

## ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



ПРОЕКТНЫЙ ДОКУМЕНТ  
Узбекистан

**Название проекта: «Повышение роли парламента в обеспечении эффективной реализации реформ и национальных ЦУР»**

**Номер проекта: 00103946**

**Исполняющий партнер: Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан**

**Дата начала: 30/12/2020    Дата окончания: 31/12/2021**

**Дата заседания Комитета по оценке проекта: 3 ноября 2020 г.**

**Краткое описание**

Эффективные, подотчетные и инклюзивные институты являются жизненно важным компонентом ответственного, инклюзивного, основанного на широком участии и представительного принятия решений в духе цели 16 из Целей устойчивого развития (ЦУР); фундаментом устойчивого мира и развития. Парламент с широкими полномочиями является одновременно средством и механизмом для обеспечения ответственности правительства Узбекистана за достижение национальных ЦУР и дальнейшее продвижение вперед после кризиса COVID-19. Он представляет собой средство взаимодействия между государством и народом, имеющее решающее значение для укрепления общественного доверия, социальной сплоченности и устойчивости на пути поступательного развития.

После парламентских выборов в Узбекистане в декабре 2019 года появились необходимые предпосылки повысить роль парламента (Олий Мажлиса), для успешного выполнения своих основных функций и обязанностей. Таким образом, проект направлен на поддержку: 1) парламента, институциональный потенциал, структуры и рабочие процессы которого послужат обеспечению эффективности, подотчетности и справедливости правительственные реформ в области устойчивого развития; 2) усиления парламентского контроля за реализацией реформ; 3) создания качественного разрешающего законодательства, которое не допускало бы превышения законодательной силы подзаконных актов и постановлений. Каждый из них потребует (и предоставит возможность) значительно расширить участие граждан, в том числе женщин. Как подчеркивается в национальной стратегии развития на 2017-2021 годы, предварительным условием для эффективного применения обоих указанных средств защиты является значительное улучшение качества представительской функции на всех уровнях.

Способствующий результат (UNSDCF/CPD 2021-2025):

Рамочная программа сотрудничества: К 2025 году все люди и группы в Узбекистане, особенно наиболее уязвимые, получат выгоду от усовершенствованных подотчетных, прозрачных, инклюзивных и гендерно-чувствительных систем управления и институтов верховенства права для создания условий для жизни, свободной от дискриминации, насилия и угроз. Промежуточный результат 1.3.

Гендерный маркер: GEN 2.

<b>Необходимые ресурсы:</b>	190,000 \$
Выделенные ресурсы:	ПРООН (TRAC): 50 000 \$ Funding Windows донор 140 000 \$
	Сенат:
	Офис, тел.связь, интернет

Согласованы (подписи):

Сенат Олий Мажлиса  
Республики Узбекистан

  
Танзила Нарбаева  
Председатель Сената

Дата: 31.12.20

ПРООН

  
Matilda Dimovska

Матильда Димовска,  
Постоянный представитель

Дата: 31.12.2020 г.

---

## I. КОНТЕКСТ РАЗВИТИЯ

С 2017 года государственное управление, политические и социальные институты Узбекистана реформируются в рамках Стратегии развития на 2017-2021 годы, которая оптимизирует преобразования в пяти приоритетных областях: совершенствование государственных и общественных институтов, обеспечение верховенства закона, либерализация экономики, оптимизация сектора социальных услуг и поощрение прав человека, религиозной и этнической терпимости. Ряд правительственные решений (президентских указов и правительственный постановлений) решает некоторые из наиболее системных проблем развития. Это создание благоприятных условий для частного предпринимательства и реформирование судебной системы, государственного управления и сферы государственной службы, чтобы создать возможность для беспрепятственного обращения с жалобами и запросами, ликвидируя барьеры для предпринимателей / предприятий, борясь с бюрократизмом и коррупцией.

Планируется, что поддержка демократического развития создаст основу для продвижения избирательных реформ и ликвидирует существующие правовые недостатки и процедурные ограничения в избирательном процессе, одновременно укрепив функции парламента по выполнению своих законодательных, надзорных и представительских задач. Этот процесс поможет реализовать уникальные возможности для дальнейшего совершенствования избирательного процесса, разработки поправок к законам, гарантирующим участие всех граждан, особенно впервые голосующих, людей с ограниченными возможностями и женщин, в выборах, и обеспечит подотчетность правительства благодаря открыто избранным членам парламента и местным представителям, в то же время, создавая эффективные системы сдержек и противовесов, обеспечивая поступательное развитие парламентаризма на национальном, региональном и местном уровнях.

Проводимые реформы уделяют особое внимание обеспечению гендерного равенства, т.е. расширению прав и возможностей женщин. Например, в 2018-2019 годы Президентом, Парламентом и Кабинетом Министров было принято 16 нормативно-правовых актов, направленных на расширение прав и возможностей женщин и продвижение их интересов, а в 1991-2017 гг. были приняты только 32 нормативно-правовых акта. В августе 2019 года были введены в действие законы «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» и «О защите женщин от притеснения и насилия», определившие новый уровень политики гендерного равенства в Узбекистане.

Осуществляется серия реформ, направленных на дальнейшее совершенствование национального законодательства и процесса нормотворчества, за которым следует указ Президента «Об утверждении Концепции совершенствования нормотворческой деятельности», который устанавливает рамки для создания эффективных систем сдержек и противовесов для новых механизмов принятия решений. Сектор СМИ продемонстрировал качественные изменения в своей деятельности. Либерализация информационной политики дала возможность частным онлайновым средствам массовой информации и блогерам стать реальными влиятельными лицами, оказывая влияние на лиц, принимающих решения в центральных и местных администрациях. Исполнительная власть уделяет внимание развитию независимых СМИ и отдельных блогеров и рассматривает их как отражение общественного мнения о влиянии реформ.

