



Rapport technique final – OFDA

Programme d'appui au Système National de Gestion des Risques et Désastres (PASNGRD)



Port-de-Paix, Haïti, © Sophie Green/PNUD

Juillet 2011 – Juillet 2012

Rapport technique final – OFDA

PASNGRD

Nom de l'organisation	Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD)
Contact	Fenella Frost, Chef d'Unité Gestion des risques et désastres (fenella.frost@undp.org)
Titre de l'action	Programme d'Appui du Système National de Gestion des Risques et Désastres (PASNGRD)
Zone d'intervention	Haïti
Montant de l'accord	USD 77,393
Date de début/fin du projet	Juillet 2011 – Juillet 2012
Date du rapport	Octobre 2012



Exercice de simulation –Ecole Catts Pressoire, Port-au-Prince, 20 Avril 2012, ©Sophie Green/PNUD

I. Introduction

Ce rapport final a pour objectif de dresser l'impact de l'appui du Bureau de l'Assistance Extérieure aux Désastres (OFDA)/USAID au « *Programme d'Appui du Système National de Gestion des Risques et Désastres en Haïti* » (PASNGRD), mis en œuvre par le Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD) au cours de la période du projet comprise entre le 1 juillet 2011 et le 19 juillet 2012. Le rapport financier est en pièce jointe à ce rapport.

Grace au financement de 77,393 USD, OFDA a fait une contribution importante au PASNGRD avec pour objectif principal le renforcement des capacités de préparation et réponse de la Direction de la Protection Civile (DPC) au niveau national, départemental et communal.

D'un point de vue stratégique, les fonds OFDA ont permis de recruter un Expert technique en gestion de risque et désastre (Volontaire des Nations Unies international) pour appuyer la DPC via le PASNGRD/PNUD sur une période de 12 mois.

De manière spécifique, le travail du VNU international a permis d'atteindre les objectifs suivants : **(a)** Le renforcement du processus de planification de la saison cyclonique, **(b)** le renforcement des activités de préparation de la saison cyclonique, **(c)** le renforcement des capacités de coordination de la DPC en cas de désastres, **(d)** le renforcement du processus de leçons apprises post-désastres.

Ces objectifs spécifiques ont été atteints via la réalisation des activités suivantes :

(1) Durant la préparation à la saison cyclonique 2011

- Réalisation d'une évaluation rapide de l'état de préparation de 4/5 départements prioritaires et identification des options pour renforcer le processus de préparation.
- Concertation et coordination avec la DPC pour intégrer les leçons apprises de la préparation à la saison cyclonique.

(2) Durant la saison cyclonique 2011

- Support de l'équipe de la protection civile (DPC) au sein du Centre d'Opération d'Urgence National (COUN) lors des passages des pluies et cyclones.
- Renforcement du processus de leçons apprises post-désastres

(3) Durant la phase post-saison cyclonique 2011 et préparation de la saison cyclonique 2012

- Organisation et coordination de l'atelier des leçons apprises de la saison cyclonique 2011 du Système National de Gestion des Risques et Désastres (SNGRD).
- Appui à la mise en place d'un processus de planification réaliste basé sur les leçons apprises de la saison cyclonique 2011.

Il est à noter que suite aux fréquentes concertations avec le représentant de *OFDA* pour la préparation et la réponse et la DPC, différentes activités et objectifs ont été ajoutés ou adaptés. L'excellente collaboration avec *OFDA* a, en effet, permis d'orienter les actions tout au long du processus en fonction des besoins spécifiques du SNGRD et plus particulièrement de la DPC.

II. Contexte

En termes de contexte de développement du projet, l'année 2011 a été marquée par une saison cyclonique relativement calme avec le passage de deux tempêtes tropicales de faible intensités - Emily et Irène (Aout 2011). En termes de préparation et désastres, les grands événements qui ont marqués la période s'étalant de juillet 2011 à juillet 2012 sont les suivants :

