



*Al servicio
de las personas
y las naciones*

INFORME DE EJECUCIÓN DEL PROYECTO

Fondo de Apoyo a la Observación Electoral 2018

Noviembre 2018

FONDO DE APOYO A LA OBSERVACIÓN ELECTORAL 2018

INFORME DE EJECUCIÓN

ÍNDICE

I.		PRESENTACIÓN ¿POR QUÉ APOYAR A QUIENES OBSERVAN LAS ELECCIONES?	
II.		INTRODUCCIÓN ¿QUÉ ES EL FAOE?	
III.		¿EN QUÉ CONSISTIÓ EL FAOE 2018?	
	1.	Objetivos del FAOE	
	2.	Aportaciones al fondo	
	3.	Gobernanza	
IV.		¿QUÉ ACTIVIDADES SE REALIZARON?	
	1.	Convocatoria del FAOE 2018	
	2.	Evaluación y selección de proyectos	
	3.	Proyectos seleccionados	
	4.	Talleres y capacitaciones	
	5.	Acompañamiento y seguimiento al desarrollo de los proyectos	
	6.	Comunicación de las recomendaciones y hallazgos de los proyectos	
	7.	Seminarios regionales de informes finales de los proyectos del FAOE	
	8.	Seminario internacional sobre Transformaciones, Aportes y Retos de la Observación Electoral	
V.		¿QUÉ IMPACTO TUVO EL FAOE 2018?	
VI.		RESUMEN FINANCIERO DEL PROYECTO	
VII.		CONCLUSIÓN	

I. PRESENTACIÓN

¿POR QUÉ APOYAR A QUIENES OBSERVAN LAS ELECCIONES?

A casi 25 años de que en México se practique formalmente la observación electoral, tanto doméstica como internacional, parece imposible encontrar razones para no apoyar a quienes observan de manera independiente, objetiva e imparcial el desarrollo de los procesos electorales.

La observación electoral fomenta notablemente el ejercicio de derechos políticos como la libertad de expresión, de participación en los asuntos públicos y el derecho a asociarse. De igual manera, esta práctica contribuye a la garantía que tiene la ciudadanía de votar y ser elegidos sin distinciones, en elecciones periódicas y auténticas, con sufragio universal, igual, libre y secreto.

Por medio de la observación electoral se fortalece el impacto en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), contenidos en la Agenda 2030 adoptada por 193 Estados Miembros de la Organización de las Naciones Unidas. Principalmente, se vincula con el ODS 16, relativo a Paz, Justicia e Instituciones Sólidas. No obstante, también está relacionada con otros ODS, como son el fin a la pobreza (1), la igualdad de género (5), la reducción de las desigualdades (10) y las alianzas para lograr los objetivos (17), entre otros.

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



Asimismo, la observación electoral contribuye de manera firme y contundente a mejorar la calidad de la democracia en México y en el mundo, ya que fomenta la participación de la ciudadanía, fortalece la transparencia y certeza de las elecciones y promueve la vinculación y colaboración entre las autoridades electorales y la

ciudadanía. En ese sentido, la observación electoral es una fuente de gran valor que aporta hallazgos y recomendaciones a las autoridades electorales y demás actores vinculados con los procesos electorales, para su continua mejora.

Por estas razones, es conveniente y deseable que la observación electoral se fortalezca, se profesionalice y desarrolle su máximo potencial en cada elección. De ahí la pertinencia y la importancia del Fondo de Apoyo a la Observación Electoral, que es un elemento único en el mundo para el fortalecimiento de las capacidades de las organizaciones de la sociedad civil que observan los procesos electorales.

Aspectos en los que contribuye la observación electoral

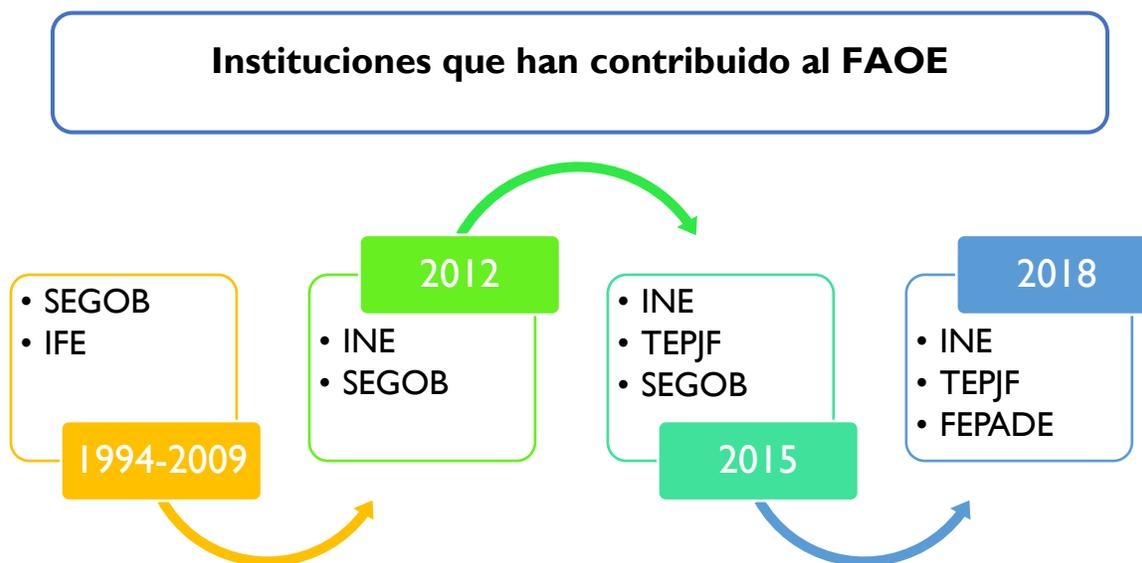


II. ¿QUÉ ES EL FONDO DE APOYO A LA OBSERVACIÓN ELECTORAL?

El Fondo de Apoyo a la Observación Electoral (FAOE) es un mecanismo de apoyo técnico y financiero para las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) mexicanas que observan los procesos electorales federales en México.

Este fondo existe desde 1994 y en cada elección, diferentes instituciones mexicanas han participado y contribuido con los recursos para crear el fondo:

- Hasta 2009, la Secretaría de Gobernación (SEGOB) suscribía convenios con el Instituto Federal Electoral a través de los cuales se entregaba la aportación para la creación del fondo.
- En 2012, el Instituto Nacional Electoral (INE) aportó de su propio presupuesto junto con SEGOB.
- En 2015, se incorporó el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) con recursos propios.
- En 2018, el fondo estuvo financiado por el INE, el TEPJF y la Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales (FEPADE).



A continuación, se presenta la información comparativa del Fondo en cada edición:

Ejercicio de los FAOE en México desde 1994					
Proceso Electoral Federal	Monto Total del Fondo (MXN)	Total de organizaciones de observación acreditadas por el INE	Total de observadores acreditados por el INE	Organizaciones que recibieron recursos del Fondo	Observadores apoyados por el Fondo
1994	50'000,000	251	81,620	12	30,000 (37% de los acreditados)
1997	12'000,000	143	24,391	24	19,000 (77% de los acreditados)
2000	40'000,000	215	38,433	30	30,000 (78% de los acreditados)
2003	15'000,000	157	12,728	21	9,758 (77% de los acreditados)
2006	40'000,000	179	25,321	26	15,765 (62% de los acreditados)
2009	25'000,000	116	18,123	26	5,261 (29% de los acreditados)
2012	73'600,000	226	32,712	43	9,543 (25.3% de los acreditados)
2015	35'000,000	142	25,157	39	3,203 (12.7% de los acreditados)
2018	28'233,416	251	32,548	28	1,616 (4.96% de los acreditados)

Fuente: Informe Final de Ejecución FAOE 2012, con información actualizada del Informe Final sobre el Seguimiento al Procedimiento de Acreditación de las y los Observadores Electorales 2018 del INE y el Informe parcial que presenta la coordinación de Asuntos Internacionales sobre el Proyecto de Apoyo a la Observación Electoral 2018.