Правовая база была недавно изменена с принятием единого Избирательного кодекса в июле 2019 года, на основе которого были проведены выборы 2019 года. Впервые за выборами 2019 года наблюдало такое большое количество международных наблюдателей (274

наблюдателя от миссии наблюдателей БДИПЧ/ОБСЕ, 551 наблюдатель от других международных организаций и 41 зарубежная страна).

После парламентских выборов в декабре 2019 года есть призыв и импульс повысить роль и возможности парламента (Олий Мажлиса) выполнять свои основные функции и обязанности. В обращении к нации 24 января 2020 года Президент Ш. Мирзиёев подчеркнул, что «демократические реформы - это единственный правильный путь вперед»; Таким образом, крайне важно продолжать обучение и строить новый Узбекистан на основе лучших международных стандартов. Ключевой принцип в этой трансформации - услышать мнение самого общества, призываю к активной гражданской позиции и совместному принятию решений.

➤ **Сильный парламент является ключом к интеграции и социальной сплоченности во время реформ и улучшению ситуации после COVID-19.**

Послание Президента Олий Мажлису в 2018 году стало убедительным свидетельством признания на самом высоком уровне того, что стремление к более устойчивой, рыночной и инклюзивной модели роста, долгосрочным инвестиционным стратегиям и перераспределению государственных расходов невозможно без создание более открытого и равноправного демократического общества. В обращении подчеркивалась важность повышения общественной ответственности за реформы; широкое сотрудничество и поддержка; долгосрочное государственное и частное участие; и более равномерное распределение выгод от реформ. Чтобы помочь предотвратить любые неблагоприятные социальные последствия, возникающие в результате преобразований, необходимо будет работать над укреплением социальной сплоченности в будущем и стремиться использовать потенциал молодежи страны (по оценкам, 63% населения Узбекистана моложе 35 лет).

**Принцип разделения властей** и наличие сильных государственных институтов вне исполнительной власти - относительно новые концепции в Узбекистане.

В Олий Мажлисе и региональных собраниях- Кенгашах - значительный потенциал и нехватка ресурсов как на уровне выборных должностных лиц (многие из них являются новыми), так и на уровне секретариата. На уровне Олий Мажлиса многие из них определены и проанализированы в Отчете Вестминстерского фонда за демократию за 2019 год<sup>1</sup>. Хотя это было специально рассмотрено предыдущим парламентом, похоже, что многие из выявленных проблем сохраняются и, возможно, даже в большей степени относятся к Кенгашам. Учитывая степень передачи полномочий и приверженность к дальнейшей передаче полномочий, эти пробелы в потенциале представляют собой серьезное препятствие для реализации программы реформ.

**Аппараты, обслуживающие обе палаты** Олий Мажлиса и связанные с ними учреждения, изо всех сил пытались обеспечить достаточный уровень кадровых и других ресурсов, необходимых для достижения целей, поставленных Президентом, с помощью соответствующего аналитического, исследовательского и канцелярского потенциалов для своих членов. **Правила процедуры** и методы работы учреждения, включая использование технологий, не соответствуют этой задаче. Понимание требований и полномочий еще не полностью усвоено членами парламента. Кроме того, как показывает проведенный ПРООН анализ, парламентские законодательные, представительские и надзорные функции часто не связаны с деятельностью депутатов региональных Кенгашей.

Существует очевидная и связанная с этим необходимость, импульс и возможность для парламента взять на себя активную роль в поощрении равноправного участия женщин в процессах управления, политики и реформ, что имеет ключевое значение для обеспечения

---

<sup>1</sup><https://www.wfd.org/wp-content/uploads/2019/06/WFD-Report-on-Parliamentary-Practices-in-Uzbekistan-2019-in-English.pdf>

устойчивого экономического и социального прогресса. **Стратегия действий** ставит во главу угла повышение социально-политической активности женщин, усиление их роли в правительстве и обществе, повышение экономической независимости и обеспечение занятости женщин и молодежи, особенно живущих в сельской местности.

Сильные, надежные и подотчетные демократические институты, привлекающие граждан; прозрачная и предсказуемая правовая среда; и искоренение коррупции являются ключом к построению и поддержанию социальной сплоченности на протяжении переходного периода и выхода из кризиса COVID-19. Однако **недостатка потенциала** как в центральном бюрократическом аппарате министерств, так и в администрации на региональном уровне остается препятствием на пути к быстрой и эффективной реализации программы реформ. Отсутствие эффективного противовеса вопросам реализации на уровне региональной и национальной бюрократии в результате недостатка потенциала Олий Мажлиса и Кенгашей также остается препятствием для реализации программы реформ в Узбекистане. **Основная проблема, возникающая в результате**, заключается в том, что **законодательные и надзорные функции парламента не полностью реализованы как на национальном, так и на региональном уровнях**.

Во-первых, роль парламента в законотворческом и нормотворческом процессах все еще находится на стадии становления. Например, 38% принятых правовых актов были разработаны Кабинетом Министров, 33% – министерствами и ведомствами, 17% – законодательными актами Президента и только 5% – законами и кодексами, сформулированными парламентом<sup>2</sup>. Более того, поскольку принятые правовые акты обычно не реализуются самостоятельно, необходимы вспомогательные подзаконные акты со стороны министерств и ведомств. В основном исполнительная власть руководит процессом законотворчества и контроля за исполнением. Эффективная система сдержек и противовесов подразумевает необходимость более заметной роли законодательной ветви власти в законотворчестве и нормотворчестве, а также в надзоре за законотворчеством других субъектов.