EVENEMENTS PRINCIPAUX POUR LA SAISON CYCLONIQUE 2011			
DATE	TYPE	LOCATION	ACTEURS IMPLIQUES
Juin 2011	Ouverture de la saison cyclonique 2011	National	GoH/DPC, SPGRD Communauté Humanitaire, MINUSTAH
Juillet 2011	Exercice de simulation (Simex 2011)	National Département de l'Ouest et Sud Est	GoH/DPC, SPGRD Communauté Humanitaire, MINUSTAH
Aout 2011	Tempête tropicale (Emily)	Est, Sud, Nippes et Grand' Anse.	GoH/DPC, SPGRD Communauté Humanitaire, MINUSTAH
Aout 2011	Tempête tropicale (Irène)	Départements du Nord et du Centre	GoH/DPC, SPGRD Communauté Humanitaire, MINUSTAH
Novembre 2011	Fin de la saison cyclonique 2011	National	SNGRD
Janvier 2012	Planification de la saison cyclonique	National	SNGRD
Mars/Juin 2012	Tournées départementales/Simex	Départemental	GoH/DPC, SPGRD Communauté Humanitaire, Minustah
Juin 2012	Exercice de simulation (Simex 2012)	National (Département de l'Ouest/Arcahaie et Cabaret)	GoH/DPC, SPGRD Communauté Humanitaire, Minustah

Si cette période n'a pas été marquée par de grands désastres en Haïti, le SNGRD et, plus particulièrement, le PASNGRD ont du faire face à plusieurs défis :

- (1) La clôture des clusters et le passage de la phase humanitaire vers le développement a sans aucun doute marqué cette année 2011-2012 avec le retrait progressif des organisations humanitaires et des forces de la MINUSTAH dans les départements. Cette situation a eu un impact important sur les capacités de réponse au niveau départemental. Le rôle crucial et pérenne de la DPC au sein du SNGRD a des lors été soulevé ainsi que les besoins urgents de renforcer les capacités du gouvernement pour répondre aux désastres sur le long terme.
- (2) Ensuite, l'instabilité politique caractérisant la nouvelle administration haïtienne – avec notamment, la venue de nouveaux cadres représentants les secteurs, le changement de Premier Ministre et de Ministre de l'Intérieur – a eu un impact d'inertie sur les activités des institutions du SNGRD. Dans ce contexte, le PASNGRD a redoublé d'efforts afin de continuer à appuyer le SNGRD, en particulier la Direction de la Protection Civile dans son rôle clé au sein du système.

III. Résumé de l'impact du projet par objectif spécifique

Cette section du rapport a pour objectif de fournir une vision narrative de l'impact global réalisé par le VNU international avec l'aide du financement de OFDA durant la période de mise en œuvre du projet.

A. Durant la phase de préparation de la saison cyclonique

Objectif 1 : Renforcement du processus de planification de la saison cyclonique

En coordination avec le Secrétariat Permanent de Gestion des Risques et Désastres (SPGRD), sur base de concertation avec les partenaires (nationaux et internationaux) et suite à l'atelier des leçons apprises de la saison cyclonique 2011, le processus de planification de la saison cyclonique 2012 a été mis en place par le PASNGRD dès janvier 2012.

La planification de la préparation de la saison cyclonique 2012 avait pour objectifs spécifiques : **(a)** d'identifier les activités prioritaires pour la préparation de la saison cyclonique, **(b)** assurer une bonne coordination des actions prioritaires des différents partenaires du SNGRD et éviter les duplications, **(c)** garantir un suivi des actions à mener avant le début de la saison cyclonique (juin 2012).

Au minimum cinq réunions réunissant le SPGRD et les partenaires internationaux (ONG, MINUSTAH, Agences des Nations Unies) ont, dès lors, eu lieu début 2012 afin de consolider cette planification. Une feuille de route/plan d'action a des lors été validée par le SPGRD. Les principaux axes de ce document sont les suivants :

- Coordination de la réponse
- Renforcement des infrastructures du SNGRD au niveau national et départemental
- Evacuation des populations pendant l'alerte et gestion des abris
- Gestion du flux de l'information
- Communication d'urgence
- Le rôle des secteurs dans la préparation et la réponse
- Protection

Sur base de cette planification, différentes activités ont été mise en place par le SNGRD à partir de janvier 2012 telles que les tournées départementales, la révisions des plans de contingences au niveau national et départemental, les formations sur le guide des abris provisoires et la réalisation des exercices de simulation national et départementaux.

De manière globale, cette planification a amélioré la coordination et l'organisation de la préparation via la mise en place de différents groupes de travail réunissant les partenaires clés (en plus des différents comités thématiques déjà existants-Comité thématique éducation et sensibilisation du public - CTESP/Comité thématique abris provisoires-CTAP).

