte de un proceso de puesta en marcha y validación operativa del modelo. Esta etapa permitió identificar, en condiciones reales de implementación, diversos elementos técnicos, operativos y contextuales que resultan determinantes para el despliegue del enrolamiento a mayor escala, incluyendo aspectos relacionados con la socialización territorial, los procesos de pre-registro, la secuencia de capacitación del personal de campo, la integración progresiva de la herramienta tecnológica de apoyo (RNP Móvil) y el contexto nacional en el que se desarrollaron las actividades.

Como resultado de esto, el RNP realizó una reformulación del enfoque operativo para el cierre de 2025, priorizando actividades de socialización territorial y asistencia a padres, madres y tutores en el uso de la herramienta de pre-registro, y reprogramando las actividades de enrolamiento masivo para inicios de 2026. Este proceso permitió generar aprendizajes clave que están siendo incorporados en la planificación del despliegue nacional de la fase 2.

También, se fortalecieron las capacidades para la transmisión segura de datos del ecosistema del RNP, mediante:

- Rediseño de arquitecturas e instalación e fortalecimiento del Centro de Datos, 10 servidores instalados (150 millones de registros) y el equipo de soporte técnico que se adquirió en el primer semestre para el proceso de entrega



PRODUCTO 3. Diseño e implementación del modelo integrado de atención ciudadana

En el marco del Producto 3, el proyecto avanzó en la dotación de capacidades institucionales y tecnológicas necesarias para fortalecer la operatividad del sistema registral. Durante el semestre se impulsaron procesos para la incorporación de perfiles técnicos clave y se avanzó en la provisión de equipamiento y servicios esenciales para la UIP del RNP, incluyendo la instalación de servicios de conectividad y equipos de impresión de alta capacidad.

Asimismo, se avanzó en la planificación de adquisiciones complementarias para el equipamiento de Registros Civiles Regionales (RCR) y Municipales (RCM), particularmente en los centros de Quimistán y Nacaome, con entregas programadas para el siguiente periodo. De forma paralela, se mantuvo el proceso de revisión y ajuste de términos de referencia vinculados al mantenimiento y reparación de kits de enrolamiento.

PRODUCTO 4. Fortalecimiento de la capacidad institucional del RNP

El Producto 4 concentró esfuerzos durante el periodo julio-diciembre de 2025 en el fortalecimiento de la infraestructura tecnológica del RNP, con énfasis en la estabilidad operativa, la continuidad de los servicios críticos y la seguridad de la información, como condiciones habilitantes para la modernización integral del sistema de registro civil e identificación.

Durante el semestre se avanzó en la instalación de componentes de almacenamiento y servidores, así como en la activación de licencias temporales de ciberseguridad, lo que permitió asegurar la continuidad operativa del sistema de firewall y mitigar riesgos inmediatos asociados a la protección de la información. Estas acciones respondieron a necesidades operativas prioritarias del RNP.

Adicionalmente, se planificó el traslado del rack de servidores a otras instalaciones del RNP, proceso que fue considerado desde una perspectiva de continuidad operativa, incorporando medidas orientadas a minimizar riesgos de interrupción de los servicios durante la migración. Estas acciones se desarrollaron en estrecha coordinación entre la unidad tecnológica del RNP y especialistas del PNUD en materia de infraestructura y ciberseguridad. Asimismo, durante el periodo se avanzó en el fortalecimiento de la seguridad de la información mediante la adjudicación del equipo de protección (*firewall*) en el segundo semestre, contribuyendo a mejorar las capacidades de protección de los sistemas de críticos del RNP.

En paralelo y en el marco de la planificación financiera del proyecto, durante reuniones sostenidas con el Banco Mundial, se presentó una proyección inicial de comprometimiento de fondos correspondientes a una segunda contribución, de los cuales una proporción significativa estaba prevista para procesos de adquisiciones tecnológicas. En seguimiento a este compromiso, tras intercambios sostenidos con el equipo del RNP en diciembre de 2025, se planteó la necesidad de contar previamente con un diagnóstico integral en temas tecnológicos, programado para desarrollarse en febrero de 2026. Esta decisión estratégica permitiría asegurar que las inversiones en tecnología respondan de manera coherente a las necesidades reales del RNP, evitando adquisiciones fragmentadas o no alineadas con la institución. De esta manera se prevé que el comprometimiento de los fondos destinados a tecnología se realice de manera progresiva a partir del segundo trimestre de 2026.