Desde la creación del FAOE las instituciones involucradas han solicitado a la Organización de las Naciones Unidas ejecutar y administrar el FAOE, siendo el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) quien lo ha llevado a cabo. La única excepción ha sido en el fondo de 2015, en el que participó el Centro de Asesoría y Promoción Electoral del Instituto Interamericano de Derechos Humanos (IIDH-CAPEL).

IV. ¿EN QUÉ CONSISTIÓ EL FAOE EN 2018?

1. Objetivos del Fondo

En el 2018, el FAOE tuvo dos objetivos principales:

1. Fortalecer la pertinencia y los resultados de la observación del proceso electoral 2017-2018.
2. Promover un mejor conocimiento y comprensión de aspectos cruciales en temas administrativos, jurisdiccionales y de delitos electorales en las distintas etapas del proceso electoral 2017-2018.

Para cumplir con ambos propósitos, las tres autoridades electorales donantes (INE, TEPJF y FEPADE) en conjunto con el PNUD definieron 20 actividades específicas que se realizarán de diciembre 2017 a diciembre 2018.

El detalle de las actividades se describió en el Documento de Proyecto, firmado por las partes así como por la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID). A continuación, se muestran los productos generales de cada objetivo, dentro de los cuales se enmarcaron las actividades específicas:

OBJETIVO 1

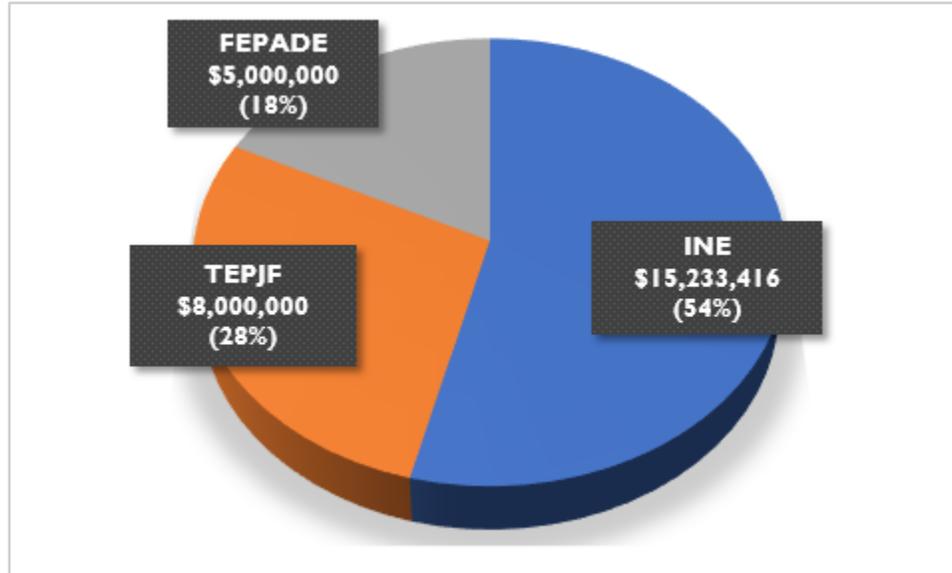
- Apoyar la convocatoria y las propuestas de las OSC
- Apoyar la implementación de los proyectos de las OSC y dar seguimiento a su desarrollo
- Organizar talleres de capacitación para las OSC beneficiarias
- Organizar eventos de observación electoral

OBJETIVO 2

- Documentar aspectos cruciales del proceso electoral
- Socializar el contenido de informes y documentos de la elección
- Difundir los aspectos cruciales del proceso electoral

2. Aportaciones al fondo

En cuanto a las aportaciones al fondo, por contraparte, a continuación se muestran los detalles:



El monto total del Fondo fue de \$28,233,416 MXN, de los cuales \$18,976,614.00 MXN fueron distribuidos entre los proyectos seleccionados por el Comité Técnico de Evaluación (CTE). El resto del financiamiento, como se estableció en el Documento de Proyecto, se utilizó para la ejecución de las actividades previstas en el plan de trabajo.

Adicionalmente, el proyecto recibió de la sede de Naciones Unidas una aportación de 33,510 USD para la realización de eventos relacionados con el proceso electoral.

3. Gobernanza del FAOE

A continuación, se presenta el esquema de gobernanza del FAOE:

SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES A TRAVÉS DE LA AMEXCID:

- contraparte oficial de cooperación entre el gobierno de México y el PNUD.

INE, TEPJF, FEPADE

- Socios responsables del proyecto. Forman parte de la Junta de proyecto, proporcionan capacidad técnica y administrativa, coadyuvan en el desarrollo del proyecto.
- Las oficinas vinculadas alFAOE fueron:
 - Coordinación de Asuntos Internacionales en el INE, a cargo de Manuel Carrillo Poblano.
 - Dirección General de Relaciones Institucionales Internacionales del TEPJF a cargo de Alberto Guevara Castro.
 - Dirección General de Política Criminal y Vinculación en Materia de Delitos Electorales a cargo de Silvia Alonso Félix.

PNUD

- Asociado en la implementación. Administra los recursos del fondo, insumos para la ejecución del proyecto, brindar asesoría técnica para el logro de resultados. Cuenta con una oficina responsable de la ejecución y administración de FAOE, Coordinada por Alessandra Rossi, con la colaboración de Mónica Eden Wynter, Nicte-Ha Muñoz, Brenda Pérez, Erik Sánchez y Aldo Sotelo.

JUNTA DEL PROYECTO

- Órgano de vigilancia y decisión conformado por representantes del INE, TEPJF, FEPADE, PNUD, SRE/AMEXCID. Monitorea el cumplimiento de los objetivos del proyecto y los resultados, entre sus funciones.

CONSEJO DE NORMATIVIDAD

- Órgano de decisión que establece las bases y criterios del funcionamiento del FAOE, integrado por los titulares del INE, TEPJF y FEPADE con derecho a voz y voto y un representante del PNUD con derecho a voz.

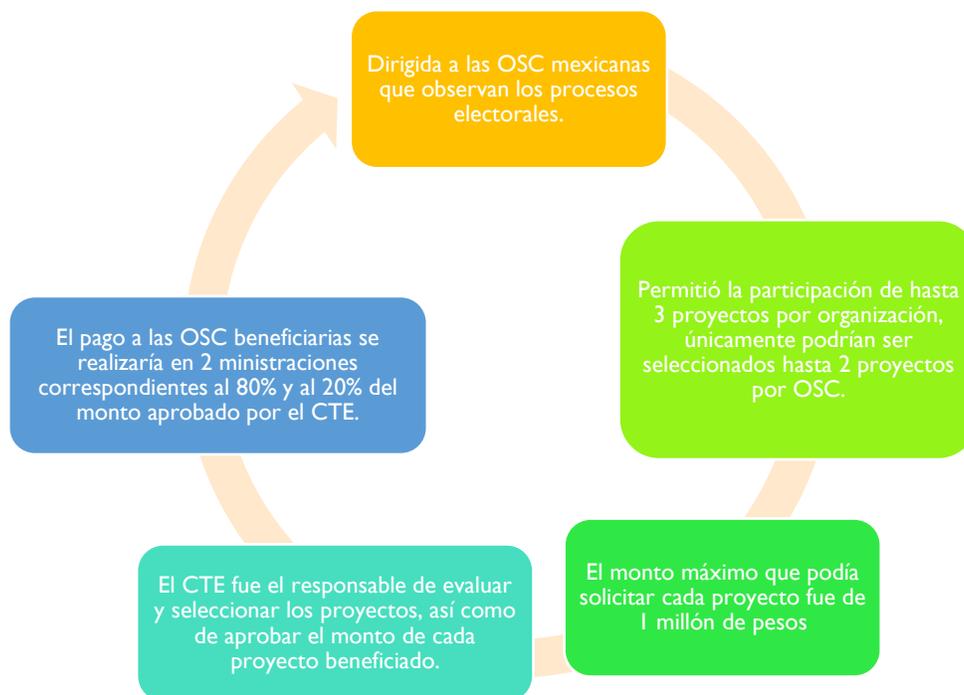
COMITÉ TÉCNICO DE EVALUACIÓN

- Órgano que evalúa y selecciona los proyectos de observación electoral presentados por las OSC y asigna el presupuesto a los proyectos beneficiados, aplicando los criterios que sean necesarios. Integrado por 5 expertos en temas electorales mexicanos con derecho a voz y voto y dos expertos internacionales con derecho a voz.