Ces groupes de travail mis en places pour la planification sont les suivants :

(1) Groupe mitigation

Sous la direction du Ministère des Travaux Publics (MTPTC), le groupe a coordonné l'ensemble des activités de mitigation des partenaires au niveau du département de l'ouest. Une première priorisation des activités de mitigation au niveau des départements a été réalisée en 2012 via le suivi du VNU et des Coordonateurs Techniques Départementaux. En 2013, ce groupe de travail devrait couvrir l'entièreté du pays.

(2) Groupe exercice de simulation

Ce groupe réunissant principalement le PASNGRD, la Banque Mondiale, la Croix Rouge haïtienne, OFDA et le bureau de la Commission européenne pour l'aide humanitaire et la protection civile (ECHO) a eu pour but de coordonner l'ensemble des exercices de simulation des partenaires durant la préparation de la saison cyclonique 2012 (annexe 1). Ces réunions ont permis d'orienter et de coordonner les exercices de simulation dans les secteurs et départements clés (exercices de simulations départementaux, exercice de simulation évacuation, exercice de simulation national etc.)

(3) Groupe plan de contingence

Ce groupe a supervisé et coordonné la mise à jour du plan de contingence national dans le cadre de la préparation de la saison cyclonique 2012. De manière spécifique, il s'agissait de déterminer le scénario du plan de contingence, compiler et mettre à jour les informations des différents partenaires nationaux et internationaux impliqués dans la préparation aux désastres et valider le document avec le SPGRD.

Objectif 2 : Renforcement des activités de préparation de la DPC pour la saison cyclonique 2011 et 2012 au niveau national et départemental

Sur base de questionnaires d'analyse envoyés au dix Coordonateurs Techniques Départementaux en décembre 2011 (annexe 2), il a été possible de déterminer les actions prioritaires pour la préparation de la saison cyclonique 2012 :

(1) Renforcement du processus de révision des plans de contingence

Dans la perspective de la saison cyclonique 2012, le plan de contingence national et les 10 plans de contingence au niveau départemental ont été revus et finalisés avant le mois de juin 2012 (début de la saison cyclonique). Outre le travail du groupe « plan de contingence national » précité, les 10 départements ont réalisés des ateliers de travail avec l'ensemble des partenaires des Comités Départementaux de Protection Civile (y compris les partenaires humanitaires et le Minustah) pour la mise à jour des plans de contingence au niveau départemental. Avec l'appui du PASNGRD, le plan de contingence national et les plans départementaux ont été compilés et validés pour le mois de juillet 2012.

(2) Réalisation des exercices de simulation au niveau national

Deux exercices de simulation ont été réalisés au niveau national en 2011 et 2012 avec pour but de tester le niveau de préparation et les capacités de réponse au niveau national, départemental et communal de tous les acteurs impliqués en cas de désastres hydrométéorologiques frappant Haïti. La participation à ces exercices a augmenté au fil des années, notamment en raison de la croissance des partenaires du système depuis le tremblement de terre de 2010.

Ces SIMEX ont permis de renforcer les capacités des membres de la DPC et du SPGRD ainsi que de renforcer la coordination entre le Système et les agences des Nations Unies, la MINUSTAH et les ONG soutenant les opérations de réponse sur le terrain.

Deux éléments prioritaires ont été évalués lors du SIMEX 2012- d'une part, les mécanismes de coordination entre les différents acteurs du système de gestion des risques et désastres, la communauté internationale humanitaire et la MINUSTAH ; et d'autre part, les mécanismes de partage de l'information et de prise de décision. Outre l'exercice fonctionnel, deux exercices pratiques ont été réalisés – un exercice d'évacuation de la population et de relocalisation dans les abris provisoires (50 personnes dans la commune de Cabaret et 50 personnes dans la commune d'Arcahaie) et un exercice de sauvetage bateau visant à tester les capacités des volontaires formés par l'union européenne (projet européen de renforcement du système national de gestion des risques et désastres-PERSNGRD) en recherche et sauvetage.



Exercice d'évacuation de 50 personnes de la commune de Cabaret, 09 juillet 2012, ©Victoria Hazou UN/MINUSTAH

A l'issue de cet exercice, le SNGRD a conduit des réunions d'évaluation conjointes afin de mettre en évidence les points nécessitant un travail de la part de tous les acteurs au niveau national (COUN/Emergency Joint Operations Center-EJOINT/Expanded Joint Operations Center-EJOC), départemental et communal. Un plan de suivi des leçons apprises et des actions futures a été mis en œuvre dans les semaines qui ont suivies l'exercice.