Riesgos y desafíos del proyecto.

Durante el trimestre, el proyecto continuó gestionando de manera activa los riesgos estratégicos establecidos en el PRODOC, junto con nuevos desafíos operativos identificados en el curso de la ejecución. En esta etapa, la gestión de riesgos ha sido particularmente relevante debido a la transición de la planificación técnica hacia la implementación progresiva de procesos clave, incluyendo la contratación

Commented [LHLM1]: Si se puede agregar el equipo de protección firewall ese También se adjudicó al Segundo semestre



de personal, el equipamiento tecnológico y la coordinación institucional necesaria para el despliegue del enrolamiento.

En este contexto, los principales riesgos observados se relacionan con factores estructurales del entorno institucional, la complejidad técnica de los procesos de adquisiciones, la seguridad de la información y la exposición operativa del proyecto. Estos riesgos están siendo gestionados de manera coordinada entre el PNUD y el RNP mediante acciones de mitigación específicas mencionadas en la tabla de riesgos a continuación, como reuniones de seguimiento y ajustes tácticos en los instrumentos de planificación y seguimiento de los procesos.

Paralelamente a los avances alcanzados, el proyecto también ha enfrentado una serie de desafíos transversales que demandan atención continua. Entre ellos destacan los ajustes a cronogramas, la necesidad de mantener la coherencia entre la planificación técnica y los requerimientos logísticos, y el fortalecimiento de los mecanismos de articulación interinstitucional para garantizar una implementación eficaz. La gestión de estos riesgos y desafíos se detalla a continuación.

Riesgos y medidas adoptadas en el proyecto

Los riesgos identificados para el proyecto corresponden a aquellos definidos desde la etapa de diseño y aprobados en el PRODOC, los cuales responden a factores estructurales del entorno institucional, operativo y social en el que se implementa la intervención. Estos riesgos no representan una valoración del desempeño de las partes involucradas, sino que constituyen supuestos críticos que han sido considerados desde el inicio del proyecto y que continúan bajo monitoreo permanente.

Durante el periodo julio-diciembre de 2025, el proyecto dio seguimiento a estos riesgos, implementando medidas de mitigación orientadas a reducir su impacto potencial y a fortalecer las condiciones para una ejecución progresiva y sostenible.

Riesgos	Medidas de Mitigación
Insuficiente personal del RNP asignado a oficinas auxiliares de registro y operaciones de campo.	La limitada disponibilidad de personal operativo en oficinas municipales, fronteras y hospitalarias representa un riesgo para la cobertura y sostenibilidad del proceso de identificación de NNA. Como medida de mitigación, durante el periodo se avanzó en la contratación y formalización de perfiles técnicos y operativos, incluyendo coordinadores departamentales, supervisores, pedagogos y personal de apoyo, permitiendo fortalecer progresivamente la capacidad instalada para el despliegue de enrolamiento.
Incumplimiento de responsabilidades asumidas en convenios de cooperación interinstitucional.	En relación con la coordinación interinstitucional, durante el periodo reportado el RNP mantuvo espacios de articulación permanente con la Secretaría de Salud (SESAL) para el abordaje de los productos vinculados al llenado del formulario de nacimiento, así como con la Secretaría de Educación (SEDUC) en el marco del proceso de enrolamiento de NNA. De manera complementaria, a través de los Coordinadores Departamentales de Enrolamiento, se desarrollaron acciones de socialización en cascada con alcaldías, organizaciones comunitarias, asociaciones de padres y madres de familia y centros