V. ¿QUÉ ACTIVIDADES SE REALIZARON?

1. Convocatoria

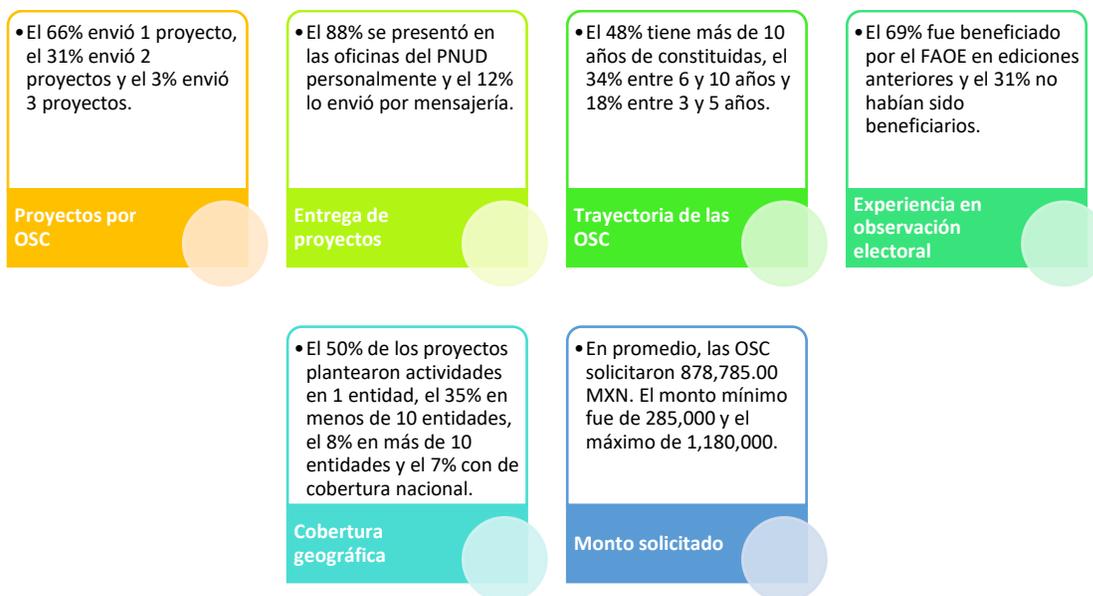
La convocatoria del FAOE se publicó en medios de circulación nacional y digitales el viernes 9 de febrero de 2018 y se mantuvo abierta hasta el viernes 2 de marzo. Sus características principales fueron:



Entre las innovaciones de esta Convocatoria con respecto a otras ediciones del fondo, se destacan las siguientes:

- Inclusión**
 - Se redujo el requisito de años de constitución de las OSC de 5 a 3 para permitir la participación de nuevas organizaciones.
- Integralidad**
 - Se fomentó la presentación proyectos que observaran varias etapas del proceso electoral y distintas autoridades electorales.
- Principios internacionales**
 - Se fomentó considerar la perspectiva de género, el enfoque de derechos humanos, la contribución a la Agenda2030 y así como la Declaración de Principios Globales para la Observación y Monitoreo No Partidario Realizado por Organizaciones Ciudadanas y Código de Conducta para Ciudadanas y Ciudadanos Observadores y Monitores No Partidarios de Elecciones.
- Acompañamiento**
 - Se previó una revisión de aspectos operativos a las OSC que resultaron beneficiadas con el fin de iniciar el seguimiento y acompañamiento al desarrollo de los proyectos.
- Innovación**
 - Se promovió la innovación en metodologías y actividades. También, se incluyó una lista enunciativa más no limitativa de temas para la presentación de proyectos.

Al cierre de la convocatoria, se recibieron 175¹ proyectos de 128 OSC diferentes en todo el país. Sobre la recepción de los proyectos se destaca que:



2. Evaluación y selección de proyectos

La evaluación y selección de los proyectos beneficiarios se llevó a cabo por un Comité Técnico de Evaluación (CTE). Este órgano estuvo integrado por 5 expertos electorales mexicanos con derecho a voz y voto, designados por el Consejo de Normatividad. También lo integró la Coordinadora del FAOE y un experto internacional designado por las autoridades electorales asociadas, ambos con derecho a voz.



Integrantes del CTE 2018

¹ Uno de los proyectos fue dado de baja por la misma OSC, por lo que el CTE evaluó 4 de ellos.

Los integrantes del CTE fueron Irma Méndez de Hoyos (Presidenta), José de Jesús Orozco Henríquez, David Gómez Álvarez, Fernanda Somuano Ventura, Hugo Concha Cantú, Dong Nguyen Huu y Alessandra Rossi.

Los proyectos participantes fueron evaluados con una metodología elaborada por el CTE. Se realizó una distribución aleatoria de los proyectos y cada uno se evaluó por dos integrantes del Comité. Cuando se identificó algún posible conflicto de interés, el integrante relacionado se excusó de evaluarlo, volviéndose a distribuir de manera aleatoria.

Tanto la selección de los proyectos beneficiarios como la asignación de fondos se realizó por consenso de los integrantes del CTE, de forma libre, autónoma e inapelable como se estableció en la convocatoria, contando con la asistencia técnica del personal del PNUD y de un grupo de apoyo por parte de las instituciones.

Para la evaluación el CTE definieron 6 ponderadores principales y 6 adicionales. Con ello, se seleccionaron las propuestas mejor evaluadas. Los ponderadores fueron:



El fallo del CTE sobre los proyectos seleccionados se publicó el 20 de marzo de 2018. Fueron seleccionados 29 proyectos², de organizaciones diferentes. El día siguiente, el CTE dio a conocer el Dictamen en una rueda de prensa en la sede del PNUD en México.

² Durante el proceso administrativo posterior a la selección, uno de los proyectos fue dado de baja por no cumplir cabalmente con las disposiciones necesarias para la transferencia de los recursos del FAOE en los tiempos establecidos.

Posterior a la presentación del fallo del CTE, se hizo llegar a las organizaciones el dictamen individual de su proyecto. En ellos se incluyeron algunas observaciones metodológicas emitidas por el CTE durante la revisión de los proyectos.

El CTE sesionó en 3 ocasiones, dos durante el proceso de selección y una al final del proyecto. Durante la ejecución de los proyectos, la oficina del PNUD mantuvo informado regularmente al CTE vía electrónica sobre el desarrollo del proyecto. También por esta vía los integrantes del CTE revisaron y resolvieron las consultas y solicitudes realizadas por algunas OSC del FAOE sobre cambios a sus proyectos.