Во-вторых, есть возможности для расширения и систематизации **надзорной функции парламента**. Необходимы новые способы работы, чтобы заставить правительство во имя людей отчитываться за качество реформ, а также за меры реагирования на пандемию и восстановление. Олий Мажлис может укрепить доверие среди населения и утвердиться в качестве ключевого элемента системы демократического контроля. В настоящее время надзорная функция реализуется в следующих формах: запросы сенаторов и депутатов, аналитическая деятельность комиссий, парламентские слушания, парламентские запросы и правительственный час (новая форма опроса). Однако такие инструменты, как парламентское расследование, запросы сенаторов и депутатов (парламента) используются очень ограниченно. Планируется, что эти инструменты будут доступны на систематической основе, а также улучшены возможности их использования.

Усиливается роль парламента в мониторинге прогресса в достижении ЦУР с помощью недавно созданной Парламентской комиссии, чтобы добиться устойчивого развития в вопросах, решаемых главой Сената. На своем первом заседании Комиссия рассмотрела проект Добровольного национального обзора Узбекистана перед его представлением на Политический форум высокого уровня (ПФВУ). Очень важно обеспечить эффективную реализацию парламентского надзора за ЦУР. Программа реформ делает необходимым на данном этапе развития надзор за бюджетом и антикоррупционной политикой. Таким образом, Парламентская комиссия по ЦУР, комитеты палат по вопросам бюджета и экономических

---

<sup>2</sup> Там же

реформ, по судебно-правовым вопросам и противодействию коррупции представляют наиболее стратегические возможности.

В-третьих, представительская функция Парламента может быть усиlena, в том числе за счет лучшего понимания и поддержки роли и функции Олий Мажлиса и кенгашей, а также их отношений и взаимодействия с сообществами.

- ***Кризис COVID-19 усиливает потребность в активизации демократических процессов для преодоления разрыва между людьми и государством.***

Пандемия COVID-19 поразила мир, и человечество столкнулось с каскадом серьезных моментов: социальных, экономических и научных, вызванных сложными и взаимосвязанными проблемами. Национальные парламенты, в том числе парламент в Узбекистане, повсеместно сталкиваются с огромной проблемой, состоящей в возможности обеспечить, чтобы долгосрочное восстановление не отклонялось от общего глобального компаса ЦУР.

Первый подтвержденный случай вируса был выявлен в Узбекистане 15 марта 2020 года. Правительство предприняло решительные действия, когда после подтверждения вспышки закрыло учебные центры, отменило все публичные собрания и ввело более ограничительные меры по удалению, что привело к отмене работы общественного транспорта, второстепенных предприятий и общественных мест. После небольшого смягчения мер по изоляции с середины июня, рост числа новых случаев заставил правительство вновь возобновить изоляцию и поддержать сильно перегруженную систему здравоохранения, несмотря на тяжелые последствия для экономики и наиболее уязвимых слоев населения. На 15 мая 2020 года было зарегистрировано 2652 подтвержденных случая COVID-19, а за 2 месяца это число увеличилось в 7 раз и на 17 июля составило 15 607 случаев.

Кризис разрушил экономику до такой степени, что значительная часть ее функционирования сейчас приостановлена. По первоначальным оценкам, по состоянию на март 2020 года, около 475 000, или 85 процентов малых предприятий, были временно закрыты, а 1,3 процента населения, или 448 000 человек, возможно, уже тогда оказались за чертой бедности. И как и во всех странах, вспышка COVID-19 нанесла серьезный ущерб беднейшим и наиболее уязвимым слоям населения.

Чтобы справиться с одновременными вызовами по надзору за выздоровлением и реформой из-за COVID-19, Олий Мажлису необходимо было реформировать и активизировать свою работу. Это потребовало от него подтверждения своей роли жизненно важного демократического органа, который на законных основаниях определяет и квалифицирует потребности людей и обеспечивает их удовлетворение посредством действий правительства в нестабильные времена. Только благодаря эффективному представительству и созданию реальных возможностей для участия людей в этом процессе Олий Мажлис сможет осуществлять руководство для построения будущего, согласно планам повестки реформ до 2030 года в Узбекистане.

Ограничения на личное общение во время кризиса COVID-19 вызвали потребность парламента в разработке новых и систематических способов взаимодействия с общественностью, в том числе в онлайн-среде. В то же время, учитывая значительное неравенство в интеллектуальной подготовке, выявленное пандемией, также крайне важно обеспечить участие тех, кто рискует остаться вне реформ: цифровое взаимодействие не сможет стать универсальным ответом на общественное участие, поскольку оно рискует исключить целые группы на основании демографических и географических факторов (т. е. людей без доступа к Интернету и людей с ограниченной цифровой грамотностью).

---

## II. СТРАТЕГИЯ

В текущем предложении излагается подход к продвижению эффективного, подотчетного и инклюзивного управления в Узбекистане посредством стратегии, объединяющей улучшение избирательных процессов и усиление репрезентативной и надзорной роли парламента. Он основан на недавних и существующих инициативах, выводах и извлеченных уроках и обеспечивает целевой, но поэтапный подход к укреплению демократии в стране, к повышению эффективности и действенности программ развития, особенно тех, которые направлены на достижение ЦУР.