Les principales leçons apprises de cet exercice ont été **(a)** la nécessité d'une formation pour les représentants des secteurs au niveau du COUN, **(b)** le renforcement de la coordination et de la coopération entre les différentes structures (E-JOINT/COU/E-JOC/Regional Joint Operations Center-R-JOCs) ; **(c)** une meilleure définition du rôle des points focaux dans chaque structure ; **(d)** le renforcement des équipements logistiques au niveau départemental et, surtout, communal, **(e)** la nécessité d'un suivi et encadrement des formations des 3000 volontaires formés par l'Union européenne (projet PER)

Suite aux SIMEX, plusieurs domaines ont été renforcés tels que la communication entre le COUN et les partenaires internationaux (cellule Ejoint à l'intérieur du COUN) ; la communication entre le niveau central et départemental – a travers des procédures plus claires et diffusées ; la systématisation via un roster et le renforcement des équipes conjointes (gouvernement/partenaires humanitaires internationaux) d'évaluation rapide ; la diffusion des manuels et procédures existantes en termes de préparation et réponse ; la planification de formations recherche et sauvetage en mer pour les volontaires de l'Union européenne.

(3) Réalisation de formations et exercices de simulations au niveau départemental

Une des priorités annoncée par OFDA, lors du recrutement du staff technique international, était le renforcement des capacités de préparation au niveau départemental. Un travail considérable a, des lors, été réalisé pour renforcer les capacités de coordination et de communication des Comités Départementaux de Protection Civile avec l'ensemble des acteurs présents au niveau départemental ainsi que le fonctionnement des Centres d'Opération d'Urgence.

Entre septembre 2011 et juin 2012, les 10 départements ont été visités à deux reprises :

- De septembre à novembre 2011 - Des visites ont eu pour objectif de former les acteurs départementaux sur le SNGRD et tirer les leçons apprises des tempêtes tropicales Irène/Emily.
- De mars à juin 2012 – Des séminaires de formation de deux jours destinés aux Comités Départementaux de Protection Civile (CDPC) et les Délégués ont été organisés. Ces exercices avaient pour but de former les acteurs sur les bases du SNGRD, les nouveaux outils de gestion de l'information et la grille d'évaluation rapide et, enfin, la réalisation d'un exercice de simulation pour renforcer la coordination entre le COUD et le RJOC au niveau départemental.

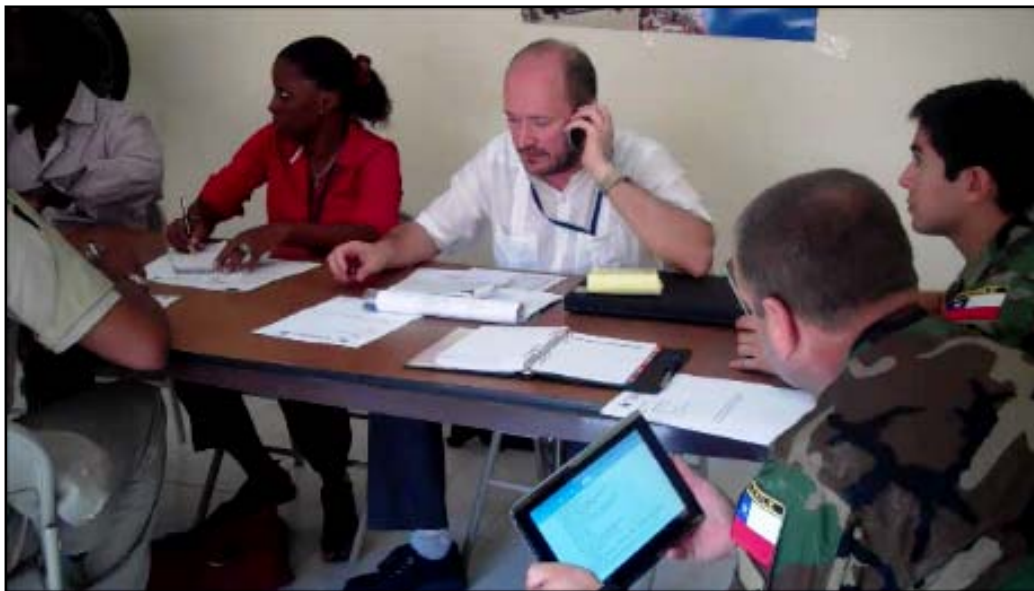
En effet, suite à l'atelier des leçons apprises de la saison cyclonique 2011, organisé par la Direction de la Protection Civile durant le mois de décembre 2011, un calendrier d'action a été dressé dans le cadre de la préparation de la saison cyclonique 2012. Une des actions prioritaires de cette planification 2012 était la mise en place de tournées départementales axées sur le renforcement des mécanismes de coordination du SNGRD. Cette action répond aux nécessités suivantes :