3. Proyectos seleccionados

Los proyectos seleccionados realizaron actividades en 28 entidades federativas y se enfocaron en aspectos diversos de la elección. Las OSC observaron temas de inclusión y derechos políticos para todas las personas, en particular de diversos grupos en situación de vulnerabilidad, como las comunidades indígenas, las personas con discapacidad, los jóvenes y las comunidades LGBTTTI, entre otros. Además, observaron aspectos sobre la igualdad y justicia de género, entre los que se destaca la violencia política por razones de género y el cumplimiento de los lineamientos electorales en materia de paridad.

También se observó la integridad de la elección, enfocándose en aspectos como el blindaje de los programas sociales, la compra y coacción del voto y la fiscalización de las campañas electorales. Además, se monitorearon las redes sociales y medios tradicionales durante el proceso electoral, así como las actividades relativas a las campañas electorales.



Representantes de las OSC del FAOE 2018

La diversidad temática y metodológica de los proyectos fue una de las fortalezas del FAOE 2018.

Las organizaciones seleccionadas realizaron actividades en 28 entidades de la República Mexicana. En cuatro entidades no se realizó observación electoral: Aguascalientes, Baja California Sur, Campeche y Colima.

La mitad de las OSC seleccionadas no habían sido beneficiadas en ediciones anteriores del FAOE. De las organizaciones que ya habían sido beneficiadas, 9 participaron en el 2015, 10 en 2012 y 5 en 2009.

A continuación, se presenta la lista de proyectos seleccionados:

PROYECTOS SELECCIONADOS POR EL CTE	
Iniciativa Ciudadana para la Promoción de la Cultura del Diálogo	Observatorio Binacional del Voto de los Mexicanos Residentes en el Extranjero
Iniciativa Ciudadana y Desarrollo Social Incide Social A.C.	Observación de la Conformación y Toma de Decisiones de las Autoridades Electorales Administrativas y Jurisdiccionales ¿Quién es quién y qué se decide en la Institucionalidad Pública Electoral?
Asideny Desarrollo Humanístico Integral A.C.	Observación del Proceso Electoral Local y Federal del año 2018 en los distritos electorales 10 y 16 de la ciudad de Morelia, Michoacán, todos vieron, todos supieron.
Centro de Investigaciones para la Equidad Política Pública y Desarrollo S.C.	Igualdad y Justicia: La Violencia Política de Género durante el Proceso Electoral 2018
Observatorio Ciudadano de Seguridad, Justicia y Legalidad A.C.	Incidencia y evolución de los Delitos Electorales, más allá de los Partido Políticos
Articulación Ciudadana para la Equidad y el Desarrollo A.C.	La Agenda de Género de los Partidos Políticos 2015-2018. Lecciones, retrocesos y desafíos
Comisión Mexicana de Derechos Humanos A.C.	Casilla única: Avances y retos en la justicia electoral 2018
Los dos Méxicos, A.C.	Programa integral de observación electoral a las estrategias de difusión, promoción y respeto al voto de las autoridades electorales (INE, FEPADE y TEPJF) para garantizar los derechos político electorales de los mexicanos con discapacidad en el proceso electoral 2017-2018
Alzando Voces Laguna A.C.	Comunicación en derechos humanos en el proceso electoral federal 2018 para la transparencia en la

PROYECTOS SELECCIONADOS POR EL CTE

	procuración de justicia electoral a partir de la producción de información desde la sociedad civil
Comunicación, intercambio y desarrollo humano en América Latina A.C.	Observación electoral para el impulso de la igualdad rumbo al cumplimiento de la agenda 2030
Organización Fuerza Ciudadana A.C.	Programas de Educación Cívica y Fomento al Voto Joven en el Proceso Electoral Federal 2017-2018
Desarrollo, Género y Ciudadanía A.C.	Observación Electoral en Clave de Género e Interculturalidad para el Fortalecimiento de los Derechos Políticos y Electorales de las Mujeres Indígenas y Rurales de Chiapas
Fundación México Sustentable A.C.	Propaganda Electoral Sustentable Realidad o Simulación
Consolidado Ciudadanía A.C.	Observando la Imparcialidad Gubernamental en el Manejo de las Transferencias Condicionadas y los Programas Sociales: Observación Electoral en Ciudad de México, Estado de México y Puebla
Instituto Mexicana para la Competitividad A.C.	#TeEstamosViendo
Gente Diversa de Baja California A.C.	Democracia de Ciudadanía Paritaria: Participación Ciudadana y Derechos Políticos de las Mujeres
Centro de Derechos Humanos Fray Francisco de Vitoria OP A.C.	Observación en Campo de la Red Universitaria y Ciudadana por la Democracia en el marco de la Jornada Electoral del 2018
Comisión de Derechos Humanos de Chiapas A.C.	Derechos Humanos y Político-Electorales de los Pueblos y Comunidades Indígenas
Democracia, Derechos Humanos y Seguridad A.C.	Observando los Desafíos de la Inclusión Democrática en México. Participación, representación y violencia política de género en los 28 Distritos Federales Indígenas (una evaluación integral y 3 estudios cualitativos de caso)
Centro de Estudios para un Proyecto Nacional Alternativo S.C.	Calidad de las Demandas presentadas ante la Justicia Electoral Federal
Elige Red de Jóvenes por los Derechos Sexuales y Reproductivos A.C.	#Democracia Joven 18
Alianza Cívica, A.C.	Observación electoral sobre prácticas de compra y coacción del voto y uso político electoral de los programas sociales en al menos cinco estados con

PROYECTOS SELECCIONADOS POR EL CTE

	altos índices de pobreza: Chiapas, Morelos, Puebla, EdoMex y Veracruz.
Tlachtli Vertice Hidalgoense, A.C.	Observación de los procesos de capacitación del INE
Cempacca por un México más próspero A.C.	Fiscalización eficiente a los recursos ejercidos en campaña por candidatos a diputados federales 2018
Borde político, A.C.	Observación de la calidad de la información y socialización en medios digitales de las tendencias del tribunal electoral del poder judicial de la federación de la elección presidencial del 2018
Fundación para el Desarrollo Social y la Promoción Humana, A.C.	Elecciones: Una mirada desde la juventud
Táctica Ciudadana, A.C.	Certeza y Legalidad del proceso electoral 2018
Alianza Cívica de Nuevo León A.C.	Observación del proceso electoral federal 2018 en zonas de riesgo por violencia

4. Talleres y Capacitaciones

Con el fin de fortalecer la capacidad de las OSC para realizar sus proyectos de observación electoral, se realizaron 6 talleres nacionales e internacionales sobre distintos aspectos. Previamente, se realizó una consulta a las organizaciones para conocer los temas en los que requerían capacitación. A continuación, se presentan los datos de los 6 talleres:

	TEMA	FECHA
1	Información y metodología	22 de febrero
2	Manejo de los Recursos Financieros y Consideraciones de Fiscalización	12 de abril
3	1er BRIDGE Construyendo Recursos en Gobernabilidad Democrática y Elecciones	28 – 30 de mayo
4	Presentación del Informe parcial	30 de mayo
5	Presentación de Informes finales al PNUD y a la Unidad Técnica de Fiscalización (INE) del INE	15 de agosto
6	2º BRIDGE Construyendo Recursos en Gobernabilidad Democrática y Elecciones	6-9 de noviembre

Taller 1: “Información y Metodología”, 22 de febrero

Este taller se realizó en el PNUD y tuvo como objetivo acercar información práctica y de utilidad a las OSC interesadas en participar en la Convocatoria del FAOE, para

fortalecer sus proyectos de observación electoral. También, se presentaron aspectos cruciales del proceso electoral a los asistentes.

Asistieron 54 representantes de 43 OSC. También se transmitió simultáneamente por el canal de youtube del PNUD México.