Он основан на теории изменений, согласно которой демократические процессы в Узбекистане могут быть достигнуты:

**ЕСЛИ** представителям общественности будет предоставлено необходимое пространство и выработаны навыки, необходимые для четкого формулирования своих потребностей перед избранными представителями;

**ЕСЛИ** Олий Мажлис и его члены (и государственные должностные лица в целом) способны оперативно реагировать на меняющиеся потребности общественности, осведомлены о передовой практике и решениях проблем развития и обладают лидерскими качествами для продвижения нового мышления и осуществлять посредничество в нередко противоречивых требованиях;

**ЕСЛИ** Олий Мажлис получит поддержку в деле устранения гендерного неравенства, снижения коррупционных рисков, вызванных слабым и рамочным законотворчеством, и если система сдержек и противовесов будет создана и применяется через эффективные механизмы надзора, в том числе в бюджетном процессе; и если потенциал Олий Мажлиса и местных кенгашей по интеграции ЦУР в свои процессы возрастет;

**ТО** у Узбекистана будет гораздо больше шансов укрепить верховенство закона и сократить пространство для коррупции за счет более эффективных и прозрачных законов, и обеспечить прозрачное и подотчетное бюджетирование для реализации ЦУР; а также предоставить более широкие возможности для женщин и девочек в реализации их потенциала;

**ТОГДА** реализация Узбекистаном ЦУР национальной программы реформ выиграет благодаря более серьезной ответственности, большей легитимности и большей подотчетности, а доверие к Олий Мажлису со стороны его граждан возрастет,

**способствуя** прогрессу Олий Мажлиса в достижении цели стать инклюзивным и надежным учреждением ЦУР 16, эффективно служащим общественным интересам.

**Обеспечение** лучших результатов ЦУР и национальных реформ, в том числе для тех, кто ранее был исключен или оставлен позади.

---

## III. РЕЗУЛЬТАТЫ И ПАРТНЕРСТВО

### *Ожидаемые результаты*

Ожидается, что указанные выше предложения приведут к следующим выводам:

- Олий Мажлис и местные Кенгashi имеют инструменты и возможности для включения ЦУР в свои процессы.

- Олий Мажлис обладает инструментами и возможностями, необходимыми для проведения эффективной законодательной проверки; и он сможет продвигать гендерное равенство посредством своих основных функций; снизит коррупцию с помощью эффективного законодательства и надзора; и сможет осуществлять эффективный надзор за государственными финансами.
- В работе узбекского парламента будут присутствовать более прозрачные, инклюзивные и эффективные новаторские парламентские процессы благодаря совместному взаимодействию с гражданами и заинтересованными сторонами по ЦУР.

Проект будет продвигать демократические реформы в Узбекистане посредством двух интегрированных компонентов: i) усиление представительских, законодательных и надзорных функций парламента; и ii) продвижение цифровой трансформации в парламентских системах для поддержки непрерывности бизнеса, участия общественности и надзора.

### *Усиление Парламента*

Результатом двух других компонентов является то, что Олий Мажлис будет играть более активную роль в формировании законодательства, мониторинге и продвижении ответственности за Повестку дня на период до 2030 года, продвигая ее Цели в области устойчивого развития, а также соответствующие национальные обязательства посредством ответных инклюзивных, основанных на широком участии и представительных процессах принятия решений, включая более активное участие женщин и гражданского общества. Как и все национальные парламенты, Олий Мажлис имеет возможность и конституционную ответственность играть важную роль в поддержке и мониторинге реализации ЦУР. Чтобы выполнить этот мандат в свете проблем, связанных с кризисом COVID-19 и последующим восстановлением, а также продолжающейся реформой страны, он также сталкивается с необходимостью пересмотреть свои методы работы.

Олий Мажлис сам признал эту необходимость и принял вызов. Его руководство проводит постоянные консультации с ПРООН в Узбекистане, которые и привели к формулировке настоящего предложения. Олий Мажлис выразил заинтересованность в участии в предлагаемой инициативе и проявил интерес к назначению целевых комитетов и комиссий. Регулярные консультации будут продолжаться на протяжении всего проекта, что приведет к дальнейшему определению и приоритезации мероприятий в соответствии с потребностями и приоритетами Олий Мажлиса.

Проект будет поддерживать Олий Мажлис активным участием в реформах своей страны путем укрепления парламентских институтов, процессов и персонала; формированием систематических партнерских отношений с гражданским обществом; и обеспечением форума, на котором государственные учреждения должны отчитываться за эффективность и открытость при предоставлении услуг, необходимых для достижения ЦУР к 2030 году. Учитывая высокие темпы антикоррупционных и налогово-бюджетных реформ, основное внимание будет уделено этим двум комиссиям. Для обеспечения эффективного надзора за ЦУР будет также оказана поддержка комиссии по ЦУР.

Программа предусматривает долгосрочное взаимодействие с Олий Мажлисом на пятилетний период с 2020 по 2025 год, охватывающий почти полный парламентский срок. Ожидается, что привлечение депутатов (парламента) с самого начала будет полезным с точки зрения определения повестки дня и, в частности, планирования и составления графика законотворческой и надзорной работ в отношении ЦУР в ближайшие годы.

С программной точки зрения, новый парламент (с более чем половиной из 150 депутатов в Законодательной палате, выступающей впервые) может стать отправной точкой для решения задач, поставленных программой реформ. Новые депутаты и значительное увеличение числа женщин и молодых представителей могут привести к готовности перейти к новым

способам работы, которые больше соответствуют передовой международной парламентской практике.