- La mise en place d'un briefing approfondi des nouveaux Délégués au niveau départemental sur leur rôle concernant la coordination des centres d'opérations d'urgences départementaux (COUD) en cas de crise.
- Le renforcement des connaissances de l'ensemble des acteurs clés du niveau départemental (Coordonateurs Techniques Départementaux, Points Focaux Humanitaires et Représentants Régionaux de la MINUSTAH) concernant le fonctionnement de l'ensemble des mécanismes de coordinations départementaux en cas d'urgence.
- Le renforcement des connaissances des acteurs départementaux concernant la maîtrise des outils de gestion de l'information en cas d'urgence.

De plus, sur base de questionnaires envoyés aux 10 Coordonateurs Techniques Départementaux (CTD) concernant les éléments prioritaires à tester pour chaque de département (communication, alerte, coordination avec la communauté internationale, interprétation des bulletins d'information etc.), des exercices de tables fonctionnelles (exercice de simulation) ont été réalisés avec les CDPC et la Minustah. Ces exercices, basés sur un scénario fictif (cyclones, tremblement de terre), ont permis de rassembler les acteurs du niveau départemental, tester les capacités de coordination des CDPC et du RJOC et, enfin, soulever et discuter les problèmes rencontrés.

De manière globale, ces formations ont permis :

- L'information des Délégués départementaux sur leur rôle de coordination ainsi que sur le rôle des différents autres entités devant interagir au niveau départemental en temps d'urgence.
- Une meilleure compréhension de l'interaction des acteurs clés du SNGRD par les membres du comité départemental et de la coordination entre les différentes structures qui seront activées lors de la réponse à une crise
- Grace à l'exercice de simulation, une meilleure compréhension du fonctionnement des COUD, de l'interaction entre les aires et de la coordination avec le RJOC.
- Une maîtrise renforcée des outils de gestion de l'information en cas de crise (outil de collecte des données, grille d'évaluation rapide et cartographie).



Exercice de simulation départemental, Port-de-Paix, © Sophie Green/ UNDP

B. Durant la saison cyclonique

Objectif : Renforcement des capacités de coordination de la DPC en cas de désastre

Comme énoncé, la période de juillet 2011 à juillet 2012 n'a pas été marquée par des désastres majeurs. Cependant, les pluies quotidiennes ainsi que les deux tempêtes tropicales en 2011 (Emily et Irène) et une forte saison des pluies en avril/mai 2012, ont impliqué un travail de coordination journalier de la part de la DPC au niveau central, départemental et communal.

Considérant le manque de ressources de la DPC en terme de staffs disponibles et d'équipements, les fonds OFDA ont permis de renforcer l'équipe du COUN avec le détachement du staff technique VNU au sein de la DPC en cas de désastre.

Au sein du COUN, le staff technique a réalisé les actions suivantes :

- Liaison avec les Coordonateurs techniques départementaux pour la collecte des informations en cas de désastres dans les départements.
- Consolidation des rapports de situation avec l'équipe de gestion de l'information.
- Mobilisation et coordination du Groupe d'appui de la Communauté Internationale (GACI) sous la direction du Ministre de l'intérieur et du Coordonateur Résident des Nations Unies.
- Liaison avec le centre d'opération d'urgence de la communauté humanitaire au niveau national (EJOINT).
- Consolidation des rapports de leçons apprises et rédaction du plan des actions de suivi post-désastre (débriefings post simex, post-Emily/Irène).

De manière globale, cet appui au COUN lors des désastres a permis d'atteindre les résultats suivants :

- Renforcer les capacités de liaison avec les CTD et les départements en cas de désastre.
- Assurer une bonne liaison avec la communauté internationale et la coordination des informations diffusées par les centres d'opération d'urgence internationaux.
- Faciliter les requêtes d'assistance internationales.
- Assurer la mise en place d'un processus de leçons apprises post-désastres (rédaction des rapports/coordination des débriefings etc.).