En la bienvenida estuvieron:

- Antonio Molpeceres, Representante Residente del PNUD en México.
- Alberto Guevara Castro, Director General de Relaciones Institucionales Internacionales del TEPJF.
- Silvia Alonso Félix, Directora General de Política Criminal y Vinculación en Materia de Delitos Electorales de la FEPADE.
- Carlos Navarro Fierro, Director de Estudios y Proyectos Internacionales del INE.

El primer panel fue sobre información puntual de la Convocatoria. Contó con la participación de:

- Javier González, Oficial Nacional de Gobernabilidad Democrática del PNUD México.
- Dong Nguyen Huu, Experto internacional del CTE.
- Carlos Alberto Morales Domínguez, Director de Auditoría de la Unidad Técnica de Fiscalización del INE.

El segundo panel fue sobre el proceso electoral, con el fin de informar los aspectos que implica la reciente reforma electoral y los temas más cruciales de la elección. Contó con la participación de:

- Héctor Marcos Díaz-Santana, Titular de la FEPADE.
- Alejandro González Durán Fernández, Secretario Instructor del Magistrado José Luis Vargas Valdez, TEPJF.
- Carlos Navarro Fierro, Director de Estudios y Proyectos Internacionales del INE.



Segundo panel del primer taller del FAOE en las instalaciones del PNUD

Taller 2: “Manejo de los Recursos Financieros y Consideraciones de Fiscalización”, 12 de abril

Este taller se realizó en el PNUD y estuvo dirigido a las OSC seleccionadas. Asistieron representantes de 27 de las 29 OSC beneficiarias.

En el taller se presentó el “**Manual de Comprobación de los recursos financieros del FAOE**” por parte del PNUD, así como la “**Guía de Apoyo para la fiscalización de los recursos de las Organizaciones de Observación Electoral**”, por parte de la Unidad Técnica de Fiscalización (UTF) del INE.

El taller fue impartido por:

- Grisel Campuzano, Directora de Operaciones del PNUD México.
- Alessandra Rossi, Coordinadora del FAOE.
- Nicté Ha Muñoz, Coordinadora administrativa del FAOE.
- José Muñoz, Coordinador de ámbito nacional Unidad Técnica de Fiscalización del INE.

- Andrea Imaz, Subdirectora de auditoría de la Unidad Técnica de Fiscalización del INE.



Segundo taller del FAOE en las instalaciones del PNUD

Taller 3: “BRIDGE – Construyendo Recursos en Gobernabilidad Democrática y Elecciones”, 28 – 30 de mayo

El taller BRIDGE es un programa internacional de desarrollo de capacidades profesionales en materia electoral, y está liderado por cinco de las principales organizaciones dedicadas al campo de la gobernabilidad democrática: el PNUD, la División de Asistencia Electoral de Naciones Unidas, IDEA Internacional, IFES y la Comisión Electoral Australiana.

El taller se realizó durante dos días y medio en el centro Legan en Lomas de Chapultepec, en la Ciudad de México. Su objetivo fue fortalecer las capacidades y habilidades de las OSC beneficiarias del FAOE, para implementar sus proyectos de observación electoral.

Participaron 26 OSC, un funcionario del TEPJF y 3 funcionarias del PNUD. Fue impartido por 2 facilitadores internacionales, Gabriela Nones y Luis Juan y por Alessandra Rossi coordinadora del FAOE. También se contó con la presencia de personal de las instituciones asociadas y de la SRE, para que conocieran de primera mano el desarrollo del taller.



Participantes en el 1er taller BRIDGE

El tema central fue la observación electoral y en particular se trató: la observación electoral nacional e internacional, los principios y estándares internacionales de observación, el ciclo electoral, la observación de la inclusión en las elecciones, metodologías para la observación electoral, marco jurídico y reforma electoral del presente proceso electoral.

En la bienvenida participó Javier González, Oficial Nacional de Gobernabilidad del PNUD, Alessandra Rossi, Coordinadora del FAOE y Carlos Navarro, Director de Estudios y Proyectos Internacionales del INE.

El primer día participó Alejandro González Durán Fernández, Secretario Instructor del Magistrado José Luis Vargas Valdez del TEPJF, presentando los aspectos cruciales del proceso electoral.

En la clausura participaron:

- Alberto Guevara, Director General de Relaciones Institucionales Internacionales (TEPJF)
- Manuel Carrillo, Coordinador de Asuntos Internacionales (INE)
- Luz Elena Baños, Directora General de Vinculación con las OSC (SRE)
- Enrique San Román, Director de Blindaje Electoral (FEPADE)
- Javier González, Oficial Nacional de Gobernabilidad del PNUD

- Alessandra Rossi, Coordinadora del FAOE

Taller 4: “Aspectos del informe parcial del FAOE”, 30 de mayo

Al finalizar el taller BRIDGE, se llevó a cabo un taller con las OSC del FAOE, con el fin de presentarles el formato que deben llenar para presentar su informe parcial financiero y de actividades del FAOE.

Este taller fue impartido por Nicté Ha Muñoz, Coordinadora administrativa del FAOE y Mónica Eden Wynter, asistente sustantiva del FAOE. De igual manera, participaron José Muñoz, Alejandro Ramírez y Omar César Juárez de la UTF del INE para responder a las preguntas sobre los procesos de fiscalización del INE

Taller 5: “Taller sobre informes finales”, 15 de agosto

Este taller tuvo como fin presentar a las OSC beneficiarias los formatos y consideraciones de los informes finales administrativos, sustantivos y de fiscalización. Este taller fue impartido por Nicté Ha Muñoz, Coordinadora administrativa del FAOE y Mónica Eden Wynter, asistente sustantiva del FAOE. También asistió personal de la UTF del INE para presentar el aplicativo correspondiente para la fiscalización. El taller se grabó y se envió posteriormente a todas las OSC para su consulta.

Taller 6: “2º Taller BRIDGE”, 6- 9 de noviembre

El segundo taller BRIDGE tuvo como objetivo que las OSC del FAOE integraran una agenda de incidencia derivada de los hallazgos y recomendaciones que tuvieran a partir de sus proyectos de observación electoral. Esta agenda de incidencia se presentaría a las autoridades electorales, medios de comunicación y sociedad civil en el seminario de conclusión del FAOE. Además, es una herramienta que fortalece la capacidad de incidir de las OSC beneficiarias.



Dinámicas en los talleres BRIDGE

5. Acompañamiento y seguimiento al desarrollo de los proyectos

Además de los talleres y asesorías a las OSC beneficiarias, el FAOE implementó una estrategia de acompañamiento y seguimiento a los proyectos, compuesta de los siguientes elementos:

Revisión de aspectos operativos

- Prevista en la Convocatoria del FAOE, basada en una revisión documental y a través de entrevistas realizada con el apoyo de un despacho contable para conocer la capacidad operativa de cada OSC y con ello definir una estrategia de acompañamiento al proyecto.

Capacitación, asesorías y espacios de reflexión y lecciones aprendidas

- Programa de talleres y capacitaciones así como asesorías individuales o en grupo solicitadas por las OSC sobre algún tema en específico. También se generaron espacios en los que las OSC compartieron sus reflexiones y lecciones aprendidas

Informes parciales administrativos y sustantivos

- Revisión por parte del PNUD prevista en la Convocatoria para conocer el grado de avance en los proyectos así como las dificultades enfrentadas.

Seguimiento de interns

- Programa con 12 jóvenes universitarios que dieron seguimiento presencial a los proyectos para conocer sus actividades y entrevistar a los integrantes del proyecto.

Acompañamiento y participación en las actividades de las OSC

- Participación y acompañamiento del personal de la oficina del FAOE en los eventos organizados por las OSC a invitación de las mismas, como ruedas de prensa, seminarios, presentaciones, entre otros.