Секретариаты и связанные с ними учреждения, особенно людские ресурсы, необходимые для достижения целей, поставленных Президентом, могут быть расширены. Возможно, за счет соответствующих аналитических, исследовательских и технических возможностей своих членов. Об аналогичных проблемах сообщают и на уровне региональных советов (*Кенгашей*), с дополнительными сложностями, создаваемыми многоуровневой подотчетностью их хокима. Если Олий Мажлис и Кенгashi не будут усилены, препятствие на пути реализации программы реформ, отсутствие, кроме администрации Президента, какого-либо эффективного противовеса на уровне региональной и национальной бюрократии, будет существовать.

### **Результат 1: Усиление представительских, законодательных и надзорных функций парламента**

*Мероприятие 1.1. Повышение потенциала Олий Мажлиса и региональных Кенгашей по поддержке и мониторингу реализации ЦУР и соответствующих национальных реформ.* Оно будет включать следующее:

- Выявить и подробное рассмотреть структурные потребности законодательных органов Узбекистана, в том числе каждой палаты Олий Мажлиса и региональных Кенгашей (в дальнейшем для удобства именуемые «Парламент»), и потребности в ресурсах и возможностях.
- Провести в партнерстве с Межпарламентским отделом серию упражнений по самооценке для парламента, используя методологию [ПРООН / МПС по ЦУР и инструментарий самооценки Парламента](#), который был переведен на узбекский язык. Самооценка будет стремиться детально определить проблемы и возможности, с которыми сталкивается Парламент и его члены, комитеты и комиссии, а также аппараты палат. Исходные данные будут установлены в ходе сессий фокус-групп, за которыми последует оценка предпринимаемых усилий и эффективности работы по достижению ЦУР, а также разработка рекомендаций по повышению соответствия парламента целям и институциональному потенциалу для участия в достижении ЦУР.
- Разработать Дорожные карты для создания институционального потенциала продвижения и мониторинга реализации ЦУР в соответствии с методологией [Руководства ПРООН / GOPAC / ISDB для парламентов по ЦУР](#). Обе методологии нацелены на расширение возможности парламентов утверждать национальную ответственность за анализ проблемы и ее решения, определять способы содействия более широкому вовлечению граждан и содержать главные элементы учета гендерной проблематики.
- Провести базовое наращивание потенциала депутатов в отношении ЦУР и связанных с ними обязанностей и инструментов.
- Подготовить парламентский план действий по достижению ЦУР и / или инструмент реализации и мониторинга ЦУР.

*Мероприятие 1.2. Повышение потенциала Олий Мажлиса по учету гендерной проблематики:*

- Интегрировать компонент гендерной чувствительности в парламентскую самооценку ЦУР для рассмотрения существующих процессов, механизмов и правил с гендерной точки зрения.
- Поддерживать гендерную чувствительность парламентских стратегических планов и политики.
- Соблюдать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и связанных с ним обязательств (включая компонент политического участия в повестке дня WPS) посредством обучения депутатов и технического персонала по

КЛДЖ с использованием ресурсов ООН-МПС по учету гендерной проблематики в парламенте. Поддержать систематизацию гендерного мейнстриминга в законодательстве посредством разработки:

- руководства / инструментария законодательной оценки гендерной чувствительности ,
- законодательной процедуры проведения гендерного анализа всех законопроектов.

*Мероприятие 1.3. Повышение потенциала и ресурсов членов Олий Мажлиса и избранных им постоянных комитетов для инициирования, анализа и принятия эффективного законодательства, обеспечивающего выполнение ЦУР, и осуществление надзора за исполнением законов и бюджетов исполнительной властью.*

Эта деятельность будет ориентирована на Комитет Сената по вопросам бюджета и экономических реформ; Комитет Законодательной палаты по противодействию коррупции и судебно-правовым вопросам; и Парламентскую комиссию по ЦУР для интеграции ЦУР с помощью более эффективного законодательства, что будет включать следующее:

- **Обеспечить поддержку исследований, анализа и написания отчетов**, что отражает передовую международную практику для комитета. Это будет включать в себя возможность проведения оценок регуляторного воздействия, а также проведения научно обоснованного анализа.
- Представлять полномочия председателю и членам целевого комитета с помощью серии тренингов о том, как лучше всего и всесторонне выполнять законодательную функцию и другие обязанности комитета. Компонент будет поддерживать разработку среднесрочных и долгосрочных планов законодательной работы.
- Разработать проект Регламента парламентского контроля за деятельностью государственных органов и местных администраций и экспертизы их правовых актов.
- Разработать пошаговое руководство по законодательному процессу для депутатов и сотрудников, включая руководящие принципы для обеспечения согласованности законопроектов и выборочные анализы соответствия таким требованиям и руководящим принципам.
- Поддерживать независимость и способствовать общественному доверию к Парламенту посредством прозрачных процессов в законодательных консультациях, формулировании и коммуникации, в том числе посредством оптимизации законодательного процесса от разработки законопроекта до публичных слушаний / консультаций, последующих поправок посредством обсуждения в комитетах и окончательного одобрения. Законопроект доступен в режиме онлайн на веб-сайтах парламента и в средствах массовой информации.
- Повысить потенциал Комитета Сената по вопросам бюджета и экономических реформ для осуществления эффективного надзора на протяжении всего годового бюджетного цикла.
- Содействовать слушаниям и консультациям на протяжении всего бюджетного цикла, привлекая общественность и обеспечивая прозрачность.