C. Durant la phase post-désastre/post-saison cyclonique

Objectif : Mise en place d'un système de leçons apprises et suivi post-désastre

Le SNGRD et la DPC ont été fortifiés en termes de coordination des activités de préparation et réponse grâce notamment à la tenue de réunions ou d'ateliers de travail réguliers permettant de réunir les principaux acteurs du système et leurs partenaires nationaux et internationaux. Ceci a doté le système d'une méthodologie et de réflexes majeurs tant au niveau national que départemental dans des domaines clés comme ceux de la saison cyclonique tels que l'élaboration de leçons apprises, la réalisation d'exercice de simulation et le développement ou la mise à jour des plans de contingence. Cette systématisation en termes de coordination – du côté national et international – a renforcé les partenariats et rendu plus effectif la coordination entre les différents niveaux et acteurs.



Atelier des leçons apprises, © Sophie Green/PNUD

L'atelier des leçons apprises de la saison cyclonique 2011, réunissant l'ensemble des acteurs du SNGRD (nationaux et internationaux) a eu pour objectif de faire le bilan général des actions mises en œuvre par le Système National de Gestion des Risques et Désastres (SNGRD) au niveau national et local pour répondre aux événements de la saison cyclonique 2011. Les objectifs généraux de cette évaluation étaient les suivants :

- Faire le bilan et l'évaluation des différents mécanismes mis en place par le SNGRD et la communauté internationale avant (préparation) et pendant (réponse) la saison cyclonique ;
- Identifier les points forts et les points faibles de ces mécanismes ;
- Identifier de manière claire les leçons apprises et les recommandations ;
- Définir les activités de planification pour la saison 2012 ainsi que les moyens et ressources à mettre en places.

De manière globale, les thématiques traitées lors de cet atelier ont été les suivantes :

(a) la coordination générales des interventions, (b) l'évacuation des populations pendant l'alerte et la gestion des abris, (c) la gestion du flux de l'information (d) la communication pendant l'urgence (e) le rôle des secteurs dans la préparation et la réponse.

Suite à l'organisation tardive de l'atelier des leçons apprises 2010 au mois de janvier 2011, l'atelier des leçons apprises de la saison cyclonique 2011 a été réalisé des la fin du mois de novembre. Ceci a permis la présence de tous les acteurs clés du SNGRD tout en garantissant une réflexion « à chaud » sur les leçons apprises de la préparation et réponse aux désastres en 2011 ainsi que la mise en place d'une excellent planification de la saison cyclonique 2012.

Thèmes transversaux

(1) Visibilité de OFDA

En tant que tout premier partenaire du PASNGRD et de la DPC, le PNUD entend bien continuer son apport et sa coopération sur le long terme. USAID/OFDA, en tant que bailleur et support du PNUD et du PASNGRD a donc un rôle de premier plan dans les stratégies de renforcement du gouvernement en matière de gestion des risques et désastres. Le PNUD de son côté, s'est, dès lors, efforcé, depuis plus de deux ans, à mettre en avant le rôle clé joué par USAID/OFDA lors des différentes actions menées à travers le PASNGRD - par exemple, lors de l'inauguration du COUN et de la réalisation des exercices de simulation.

(2) Partenariat

Comme mentionné dans le document, la coordination et la collaboration avec les partenaires sont des éléments cruciaux pour l'achèvement du renforcement des capacités institutionnelles et techniques des structures du Système National de Gestion des Risques et Désastres. Le PASNGRD travaille donc en étroite coopération avec :