Informes finales administrativo, financiero y sustantivo

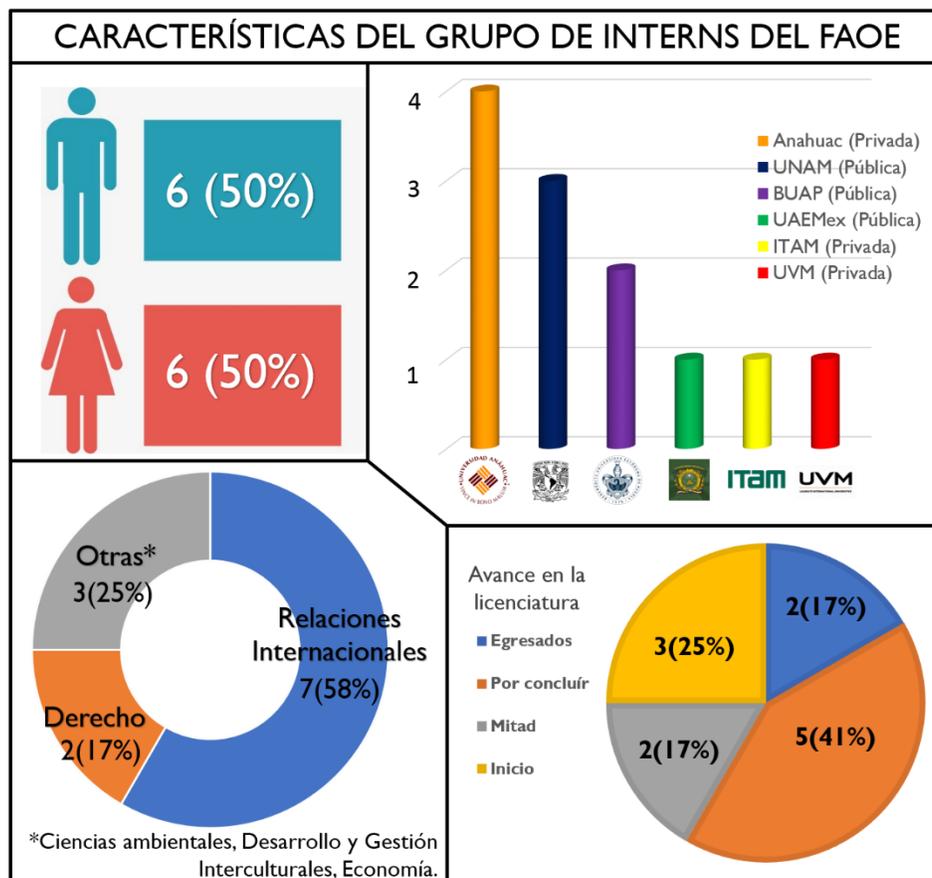
- El informe final administrativo y su comprobación fueron revisados en el PNUD y transmitidos al INE para la revisión por parte de la UTF. El informe sustantivo o de actividades fue revisado por el CTE.

5.1 Seguimiento de aspectos operativos

Grupo de *interns* del FAOE

Los *interns* conocieron de primera mano el trabajo del FAOE, del PNUD y de las OSC beneficiadas por el FAOE. También recibieron información sobre las características y aspectos cruciales del proceso electoral. Esto añadió valor al Fondo, ya que integró a un grupo de jóvenes interesados en los temas de gobernanza democrática en las actividades del proyecto.

El grupo de *interns* estuvo compuesto por 12 jóvenes de 6 universidades públicas y privadas distintas. Por su ubicación, dieron seguimiento a 25 OSC del FAOE, cada uno colaboró con hasta 3 organizaciones. Realizaron 23 visitas a las actividades de los proyectos y entrevistaron a 70 integrantes de los proyectos en los meses de junio y agosto.



Se realizaron 3 sesiones de capacitación para *interns* en el PNUD. Entre los temas impartidos se incluyeron los mandatos de las Naciones Unidas y el PNUD, la Agenda 2030, el proceso electoral 2017-2018 y las características del FAOE y de los proyectos seleccionados.



Grupo de interns del FAOE

Reunión con Craig Jennes, Director de la División de Asistencia Electoral del Departamento de Asuntos Políticos de la ONU

El 15 de mayo en las instalaciones del PNUD se llevó a cabo una reunión entre las OSC del FAOE y el Sr. Craig Jennes, Director de la División de Asistencia Electoral del Departamento de Asuntos Políticos de la ONU.

Después de conocer los proyectos de las 17 organizaciones asistentes, el Sr. Jennes comentó que la diversidad temática de los proyectos es sorprendente y agradeció a las OSC por su trabajo comprometido y de gran relevancia para la democracia en México y en el mundo. Señaló que el trabajo que realizan representa exactamente los objetivos que la Organización de las Naciones Unidas defiende.



Reunión con el Sr. Craig Jennes

5.2 Seguimiento de aspectos administrativos y financieros

Como parte del seguimiento a las OSC beneficiadas relativo a la ejecución y comprobación de los recursos otorgados por el FAOE se impartieron tres capacitaciones para informar a las OSC sobre los procesos administrativos a seguir, así como los lineamientos para la comprobación de recursos y la entrega de los reportes parciales y finales al PNUD y a la Unidad Técnica de Fiscalización (UTF) del INE.

Adicional a lo anterior, el área administrativa del proyecto estableció un contacto continuo con los responsables de finanzas de las OSC para resolver inquietudes y conocer el avance en la ejecución de sus proyectos.

Se solicitaron dos informes financieros a las OSC, uno parcial en el mes de junio, con el fin de conocer los avances financieros y de actividades de los proyectos y uno final en el mes de septiembre con el fin de llevar a cabo una revisión previa a la revisión que realiza la UTF de la comprobación de los recursos gastados. Esta revisión se realizó considerando lo establecido en el Manual para la Comprobación de los Recursos Financieros otorgados por el Fondo de Apoyo a la Observación Electoral 2018 del PNUD y la Guía de Apoyo – Fiscalización de los Recursos de las Organizaciones de Observación Electoral de la UTF.

6. Comunicación de las recomendaciones y hallazgos de los proyectos

Con el fin de dar mayor difusión a las actividades del FAOE y de las OSC beneficiarias, se creó una página web y se abrieron cuentas de redes sociales como Facebook y Twitter.

PAGINA WEB

- La página web es: <https://www.faoe2018.org.mx/>. En ella se publicó información sobre el FAOE y se incluyeron los videos de los eventos del FAOE, los informes finales de los proyectos y videos de entrevistas a cada proyecto.

FACEBOOK

- La cuenta de facebook del Fondo de Apoyo a la Observación fue de gran utilidad para difundir información y transmitir los eventos en vivo a través de Facebook live. Esta página alcanzó un total de 280 seguidores.
- Estadísticas Facebook
- 266 me gusta
- 76 publicaciones
- 50,520 impresiones

TWITTER

- A través de esta red social se difundieron eventos tanto del FAOE como de las OSC beneficiarias.
- Estadísticas Twitter
- 318 tweets
- 140 seguidores
- 57,400 impresiones

Ruedas de prensa de las OSC del FAOE

Se realizaron 3 ruedas de prensa en el PNUD para que las OSC del FAOE presentaran sus hallazgos y recomendaciones ante medios de comunicación.