	educativos, contribuyendo a fortalecer la comprensión del alcance del proyecto y a generar condiciones habilitantes para su implementación en territorio.
Desfases en procesos administrativos y técnicos que generen demoras en la ejecución.	La magnitud del proyecto y la complejidad técnica de determinados procesos de contratación y adquisiciones implican riesgos de ajuste en los plazos inicialmente previstos. Para mitigar este riesgo, se fortalecieron los mecanismos de priorización de procesos críticos, la actualización continua de cronogramas y el seguimiento sistemático entre los equipos técnicos y administrativos del RNP y el PNUD, permitiendo mantener la coherencia entre la planificación operativa y la ejecución.
Dificultades en comunidades vulnerables con NNA no identificados.	El contexto social, territorial y de seguridad en determinadas zonas del país representa un riesgo para la implementación del enrolamiento. En respuesta, el proyecto incorporó de manera transversal un enfoque de protección, inclusión y sensibilidad cultural en la planificación del despliegue, reforzando la coordinación con actores locales y desarrollando procesos de capacitación específicos para el personal de campo en el manejo de situaciones complejas.
Falta de financiamiento o demoras en los desembolsos	Durante el periodo reportado, no se identificaron riesgos asociados a la falta de financiamiento o a demoras en los desembolsos, manteniéndose la disponibilidad de recursos conforme a lo planificado.
Exposición institucional durante el proceso de enrolamiento	Dada la naturaleza pública y sensible del proyecto, existe un riesgo potencial de exposición institucional y mediática. Se cuenta con la aprobación del Plan de Compromiso Ambiental y Social (PCAS) y del Plan de Participación de Partes Interesadas (PPPI), los cuales establecen mecanismos claros de información, participación y gestión de riesgos sociales. En este marco, se elaboró una Guía para Encuestadores, orientada a la protección de NNA y se desarrollaron jornadas de capacitación con apoyo técnico de UNICEF, fortaleciendo la aplicación de estándares internacionales de protección infantil.
Exposición o vulnerabilidad de la información de los NNAs	El manejo de información sensible constituye un riesgo crítico en términos de privacidad y ciberseguridad. Durante el periodo, se avanzó en la implementación de medidas de protección perimetral, incluyendo la activación de licencias temporales de seguridad informática, como parte de un enfoque preventivo para la protección de los datos bajo custodia del RNP. Adicionalmente, se contrató personal técnico especializado para apoyar la elaboración y gestión de la estrategia de ciberseguridad, orientada al fortalecimiento de los mecanismos de protección de datos personales y a la



	sostenibilidad de estas medidas en las siguientes fases del proyecto.
Presión operativa derivada de la reprogramación de actividades	A raíz de factores externos como la incertidumbre política del país, la reducción del año escolar derivada del proceso electoral y los posibles riesgos climáticos asociados a la temporada de huracanes y lluvias intensas, se han generado cambios en el cronograma de ejecución que han implicado presiones adicionales sobre el equipo técnico y administrativo. En consecuencia, ha sido necesario actualizar los instrumentos de planificación, revisar los hitos contractuales y reconfigurar los cronogramas de entrega, a fin de garantizar la continuidad de las actividades y el cumplimiento de los objetivos institucionales.

Actualización de riesgos reputacionales y operativos, y medidas de mitigación implementadas

Además de los riesgos estructurales definidos en el PRODOC, durante el periodo julio-diciembre de 2025, se dio seguimiento y gestión a riesgos adicionales asociados al contexto social, político, y comunicación del proyecto, inherentes a la naturaleza pública y sensible del proceso de enrolamiento. A continuación, se presentan los principales riesgos identificados y las medidas adoptadas para su mitigación:

Contexto	Riesgo	Medida de Mitigación
Contexto pre-electoral y posibles percepciones de politización del proceso	Asociación del enrolamiento con procesos electorales o narrativas de manipulación política.	Alineación de la narrativa institucional con el RNP, enfatizando el carácter no electoral del proyecto y su enfoque exclusivo en el derecho a la identidad de NNA, preparación de mensajes clave para atención de consultas y cobertura mediática intensificada.
Falta de información o socialización adecuada con padres, madres y tutores	Percepción de imposición del proceso o desconfianza en el uso de los datos personales.	Fortalecimiento de acciones de socialización, énfasis en el carácter voluntario del enrolamiento, uso de materiales informativos claros y aplicación de procesos de consentimiento informado, incluyendo la elaboración de guías y mensajes orientados a la toma de decisiones informadas por parte de las familias.
Temor al mal uso de datos personales y biométricos de NNA	Narrativas externas sobre control, robo de identidad o uso indebido de la información.	Refuerzo de mensajes sobre salvaguardas ambientales y sociales del Banco Mundial y PNUD, destacando que los