- Les autres partenaires bilatéraux/multilatéraux soutenant les activités de gestion de désastres en Haïti (la Banque Mondiale, l'Union européenne et USAID).
- Les partenaires humanitaires et militaires – Le PNUD collabore avec OCHA, la Croix Rouge et la MINUSTAH afin de promouvoir une coordination effective avec le gouvernement – actuellement, cette collaboration met l'accent sur la préparation et la réponse à la saison cyclonique.
- La liaison avec d'autres axes de programme du PNUD – Les priorités actuelles incluent la liaison avec : (a) Le programme de relèvement précoce – en utilisant par exemple le plan « argent contre travail » pour soutenir les activités de micro-mitigation ou en soutenant l'intégration de la GRD dans les projets de reconstruction tels que 16/6 et CARMEN, et (b) l'environnement – par exemple la réduction des éléments de risque dans la gestion intégrée des bassins versants.
- Les partenaires de développement dans des secteurs prioritaires pour l'intégration de la GRD - ex. UNICEF et le PAHO.
- l'Organisation Mondiale de Météorologie – pour l'appui au CNM.
- Le Haut Commissariat aux Droits de l'Homme, dans sa collaboration toutes les organisations internationales de droits humains, ainsi que les ONG nationales et locales de protection, pour la diffusion et l'intégration des principes de protection dans la préparation et la réponse aux désastres.

IV. Défis du projet et perspectives futures

Si les nombreuses actions décrites dans ce rapport témoignent positivement des nombreux efforts parcourus pour le renforcement du SNGRD, il faut reconnaître que le projet a du faire face à certains problèmes et imprévus qui ont indéniablement ralenti le bon déroulement de la planification et des actions. Les défis rencontrés sont les suivants :

- ***Instabilité politique*** – L’incertitude politique dans le contexte post-séisme a résulté d’une situation où le gouvernement n’a pas pu formuler une vision stratégique concrète qui est un principe minimum et nécessaire à tout engagement politique. Le changement récent de Ministre de l’intérieur, et des représentants des secteurs au sein du SNGRD, témoigne de cette instabilité et des difficultés que rencontre le PASNGRD afin d’assurer un plaidoyer et des formations efficaces pour le renforcement de la DPC sur le long terme.
- ***Mobilisation des ressources*** – La diminution des fonds humanitaires et la réticence des bailleurs pour le financement des problématiques liées au développement ne permettent pas, à ce jour, d’assurer une mobilisation des ressources sur le long terme en Haïti. Dans un contexte où l’Etat haïtien est responsable d’un montant faible du budget de fonctionnement et d’investissement publiques, il faut être réaliste sur le fait que le renforcement véritable doit être accompagné par des programmes de développement continu et ciblant des domaines prioritaires. Il est, des lors, essentiel d’assurer la durabilité des investissements en sécurisant des ressources financières suffisantes et régulières pour le fonctionnement minimal du SNGRD.

Malgré ces défis, comme décrit dans ce rapport, le projet a pu appuyer des avancées réelles et considérables en 2011/2012 et entend renforcer son apport en 2013 grâce au support continu de OFDA. Il est, d’ailleurs, essentiel de souligner que l’excellente collaboration entre le point focal ODFA et le PASNGRD, et plus particulièrement le VNU international, a permis une évolution continue et adaptée des actions en rapport au contexte de la DPC. En témoigne, d’ailleurs, la présence active des points focaux OFDA lors des tournées départementales/exercices de simulation en 2012.

Pour conclure, il est important de souligner qu’une des priorités majeure du PASNGRD en 2013 réside dans l’analyse des capacités de préparation et réponse du SNGRD. Considérant le contexte de transition des clusters et les opportunités qu’ouvre la nouvelle administration en termes d’appropriation et engagement du gouvernement, il a été estimé nécessaire et crucial de réaliser un diagnostic des capacités pour permettre de déterminer les forces et les faiblesses du SNGRD en termes de préparation et réponse. Une feuille de route ainsi qu’un budget devrait ensuite être élaborés afin d’orienter les décideurs politiques et financiers dans leurs stratégies de renforcement du SNGRD sur le court et moyen terme.

Outre l’analyse des capacités, le PASNGRD va continuer à apporter son expertise technique pour renforcer les capacités de réponse au niveau national et départemental avant, pendant et après les désastres. Ce support s’effectuera via la réalisation de formation sur le manuel du COU et l’appropriation des nouveaux COUD (construits par Southcom) par les CDPC, la réalisation d’exercices de simulation, le suivi de la planification ainsi que la coordination du processus de leçons apprises post-désastres.