	Fecha	Objetivo	Voceros
1	26 de junio	Presentar los hallazgos preliminares de los proyectos previo a la jornada electoral en cuatro temáticas específicas: 1. Integridad de la elección 2. Derechos políticos para todas las personas 3. Igualdad y justicia de género 4. Comunicación y difusión de la información	<ul style="list-style-type: none">• Beatríz Camacho, Alianza Cívica de Nuevo León• Liliana Caballero, Elige, Red de Jóvenes por los Derechos Sexuales y Reproductivos• Teresa Pérez, Centro de Investigaciones para la Equidad, Política Pública y Desarrollo,• Mariana Niembro, Borde Político
2	19 de julio	Presentar los hallazgos y recomendaciones, después de la elección con un enfoque específico en la observación electoral.	<ul style="list-style-type: none">• Gloria Alcocer, Organización Fuerza Ciudadana• José Luis García, Cempacca por un México más próspero

3	17 de septiembre	<p>Presentar los hallazgos y recomendaciones una vez declarada la validez de la elección en dos aspectos específicos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. procedimientos electorales 2. justicia electoral 	<ul style="list-style-type: none"> • Héctor Macías Jurado, Alzando Voces Laguna • Ana Serrano Nuñez, Instituto Mexicano para la Competitividad • Cesarina Mendoza Elvira, Comisión Mexicana de Derechos Humanos
---	------------------	--	--

En cada rueda de prensa se emitieron comunicados por parte de las OSC quienes trabajaron en grupos de redacción con apoyo del personal del PNUD para integrar las aportaciones de todas las organizaciones.



Segunda rueda de prensa de las OSC del FAOE



Tercera rueda de prensa de las OSC del FAOE

7. Seminarios regionales de informes finales de los proyectos del FAOE

Con el fin de contribuir a la resonancia y difusión de los hallazgos y recomendaciones de las OSC del FAOE en el país, se realizaron 4 seminarios regionales. En cada seminario un grupo de OSC presentaron los informes finales de sus proyectos.

	FECHA	LUGAR	OSC INVITADAS
1	6 de septiembre	Mérida, Yucatán	<ol style="list-style-type: none"> 1. Comisión de Derechos Humanos de Chiapas 2. Consolidando Ciudadanía 3. Alianza Cívica 4. Cempacca, por un México más próspero 5. Comunicación, Intercambio y Desarrollo Humano para América Latina 6. Instituto Mexicano para la Competitividad
2	26 de octubre	Pachuca, Hidalgo	<ol style="list-style-type: none"> 1. Fundación México Sustentable 2. Observatorio Ciudadano de Seguridad, Justicia y Legalidad 3. Tlachтли Vértice Hidalguense 4. Iniciativa Ciudadana para la Promoción de la Cultura del Diálogo 5. Centro de Derechos Humanos Fray Francisco de Vitoria OP 6. Borde Político

			<ul style="list-style-type: none"> 7. Elige Red de Jóvenes por los Derechos Sexuales y Reproductivos 8. Fundación para el Desarrollo Social y la Promoción Humana 9. Articulación Ciudadana para la Equidad y el Desarrollo 10. Desarrollo, Género y Ciudadanía 11. Centro de Investigaciones para la Equidad Política Pública y Desarrollo 12. Organización Fuerza Ciudadana 13. Los Dos Méxicos
3	16 de noviembre	Monterrey	Por realizarse
4	22 de noviembre	Ciudad de México	Por realizarse

Es importante destacar que en cada uno de los seminarios regionales realizados, se ha contado con el apoyo de las autoridades electorales locales para la organización de los eventos, en particular con las Juntas Locales Ejecutivas del INE en Hidalgo y en Yucatán.

Los primeros seminarios estuvieron divididos en dos paneles, después de los cuales se realizaron comentarios por parte de las autoridades electorales. En ambos eventos asistieron un centenar de personas aproximadamente, entre los que se encontraban funcionarios electorales, representantes de partidos políticos y OSC y medios de comunicación.



1er Seminario regional del FAOE en Mérida, Yucatán



1er Seminario regional del FAOE en Mérida, Yucatán



2º Seminario regional del FAOE en Pachuca, Hidalgo



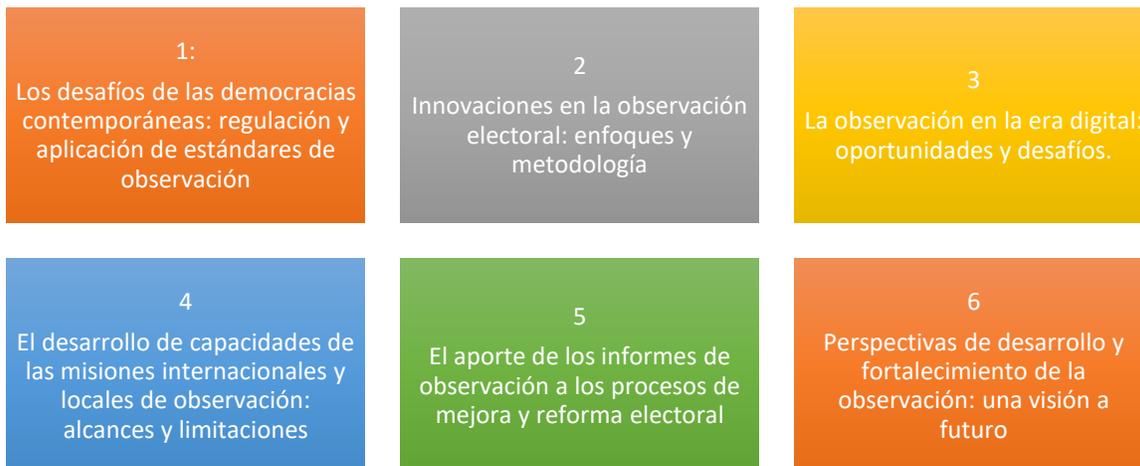
2º Seminario regional del FAOE en Pachuca, Hidalgo

8.Seminario internacional sobre Transformaciones, Aportes y Retos de la Observación Electoral

Este seminario se llevó a cabo el 8 y 9 de octubre y estuvo coordinado por el INE, el TEPJF, la FEPADE, el PNUD y IIDH-CAPEL. El objetivo fue analizar de manera comparada las recientes transformaciones de los principios, objetivos, enfoques y metodologías de la observación electoral nacional e internacional. De igual manera, se analizaron los desafíos, exigencias y complejidades para el ejercicio de la observación electoral.

Este evento contó con la participación de expertos y observadores internacionales, representantes de OSC del FAOE y funcionarios electorales. Asistieron como audiencia funcionarios de las autoridades electorales, medios de comunicación, organizaciones de observación electoral y público en general.

Los paneles fueron:



En la inauguración participaron los titulares de las tres autoridades electorales asociadas al FAOE, el Secretario Ejecutivo de CAPEL y el Oficial Nacional de Gobernabilidad Democrática del PNUD.

Como panelistas internacionales se contó con la participación de:

- Carmina Sanchis-Ruescas – PNUD
- Jim Swigert – National Democratic Institute
- Gerardo Sánchez - Organización de los Estados Americanos
- José Antonio de Gabriel - Experto internacional
- Julieta Castellanos - N26 (Honduras)
- Ruth Hidalgo - Participación Ciudadana (Ecuador)
- Miguel Ángel Lara Otaola – IDEA Internacional
- Salvador Romero Ballivián – IIDH-CAPEL
- Dong Nguyen - Experto internacional

Las organizaciones del FAOE que fueron panelistas en este evento fueron:

- Organización Fuerza Ciudadana
- Alzando Voces Laguna
- Articulación ciudadana para la equidad y el desarrollo
- Observatorio nacional ciudadano de seguridad, justicia y legalidad
- Elige Red de Jóvenes por los Derechos Sexuales y Reproductivos

El evento contó con la asistencia de más de cien participantes entre funcionarios de autoridades electorales, medios de comunicación y representantes de OSC. De igual manera, se instaló una mesa con los informes finales y materiales digitales de las OSC del FAOE, con el fin de dar a conocer el trabajo que han realizado a los asistentes del Seminario Internacional.