		datos se procesan exclusivamente en los sistemas del RNP, a quien se le ha fortalecido en medidas de ciberseguridad, incluyendo activación de licencias de protección perimetral y la contratación de personal técnico especializado para la gestión de este.
Cobertura mediática adversa o no alineada con la narrativa institucional	Construcción de narrativas sesgadas por parte de medios o actores externos.	Monitoreo activo de medios, definición de mensajes proactivos y preparación de líneas de respuesta orientadas a resaltar el enfoque de derechos del proyecto, así como la coordinación interinstitucional con actores clave como SESAL y SEDUC.
Aspectos logísticos visibles en territorio durante el enrolamiento	Interpretaciones negativas relacionadas con la presencia de vehículos, equipos o personal en centros educativos.	Aplicación de lineamientos de visibilidad institucional, comunicación clara sobre el carácter progresivo del despliegue y referencia a los mecanismos disponibles para la atención de consultas, quejas y sugerencias por parte de la población.
Demoras en la validación técnica de Términos de Referencia (TdR) y especificaciones técnicas	La naturaleza especializada de algunos procesos requirió tiempos adicionales para asegurar validaciones técnicas adecuadas.	Fortalecimiento del acompañamiento técnico conjunto entre el RNP y el PNUD, así como el uso progresivo de plantillas estandarizadas, con el objetivo de mejorar la calidad y oportunidad de los procesos preparatorios de adquisiciones.
Flujos de proceso que limitan la optimización del tiempo y esfuerzo institucional	Algunos flujos operativos no favorecen una gestión ágil entre las áreas técnicas y administrativas.	Organización de mesas de trabajo puntuales para el análisis de procesos específicos, identificación de cuellos de botella y exploración conjunta de alternativas de mejora, promoviendo una coordinación más eficiente entre los equipos del RNP y del PNUD. Adicionalmente el RNP y PNUD han realizado la contratación de personal técnico y operativo



		para organizarse en la gestión de paquetes de trabajo.
Necesidad de fortalecer la planificación anticipada de adquisiciones	La complejidad de las modalidades de adquisición y los plazos asociados requiere una programación más anticipada y detallada para facilitar un flujo de trabajo ordenado y alineado con las prioridades de implementación.	Revisión progresiva de los instrumentos de planificación, ajuste de cronogramas y fortalecimiento del entendimiento compartido sobre los tiempos y requisitos de los procesos de adquisiciones. Se programó una jornada de planificación de actividades y adquisiciones prevista para inicios del próximo periodo.

Las medidas adoptadas contribuyeron a mantener la continuidad de las actividades prioritarias, reforzar la coordinación técnica y administrativa entre las partes y generar aprendizajes relevantes que han sido incorporados en la planificación del despliegue del proyecto durante 2026. Si bien los riesgos y desafíos definidos en el PRODOC continúan bajo monitoreo, la mayoría han sido abordados de manera oportuna mediante ajustes organizativos y decisiones conjuntas orientadas a mejorar la eficiencia y calidad de la ejecución.

Lecciones aprendidas

Durante el periodo julio-diciembre de 2025, la ejecución del proyecto permitió identificar aprendizajes operativos concretos relacionados con la coordinación interinstitucional, la planificación del enrolamiento y la gestión de procesos técnicos y administrativos. Estas lecciones se derivan de la experiencia acumulada durante la preparación y puesta en marcha inicial de la fase 1 de enrolamiento, y constituyen insumos prácticos para el ajuste de la planificación del proyecto.

Principales éxitos y factores que los favorecieron

La coordinación sostenida entre el RNP y el PNUD permitió avanzar en la contratación del personal, la preparación logística y la ejecución inicial de actividades de enrolamiento, aun en contexto de alta complejidad institucional. La realización de reuniones periódicas de seguimiento y el uso de canales formales de comunicación facilitaron la toma de decisiones oportunas y el seguimiento a procesos críticos.

El uso de herramientas de control – como matrices de seguimiento, cronogramas y mecanismos de priorización, contribuyeron a la mejorar la organización de los procesos de contratación y adquisiciones, así como la trazabilidad de las decisiones técnicas y administrativas.

Dificultades encontradas

Se identificaron dificultades operativas relacionadas con la definición oportuna de lineamientos estratégicos y la alineación de los procesos de planificación, contratación y adquisiciones. En particular, la necesidad de contar con definiciones claras sobre enfoques operativos y sus implicaciones técnicas y financieras influyó en los tiempos de preparación y ajuste de algunos procesos previstos.