*Деятельность 1.4: Улучшение представительства и отношений между членами парламентов и избирателей. Это включает следующее:*

- Содействовать взаимодействию депутатов парламента с округами, местными органами власти, бизнес-сектором и другими заинтересованными сторонами посредством: i) наращивания потенциала депутатов и членов секретариата по сотрудничеству с группами заинтересованных сторон для организации мобильных общественных слушаний в поддержку законодательства в отдельных регионах и районах; ii) поддержка внедрения цифровых инструментов, включая хорошо

поддерживаемый веб-сайт парламента и отдельных депутатов, чтобы напрямую связать общественность с депутатами и парламентскими комитетами, которые могут реагировать на их потребности и проблемы, чтобы депутаты могли делиться своими действиями и результатами работы, а также в Интернете и мобильные приложения, позволяющие осуществлять прямую обратную связь между избирателями и представителями парламента.

- Поддерживать участие групп заинтересованных сторон (например, женщин, молодежи, людей с ограниченными возможностями) в общественных слушаниях по законодательным и политическим основам, имеющим отношение к их благополучию.
- Активно взаимодействовать и поддерживать местные сети заинтересованных сторон и организаций гражданского общества, чтобы обеспечить предоставление их потребностей в парламенте.
- Поддерживать создание процессов для децентрализованных общественных слушаний / мобильных заседаний парламента / комитетов.

## **Результат 2: Модернизированные парламентские системы для поддержки непрерывности бизнеса, участия общественности и надзора**

Пандемия COVID-19 выявила необходимость в гибких системах и учреждениях, которые позволяют учреждениям государственного сектора и органам, принимающим решения, продолжать эффективно функционировать в условиях бедствий и карантинов. Пандемия также повлияла на выборы во многих странах, способствуя переносу или задержкам, сокращению участия избирателей и создала серьезные проблемы с общественным доверием среди выборных должностных лиц во многих странах. Этот вывод будет включать в себя следующие действия:

*Мероприятие 2.1.: Поддержка разработки стратегии оцифровки парламента, которая обеспечит долгосрочную основу для оцифровки ключевых функций парламента, включая следующее:*

- i) создание платформы открытых данных и сервиса, который предоставляет информацию о незавершенных законопроектах, действующем законодательстве, работе депутатов, парламентских расходах, среди прочего;
- ii) нормативно-правовая база, которая будет способствовать вовлечению и участию парламента и депутатов, в частности, с помощью цифровых средств, включая возможность удаленного голосования депутатов по важнейшим мероприятиям.

*Деятельность 2.2: Обеспечить целевое обучение и инструктаж депутатов парламента, технических комитетов и сотрудников по вопросам сбора и анализа данных в режиме онлайн, цифровой трансформации и подходов, а также применения цифровых инструментов и технологий в парламентских функциях и процедурах.*

*Деятельность 2.3: Повысить подотчетность с помощью инновационных цифровых технологий, позволяющих онлайн-просмотр парламентских дебатов в режиме реального времени, а также публикуя регулярные бюджетные ассигнования и расходы депутатов в парламенте.*

## ***Ресурсы, необходимые для достижения ожидаемых результатов***

Деятельность по Проекту будет организована его командой, а также экспертами. Данный проект финансирует Funding Windows ПРООН, который был поддержан Данией, Люксембургом, Норвегией, Республикой Корея, Швецией и Швейцарией.

Большинство запланированных мероприятий будут предусматривать аналитические исследования, анализ данных и подготовку программных документов, отчетов, подготовку проектов законодательных актов и других документов и т.д. В работе Проекта будут

задействованы ведущие местные и международные эксперты по основным направлениям деятельности. По этой причине Проект обеспечит платформу для конструктивного диалога между национальными партнерами, министерствами и ведомствами, научными кругами, местными и иностранными экспертами, включая специалистов из штаб-квартиры и региональных офисов ПРООН и других агентств ООН.

Когда будут мобилизованы дополнительные ресурсы доноров, Проект предоставит техническую помощь по цифровой трансформации парламента, профессиональной литературе и подписке на ведущие международные журналы, а также другие материалы и инструменты по наращиванию потенциала.

### ***Партнерства***

При реализации проекта ПРООН будет стремиться к активному партнерству с соответствующими организациями и экспертами, особенно с опытом работы в Узбекистане. Проект будет координироваться с такими организациями, как ОБСЕ и Совет Европы, и стремиться к партнерским отношениям там, где это практически осуществимо и возможно, чтобы воспользоваться специализированным опытом и знаниями.

Проект демонстрирует взаимодополняемость с другими видами участия, при этом большой интерес проявлен со стороны США, Великобритании, ЕС и Германии к участию в развитии парламентаризма. Поддержка из окон финансирования, вероятно, усилит способность СО устанавливать более широкую новую область программирования, способствуя прочному позиционированию ПРООН в довольно новой области поддержки демократии и создания инклюзивных институтов в Узбекистане.

Проект окажет **кatalитическое воздействие** на расширение и укрепление партнерских отношений ПРООН и инклюзивных процессов как внутри ООН, так и за ее пределами, в том числе с формирующимися организациями гражданского общества, в направлении реализации Стратегического плана на 2018-2021 годы в Узбекистане. В предложении содержится призыв к поддержке парламента в плане предложения и дополнительного наращивания потенциала гражданского общества со стороны спроса. Предлагаемый pilotный проект будет использовать подписанное решение 2 Стратегического плана для укрепления инклюзивной и подотчетной системы управления в Узбекистане за счет использования обширного опыта ПРООН в комплексной поддержке инклюзивных процессов и институтов, нововведений в управлении, ресурсов, созданных за годы и прошлых программ.