Seminario internacional sobre Transformaciones, Aportes y Retos de la Observación Electoral, Ciudad de México

VI. RESUMEN FINANCIERO DE PROYECTO

El total aportado por el Instituto Nacional Electoral (INE), el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) y la Fiscalía Especializada para la Atención de los Delitos Electorales (FEPADE) al Fondo de Apoyo a la Observación Electoral es de \$ 1,506,514.22 USD.

Institución	Aportación
INE	\$ 821,651.35 USD
TEPJF	\$ 431,499.46 USD
FEPADE	\$ 254,853.57 USD
TOTAL	\$ 1,508,004.38 USD

Los montos en dólares reportados en el cuadro anterior corresponden a la conversión aplicada del monto en pesos, de acuerdo con el tipo de cambio de Naciones Unidas del mes en que se registró la entrada de los recursos a la cuenta del proyecto.

Al final del proyecto se ejecutó un total de \$ 1,497,620.80 USD. El monto ejecutado, representa un gasto del 99.31% del presupuesto total del proyecto.

Del monto gastado, un 89% corresponde al componente 1 y un 1.39% al componente 2. El gasto del componente 1 es de \$ 1,344,016.56 USD, del cual un 76.5% fue destinado al financiamiento de las Organizaciones de la Sociedad Civil seleccionadas por el FAOE.

El monto total destinado al financiamiento de las OSC para proyectos de observación electoral fue de \$ 1,027,524.80 USD. De éstos, \$ 793,110.70 USD fueron desembolsados en el pago de la primera ministración a las organizaciones y \$ 234,414.10 USD en el pago de la segunda ministración.

Respecto al financiamiento de las 29 OSC que fueron seleccionadas inicialmente por el CTE, una de ellas, PROFMEX A.C. decidió renunciar a los fondos, ya que no logró regularizar su situación de cambio de domicilio fiscal con el SAT, por lo que no le fue posible emitir facturas y resultaba imposible realizarle la transferencia de los recursos correspondientes a la primera ministración. Derivado de lo anterior, se realizó una consulta al CTE para decidir cómo se aprovecharán dichos recursos (\$759,537.92 MXN) y su respuesta fue redistribuirlos entre las 28 organizaciones, por lo que para la segunda ministración cada OSC recibió un monto adicional de \$27,126.35 MXN.

De las 28 OSC beneficiadas, 3 devolvieron parte del recurso otorgado debido a que tuvieron sobrante en la ejecución de sus proyectos. El total devuelto fue de \$108,965.79 MXN.

A continuación, se muestra un resumen con las cifras mencionadas.

Fondo de Apoyo a la Observación Electoral

Resumen financiero al 18 de diciembre de 2018

	MXN	USD
Aportación TEPJF	8,000,000.00	431,499.46
Aportación INE	15,233,416.00	821,651.35
Aportación FEPADE	5,000,000.00	254,853.57
Total Aportaciones	28,233,416.00	1,508,004.38
Gasto ejecutado		1,497,620.80
Monto devuelto por las OSC		5,394.35
Monto Ejecutado por Componente		
Componente 1 - Apoyo a las OSC		1,344,016.56
Componente 2 - Análisis y Divulgación		20,962.85
Gestión del Proyecto		132,641.39

Financiamiento OSC

Monto Ejecutado

Primera Ministración OSC	793,110.70
Segunda Ministración OSC	234,414.10
Total Grants OSC	1,027,524.80

Finalmente, de forma adicional a los recursos reportados, el proyecto recibió de la sede de Naciones Unidas una aportación de \$ 33,510 USD para la realización de eventos relacionados con el proceso electoral 2018, los cuales fueron utilizados para la contratación de consultores y participación de los mismos en eventos y seminarios, gastos de organización, insumos y materiales impresos.

VII. ¿QUÉ RESULTADO TUVO EL FAOE 2018?

Con base en la información de los informes finales sustantivos de las OSC, se puede tener un panorama general de las aportaciones que tuvo el FAOE en distintos aspectos. A continuación, se muestran algunos aspectos:

ACTIVIDADES

Los proyectos realizaron más de 700 actividades en su conjunto, entre las que se destacan: investigaciones y análisis, trabajo de campo durante la jornada electoral, capacitaciones, levantamiento de encuestas, juntas de trabajo y eventos de difusión.



Actividad de difusión y análisis de la Fundación México Sustentable, sobre su proyecto de observación electoral

EQUIPOS DE TRABAJO

Más de 300 personas colaboraron en los proyectos beneficiados, 47% son mujeres y el 53% hombres. Además, el 34% son jóvenes menores de 30 años y el 11% pertenecen a algún grupo en situación de vulnerabilidad como personas con discapacidad, comunidades indígenas, comunidad LGBTTTI, adultos mayores, entre otros.

OBSERVADORES ELECTORALES

En total, los proyectos acreditaron a 1,616 observadoras y observadores electorales ante el INE. Según la compulsu realizada bajo los términos de la Convocatoria, el 56% son mujeres y el 44% hombres. Además, el 45% fueron jóvenes mejores de 29 años, el 47% tenían entre 30 y 59 años y el 8% eran adultos mayores de 60 años. Además, los observadores se registraron en 23 entidades federativas, principalmente Ciudad de México, Puebla, Estado de México, Chiapas y Morelos.

JORNADA ELECTORAL

25 OSC del FAOE reportaron haber hecho un despliegue de observadores durante la jornada electoral para observar casillas. 3 OSC no desplegaron observadores en casillas debido a las características de su proyecto. El despliegue de los

observadores se realizó en más de 3 mil casillas en 25 entidades federativas. A continuación, se presenta una infografía que presentaron las organizaciones en su segunda rueda de prensa el 19 de julio, sobre el despliegue de observadores.

Actividades de las OSC del FAOE 2018 en la Jornada Electoral



HALLAZGOS Y RECOMENDACIONES

A partir de su ejercicio de observación electoral, las OSC han reportado más de 100 hallazgos y casi 150 recomendaciones dirigidas principalmente a las autoridades electorales, partidos políticos e instituciones legislativas. Además, los proyectos han reportado más de 100 lecciones aprendidas y casi 140 obstáculos.

VI. CONCLUSIÓN

El presente informe, tiene como objetivo dar cuenta de la ejecución del FAOE 2018. Está enfocado principalmente a las actividades realizadas a la fecha de la publicación.

Se informa de la realización de 32 actividades en el marco del FAOE:

- 6 talleres de capacitación para las OSC.
- 6 mecanismos de seguimiento y acompañamiento a los proyectos.
- 4 ruedas de prensa de las OSC del FAOE y del CTE.
- 4 seminarios regionales
- 3 herramientas digitales de comunicación.
- 3 sesiones del CTE.
- 3 capacitaciones para los interns del FAOE.

- 2 eventos de reflexión con las OSC del FAOE.
- 1 seminario internacional

Al momento de la publicación, se está llevando a cabo una evaluación internacional independiente del FAOE 2018, como se previó en el Documento de Proyecto en el marco del proceso de seguimiento y evaluación de resultados, en atención a las recomendaciones de la misión de evaluación de necesidades electorales, llevada a cabo en 2017. Esta evaluación aportará más elementos sobre los resultados cualitativos del proyecto.

Este documento da un panorama de la ejecución del FAOE. No obstante, para conocer sobre los resultados, hallazgos y recomendaciones de los proyectos, es de gran relevancia conocer los comunicados de las OSC presentados durante las ruedas de prensa, así como sus informes finales. Gran parte de este material se encuentra disponible en la página web del FAOE: <https://www.faoe2018.org.mx>.