Asimismo, se presentaron desafíos vinculados a la preparación y validación de Términos de Referencia (TdR) y especificaciones técnicas, especialmente en lo relativo a la aplicación consistente de los



umbrales, modalidades y plazos establecidos, así como la necesidad de asegurar insumos técnicos suficientemente claros y fin fundamentos desde etapas tempranas del proceso.

Adicionalmente, el proyecto operó y avanzó en un contexto en el que los instrumentos formales de planificación anual (Plan Operativo Anual y Plan Anual de Adquisiciones), se encontraban aún en procesos de constante cambio, definición y sin validación formal a través de una junta de proyecto. Esto implicó el uso de esquemas de planificación operativa transitoria para orientar la ejecución. En este marco, se priorizaron actividades críticas y se mantuvo la alineación con los objetivos y resultados establecidos en el PRODOC, asegurando la continuidad de las acciones mientras se consolidaban las condiciones para la formalización de dichos instrumentos.

Finalmente, la experiencia del periodo evidenció la importancia de contar con rutas de proceso claramente definidas entre las instancias técnicas y administrativas involucradas, incluyendo los puntos de inicio operativos, los canales formales de comunicación y los hitos de validación, con el fin de facilitar el seguimiento de los procesos y mejorar la sincronización entre la planificación técnica y la ejecución administrativa.

Aspectos que podrían haberse abordado de manera diferente

La experiencia acumulada durante la ejecución del proyecto ha permitido identificar oportunidades para fortalecer la coordinación y optimizar los procesos internos. Se ha evidenciado que la definición temprana de protocolos claros de flujo de información y validación técnica entre las áreas técnicas del RNP y del PNUD particularmente en lo relacionado con la aprobación de TdR, validaciones presupuestarias y priorización de adquisiciones podría favorecer una gestión más ágil y eficiente.

Asimismo, la simultaneidad de procesos de contratación y adquisiciones ha puesto de manifiesto la importancia de una programación más escalonada y realista de los plazos internos, considerando tanto la capacidad de revisión técnica y administrativa del PNUD como la necesidad de que los insumos remitidos cumplan oportunamente con los lineamientos, tiempos y políticas institucionales vigentes. En este sentido, el PNUD ha reconocido la necesidad de fortalecer su estructura operativa mediante la asignación de mayor personal técnico y administrativo de apoyo, con el propósito de agilizar los procesos y mejorar la capacidad de respuesta institucional.

Recomendaciones para la programación futura

A partir de los desafíos identificados durante el periodo y de los aprendizajes derivados de la fase preparatoria del proyecto, se formulan las siguientes recomendaciones orientadas a fortalecer la implementación en los siguientes periodos:

- Definir de manera conjunta entre el RNP y el PNUD la planificación operativa para el 2026, incorporando de forma explícita los ajustes necesarios derivados de la experiencia acumulada durante la fase inicial de enrolamiento y los procesos preparatorios desarrollados en 2025.
- Continuar promoviendo espacios conjuntos de planificación y reflexión periódica para revisar el avance, aplicar medidas de mitigación oportunas y ajustar planificación operativa en función de los aprendizajes y resultados alcanzados.
- Mantener y fortalecer el uso sistemático de herramientas de seguimiento y control de procesos, tales como matrices de adquisiciones, cronogramas operativos y mecanismos de priorización, como instrumentos clave para anticipar riesgos, monitorear avances y facilitar la toma de decisiones oportunas.



- Documentar de manera estructurada los ajustes operativos y administrativos derivados de la fase inicial del proyecto, con el fin de integrarlos en el diseño del despliegue nacional previsto para 2026 y contribuir a una implementación más estandarizada.
- Fortalecer las capacidades técnicas de los equipos involucrados en la formulación de TdR y especificaciones (tanto en el RNP como en el PNUD), con el fin de mejorar la calidad de los insumos desde etapas tempranas.
- Mantener la práctica de actualizaciones semanales que funcione como espacio de coordinación continua y de intercambio técnico entre los equipos del PNUD y RNP.
- Documentar y sistematizar lecciones aprendidas más relevantes de la fase 1 de enrolamiento, a fin de integrarlas en la fase de despliegue total y en los proyectos futuros del sector de identificación de registro civil.
- Convocar a reunión de la Junta de Proyecto para revisar y actualizar el PRODOC, incluyendo temas como la periodicidad de reportes, protocolos de seguimiento, marco de resultados, y actualización de riesgos; esenciales para la fase de implementación.
- Continuar con la implementación de capacitaciones orientadas a fortalecer el cumplimiento de la gestión ambiental y social del proyecto, en concordancia con lo establecido en el PCAS y PPPI, asegurando que los equipos involucrados cuenten con claridad sobre sus responsabilidades, los procedimientos aplicables y las medidas de prevención y mitigación definidas para las actividades del proyecto.