Annexe 1 : Relevé des Exercices de Simulation planifiés en 2012 pour le SNGRD

Exercices	Type	Lieu	Objectifs	Timing	Responsables	Commentaires
Exercice de simulation dans une école (effondrement et incendie)	Simulacre d'alerte et d'évacuation	Catts Pressoir	Tester le plan d'évacuation et le timing (réaction des services d'urgences)	Début mars 2012	DPC/PUGRD/IMG	
Exercice d'évacuation dans les camps (feu)	Simulacre	Camp de la piste de l'aéroport	Tester le plan d'évacuation	Mai 2012	DPC/Croix Rouge/OIM	Requête de la DPC et financement assuré par ECHO
Gestion d'afflux de victimes aux cayes	Entraînement	Les Cayes	Tester le plan blanc/ les procédures pour la gestion préhospitalière	17 février 2012	MSPP/IMG/croix rouge	Groupe de travail et ressources financières Requête de la DPC auprès du MICTDN
Exercice de simulation séisme/Tsunami dans le nord (Cap-Haitien)	Exercice complet	Département du Nord	Test des mécanismes et des capacités de réponse	Octobre 2012	DPC/SEMANAH/UNESCO/OCHA/PNUD	Requête de la DPC auprès de la Croix Rouge pour le financement/ECHO
Mécanismes de réponse de la Croix Rouge	Entraînement	Comites régionaux et base centrale	Tester les mécanismes de réponse	Avril 2012	Croix Rouge	
Plan communaux de contingence pour l'inondation	Exercice fonctionnel et simulacres	Artibonite, Nippes, Ouest	Tester les plans de contingence communaux	Avril à Juillet 2012	DPC/ECHO	
Exercice national annuel à l'ouragan SIMEX 2012	Exercice fonctionnel	Central et deux départements	Tester la coordination	Juin-juillet 2012	Comité d'exercice national	
Exercices de tables/Tournées départementales	Exercices de tables	Les 10 départements	Tester la gestion de l'information/coordination des structures	Mars à Juillet 2012	DPC/PNUD/OCHA/MINUSTAH	

Annexe 2 : Questionnaire pour la préparation saison cyclonique	
DATE PROPOSÉE POUR L'EXERCICE DE SIMULATION AU NIVEAU DU DEPARTEMENT (de février à fin mai 2012)	
ACTEURS QUI DEVRONT ETRE IMPLIQUES DANS L'EXERCICE	

MECANISME A EVALUER	COMMENTAIRES		
	OUI	NO	
Gestion des flux de communication			
Bulletins : qualité et clarté des messages/bulletins d'alerte météorologiques et des consignes de sécurité pour la population ; intervalles de diffusion des bulletins, etc. ; Envoi des bulletins aux différents organes pour informer la population (medias, structures GRD).			
Phase d'alerte : activation, moyens utilisés pour la diffusion ; niveau de réaction de la population etc.			
Partage des informations entre les communes et le département			
Partage des informations entre les communes/ département et le niveau central.			
Flux d'information entre l'RJOC et le COUD.			
Créer et tester les comptes email que tous les participants du COUC et COUD peuvent accéder (i.e. COUD@yahoo.fr).			
Tester le protocole de communication radio.			
Elaboration des rapports de situation et transmission aux autorités compétentes. Tester la fréquence des rapports. Utilisation d'un format standard.			
Evacuation : préparations des moyens logistiques pour l'évacuation; coordination de l'évacuation entre COUN/COUD/COUC/E-JOINT/E-JOC/R-JOC ; prise de décision d'évacuer, etc.			

MECANISME A EVALUER	COMMENTAIRES		
	OUI	NO	
Procédures opérationnelles – Pris de Décision			
Organisation des évaluations conjointes.			
Utilisation de la Grille D'Evaluation Rapide.			
Elaboration des besoins à partir du bilan des dégâts et des dommages.			
Priorisation des besoins et élaboration des requêtes d'assistance à la Communauté Internationale et a la MINUSTAH.			
Gestion des abris : identification, listing et capacité d'accueil des abris dans les zones à risque; moyens humains et matériels pour la gestion des abris, diffusion/prise en compte des principes de protection, etc.			
Tester des éléments du plan de contingence départemental ou communal pour aider la révision en 2012. (identifier les éléments spécifiques).			
Disponibilité/quantité des ressources de réponse immédiates prepositionnées..			
Mécanismes de coordination			
Niveau d'implication des organisations et institutions partenaires internationales (UN et ONGs, IFRC) et nationales (ONGs nationales, gouvernement, CRH).			
Convocation et gestion d'une conférence de presse.			

<p>Pourriez vous, si nécessaire, définir quelles sont les autres procédures ou mécanismes que vous souhaiteriez tester lors de l'exercice de simulation au niveau départemental ?</p>	
---	--