### ***Риски и допущения***

Ни Олий Мажлис, ни общество сразу не изменятся. Предлагаемая инициатива основана на понимании того, что помощь должна быть как хорошо основанной на понимании политической среды, так и систематической. Она должна состоять не только из серии случайных событий, таких как разовые обмены знаниями. Требуется элемент гибкости для адаптации к изменяющимся политическим и социальным обстоятельствам, и ожидается, что она также потребует определенной степени модульности (для роста по мере появления дополнительных ресурсов). Наконец, ее необходимо спланировать и реализовать в течение нескольких лет, по крайней мере, в течение пятилетнего срока полномочий нынешнего Олий Мажлиса, и оценить его влияние на весь этот период.

В соответствии с Общими принципами парламентской поддержки<sup>3</sup>, одобренными Олий Мажлисом, создание эффективного координационного механизма под председательством

---

<sup>3</sup><https://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/democratic-governance/common-principles-for-support-to-parliaments-.html>

самого Парламента является важным для реализации такой помощи. Ресурсы бесценны и должны быть целенаправленными, избегая дублирования.

### ***Взаимодействие с заинтересованными сторонами***

Следующие заинтересованные стороны особенно важны для достижения результатов на протяжении всего Проекта:

- Законодательная палата Олий Мажлиса в составе 150 членов и 12 комитетов (от 9 до 16 членов). Вопросы, входящие в совместное ведение обеих палат, рассматриваются, как правило, сначала Законодательной палатой, а затем Сенатом. К исключительным полномочиям Законодательной палаты относятся решения, касающиеся деятельности Законодательной палаты; принятие решений в политической, социальной или экономической сферах, а также по вопросам, связанным с внутренней или внешней политикой государства. Кроме того, утверждение кандидатур, предложенных Премьер-министром на должность члена Правительства.
- Сенат Олий Мажлиса состоит из 84 членов, избираемых косвенно Кенгашами народных областей, города Ташкента и Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан, а также 16 сенаторов, назначаемых Президентом. Сенат состоит из 9 комитетов. К исключительным полномочиям Сената относятся: выборы судей Конституционных и Верховных судов по представлению Президента республики; назначение высших должностных лиц по представлению Президента; решения, связанные с деятельностью Сената; принятие решений в политической, социальной или экономической сферах, а также по внутренней или внешней политике. Большое влияние, высокий интерес.
- Работники аппаратов обеих палат Олий Мажлиса ответственны за организационную, правовую, информационную, аналитическую, материально-техническую, административную и бюджетную деятельность.
- Институт проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе. Среднее влияние, высокий интерес.

Проект косвенно повлияет на следующие группы:

- a. Избиратели, в том числе уязвимые группы, такие как женщины, люди с ограниченными возможностями и впервые голосующие, которые выиграют от улучшенных парламентских процедур и процессов.
- b. Неправительственные организации и ОГО, которые будут более активно участвовать в парламентских процессах.

### ***Сотрудничество Юг-Юг и Треугольное сотрудничество (SSC / TrC)***

Эта инициатива также станет катализатором для создания потенциала для сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и обмена знаниями в Центральной Азии. Возможности сотрудничества уже изучаются с INTER PARES, Глобальным проектом ЕС по укреплению потенциала парламентов, который способствует обмену коллегами между парламентами-партнерами и Европейским парламентом. Будет также стремиться к партнерству с Международным парламентским союзом. Проект также будет сотрудничать с Центром управления ПРООН в Осло. Ожидается, что в Проекте будут задействованы ресурсы большинства тех стран, с которыми Узбекистан имеет долгосрочные стратегические отношения. Региональный центр ПРООН для Европы и Центральной Азии в Стамбуле, имеющий квалифицированный персонал и опыт работы со странами Центральной Азии и

СНГ, должен стать главным партнером в распространении передового опыта и методов, связанных с развитием парламентаризма.

### **Знание**

В дополнение к мягкому компоненту, который включает наращивание потенциала депутатов и других заинтересованных сторон посредством тренингов, круглых столов и семинаров, Проект будет осуществлять обмен знаниями и опытом посредством:

- закупки профессиональной литературы для нужд депутатов;
- онлайн-обмена аналитической информацией, подготовленной Проектом;
- печати и публикации аналитических материалов, брошюр, инфографики и другого цифрового контента, разработанного Проектом;
- профессионального перевода международных договоров, кроме текстов договоров ООН, и других документов на русский и узбекский языки;
- обновления веб-сайтов национальных партнеров для повышения их ценности, удобства для пользователей и улучшения их содержания;
- освещения в прессе мероприятий национальных партнеров и ПРООН , поддерживаемых Проектом.

По возможности, Проект будет проводить презентации проектных публикаций с множеством заинтересованных сторон. После завершения Проекта инструменты, инфографика, брошюры и другая литература, созданные при поддержке Проекта и интеллектуальных вкладах экспертов, останутся для использования парламентариями.

### ***Устойчивость и расширение масштабов***

При локализации и интеграции ЦУР во всех секторах Проект будет использовать существующие долгосрочные партнерские контакты с обеими палатами Олий Мажлиса, что позволит Проекту реализовать предложенные мероприятия в рамках сотрудничества на основе прав человека с вышеупомянутыми учреждениями во всех компонентах Проекта. Это также гарантирует устойчивость результатов проектной деятельности в будущем, так как вышеупомянутые законодательные органы будут напрямую участвовать в формулировании и реализации действий, предлагаемых в рамках Проекта, и могут повлиять на его дальнейшее воспроизведение и расширение в будущем.