Conclusiones y próximos pasos

El proyecto alcanzó un punto de consolidación clave, transitando de una etapa orientada a la planificación técnica y administrativa hacia la preparación y validación de la implementación operativa. Este semestre permitió fortalecer de manera progresiva las capacidades institucionales, técnicas y logísticas necesarias para el despliegue del enrolamiento y para la modernización del sistema registral del RNP.

En el marco de la ejecución del proyecto, se fortaleció la estructura operativa mediante la contratación de equipos técnicos y operativos vinculados a los distintos componentes, destacándose el procesamiento de 249 consultorías individuales asociadas al enrolamiento de NNA. Paralelamente, se consolidaron acciones de fortalecimiento de capacidades, incluyendo la realización de 55 talleres presenciales dirigidos a brigadas móviles, con énfasis en metodologías de enrolamiento, uso de herramientas tecnológicas y aplicación de protocolos de protección infantil, incorporando estándares internacionales con el acompañamiento de UNICEF.

Desde el punto de vista logístico y tecnológico, el proyecto avanzó en la provisión de insumos críticos para la operación, incluyendo equipamiento tecnológico, materiales especializados y mecanismos de movilidad para el trabajo en campo, destacándose el arrendamiento de 147 vehículos entre septiembre y diciembre, complementado con esquemas de control y trazabilidad de combustible. De forma paralela, se fortalecieron las capacidades en materia de ciberseguridad y protección de datos.

Asimismo, durante el semestre, se inició la implementación gradual de la fase 1 de enrolamiento en centros educativos de Tegucigalpa y San Pedro Sula. Como resultado de este proceso, se ajustó el enfoque operativo hacia el cierre de 2025, priorizando acciones de socialización territorial y acompañamiento a padres, madres y tutores en el uso de herramientas de pre-registro, con el objetivo de fortalecer las condiciones habilitantes para el enrolamiento previsto en 2026.

En conjunto, los avances alcanzados fortalecieron la coherencia técnica y operativa del proyecto, consolidaron los mecanismos de coordinación entre el RNP y el PNUD, y permitieron generar



aprendizajes clave que están siendo incorporados en la planificación de la siguiente fase de implementación, en alineación con los objetivos del proyecto y los compromisos nacionales en materia de derecho a la identidad.

Próximos pasos

De cara al siguiente período, el proyecto concentrará sus esfuerzos en consolidar la fase de ejecución operativa, fortaleciendo la capacidad institucional y asegurando que los procesos de enrolamiento avancen conforme a los estándares técnicos, de seguridad y de inclusión definidos. En este marco, se priorizarán las siguientes acciones:

- Consolidación e implementación del enrolamiento masivo de NNA, fortaleciendo previamente las acciones de socialización territorial, pre-registro y preparación operativa para el despliegue a mayor escala.
- Continuación del fortalecimiento de la infraestructura tecnológica y de ciberseguridad del RNP, mediante la instalación de equipamiento complementario en el Data Center y el inicio de su diseño, y la implementación de licencias permanentes de firewall y otras herramientas de protección de datos.
- Finalización del diseño del Documento de Identidad Nacional para Niñas, Niños y Adolescentes (DINNA), en coordinación con proveedores especializados, asegurando su integración con el sistema central de identificación y la incorporación de medidas de seguridad alineadas con estándares internacionales.
- Adquisición de equipamiento complementario de enrolamiento y fortalecimiento de la red de servicios de atención al ciudadano, en función de las necesidades operativas identificadas.
- Revisión y validación de escenarios de interoperabilidad, en coordinación con las instancias técnicas del RNP, para garantizar la sostenibilidad y escalabilidad del sistema.
- Formalización de Junta de Proyecto para actualizar el PRODOC y sus instrumentos asociados, incorporando los ajustes necesarios en indicadores, riesgos, periodicidad de reportes, así como la aprobación de las prioridades para el 2026.
- Fortalecimiento continuo de los espacios de coordinación y planificación conjunta entre el RNP y el PNUD, con el fin de anticipar riesgos, aplicar medidas de mitigación tempranas y ajustar cronogramas con base en los aprendizajes derivados de la ejecución.

Commented [LHLM2]: Se sugiere agregar el data center dar inicio al diseño.

Estatus financiero

A la fecha el proyecto ha recibido dos desembolsos correspondientes al 84% del monto total del acuerdo fiduciario suscrito con el PNUD, equivalente a 29,937,796.24 (*primer desembolso: USD 17,737,796.24; segundo desembolso: USD 12,200,000.00*) de los USD 35,541,300.00 contemplados. Este monto fue transferido a la cuenta establecida para el proyecto el 20 de diciembre de 2024.

La ejecución financiera reflejó avances progresivos asociados a la consolidación de procesos de contratación de personal técnico y operativo, la implementación del acuerdo a largo plazo (LTA) para renta de vehículos, y el avance en adquisiciones estratégicas de equipamiento tecnológico vinculado al enrolamiento (computadoras portátiles, impresoras láser, data shows y módems). De manera complementaria, se realizaron reservas presupuestarias para materiales de visibilidad institucional y otros insumos logísticos necesarios para la fase de despliegue operativo.



Ejecutado + Comprometido, 31 de diciembre de 2025 USD	
Ejecutado	1,548,523.70
Comprometido	7,320,231.70
total 2025	8,868,755.40
1er desembolso (Dic-2024)	17,737,796.24
2do desembolso (Dic-2025)	12,200,000.00
Total desembolsado	29,937,796.24
Porcentaje de ejecución del desembolso	30%

Anexo

Informe financiero Interino (IDR por sus siglas en inglés) al 31 de diciembre de 2026 y CDR.



Tabla de Indicadores

Los avances presentados a continuación corresponden a los indicadores establecidos en el PRODOC del proyecto. Cualquier ajuste o modificación deberá ser revisado en el marco de la próxima Junta de Proyecto y, de ser necesario, reflejado en una actualización sustantiva del PRODOC.

Para el siguiente periodo se prevé una sesión conjunta de monitoreo y salvaguardas, que deberá ser planificada con el RNP, con el propósito de alinear los procedimientos para la recolección y validación de datos de cumplimiento de los indicadores del marco de resultados, y fortalecer la consistencia de la información reportada. Esta actividad también servirá como insumo para la planificación operativa y de adquisiciones de 2026, garantizando coherencia entre los avances técnicos, financieros y de monitoreo del proyecto.

Producto Esperado	Indicador de Producto	Meta (LOP)	Alcanzado
Producto 1 Rediseño y automatización del proceso de registro de nacidos vivos	1.1. Personas capacitadas para inscribir a los niños en el registro civil de nacimientos y la tarjeta de identificación (Número / acumulativo)	1500	231 (128 mujeres y 103 hombres)
	1.2. Mejora de los procesos de inscripción de recién nacidos (Porcentaje / no acumulativo)	100	0
	1.3. NNAs con discapacidad a los que se les haya expedido la Cédula de identidad de NNAs desagregado por sexo (Número /Acumulativo)	22,000	0
Producto 2 Desarrollo e implementación de la estrategia de enrolamiento de	2.1 Rediseño de los servicios administrativos y automatizado (Número / Acumulativo)	50	0
	2.2 Mejora de la calificación de la aplicación RNP.	3.50	0

niños de 6 a 17 años para incluirlos en la base de datos			
Producto 3 Diseño e implementación del modelo integrado de atención ciudadana	3.1. Consultas o quejas resueltas satisfactoriamente a través del nuevo mecanismo de quejas y reparación	70	0
	3.2. Nuevos quioscos de autoservicio instalados y en funcionamiento (Número / Acumulativo)	20	0
Producto 4 Fortalecimiento de la capacidad institucional del RNP	4.1. Manuales publicados para fortalecer el marco regulatorio y operativo del RNP con enfoque de género (número/acumulativo)	3	0
	4.2. Campañas de sensibilización dirigidas a padres, madres y/o tutores legales s de NNAs (Número / Acumulativo)	2	0
	4.3. Centro de Operaciones de Seguridad diseñado (número/ target)	1	0
	4.4. Personal de RNP satisfecho con el programa de capacitación desagregado por sexo y promoviendo la participación de mujeres en formaciones no tradicionales (Porcentaje/ Acumulativo)	75	0