Проект отнесен к категории GEN 2, его сквозная цель – расширить участие женщин, молодежи и людей с ограниченными возможностями в процессе принятия решений. В сотрудничестве с Парламентом Узбекистана и другими заинтересованными сторонами, Проект будет продвигать и отстаивать реализацию Закона « О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» и обеспечивать принятие ЦИК механизмов обязательной публикации данных с разбивкой по полу при составлении отчетов о включении женщин в выборы в соответствии с требованиями Общий рекомендаций № 23 Комитета КЛДЖ ООН от 1997 года. Парламентский компонент Проекта определит, соберет и позволит депутатам и гражданскому обществу разработать методологию оценки гендерного воздействия законодательства. Кроме того, Проект обеспечит учет гендерного представительства и гендерного воздействия во всех мероприятиях Проекта, в том числе посредством гендерного анализа и ведения учетных записей бенефициаров Проекта с разбивкой по полу.

Проект будет основываться на предыдущих программах по укреплению парламента и поддерживать широкие кампании по консультациям с общественностью с участием уязвимых групп. Организуя встречи между депутатами парламента и гражданским обществом, в том числе с местными ОГО, он будет поддерживать создание каналов систематического обмена знаниями и циклов обратной связи для подотчетности за ЦУР - важный механизм, гарантирующий, что никто не останется позади.

## IV. УПРАВЛЕНИЕ ПРОЕКТОМ

### *Экономическая эффективность и результативность*

В рамках многих предыдущих совместных инициатив и проектов ПРООН уже эффективно сотрудничала с Парламентом Узбекистана, в том числе в рамках совместного проекта «Содействие в модернизации законотворчества, нормотворчества и СОВАЗ/Фаза-2», который реализуется сейчас.

Реализация Проекта будет осуществляться эффективно, обеспечивая новаторский подход к общему управлению и реализуя согласованным и синергетическим образом поддержку выборов и Программы развития парламентаризма. Благодаря такому комплексному подходу будет обеспечена эффективность масштабирования, что позволит добиться максимальных результатов при ограниченных доступных ресурсах.

Ресурсы Funding Windows будут дополнять 294 925 долларов США, мобилизованных из других источников в течение 2019-2020 годов (166 925 долларов США / Швейцарское сотрудничество в целях развития 46 000 долларов США для поддержки выборов и Целевого показателя распределения ресурсов из основных фондов (TRAC) ПРООН в размере 82 000 долларов США для обоих компонентов).

ПРООН будет работать над координацией помощи среди других международных организаций в рамках регулярных совещаний с участием всех основных действующих лиц, участвующих в поддержке мероприятий по Проекту, с целью выявления синергизма и предотвращения дублирования. Сенат поможет мобилизовать других доноров и международных партнеров для разделения затрат на деятельность по Проекту, особенно в том, что касается учебных поездок и приглашенных экспертов, а также подготовки информационных продуктов. Рентабельность была учтена во всех запланированных мероприятиях Проекта. Проект будет работать над тем, чтобы максимизировать отдачу от каждой потраченной единицы и получить качественные результаты при минимально возможных затратах, используя принцип соотношения цены и качества.

### *Проектное управление*

Проект будет реализован ПРООН при полной поддержке Национального механизма реализации (НМР). Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан будет Исполняющим партнером. Сенат сохранит полную ответственность за этот Проект, управляемый государством; Сенат назначит Национального координатора Проекта (НКП). Непосредственной ответственностью НКП будет предоставление стратегических консультаций и координация деятельности по Проекту с учетом интересов Сената.

Проект будет физически расположен в городе Ташкенте. Для обеспечения синергизма и консолидации усилий Проект будет тесно сотрудничать с другими текущими проектами ПРООН по оказанию помощи в проведении выборов, правам человека, расширению прав и возможностей женщин, оценке регуляторного воздействия и т. д.

Закупка товаров и услуг и набор проектного персонала страновым отделением ПРООН должны осуществляться в соответствии с положениями, правилами, политикой и процедурами ПРООН. Товары, закупленные в рамках Проекта и необходимые для осуществления его деятельности, в частности ИТ-оборудование и офисная мебель, должны быть переданы в собственность Исполняющего партнера, если Совет Проекта не примет иного решения или товары не были приобретены за средства, предоставленные третьими сторонами, и соглашения с ними предусматривают иные договоренности. Соответствующие положения Стандартного соглашения о базовой помощи (SBAA) между Правительством Узбекистана и ПРООН, подписанного Сторонами 10 июня 1993 года, в т.ч. положения об ответственности, привилегиях и иммунитетах применяются к предоставлению таких вспомогательных услуг.

Любые претензии или споры, возникающие в связи с предоставлением вспомогательных услуг страновым отделением ПРООН в соответствии с настоящим документом или в связи с ним, рассматриваются в соответствии с соответствующими положениями SBAA.

**Аудиторские договоренности:** Аудит будет проводиться в соответствии с установленными процедурами ПРООН, изложенными в руководствах по программированию и финансам юридически признанным аудитором.

Использование институциональных логотипов на результатах проекта: Чтобы должным образом поблагодарить ПРООН за предоставление финансирования, ПРООН следует указывать во всех соответствующих публикациях по проектам, в том числе по проектному оборудованию, приобретаемому за счет средств ПРООН. Любая ссылка на публикации, касающиеся проектов, финансируемых ПРООН, также должна быть должным образом признана ПРООН. Логотип ПРООН должен быть более заметным и, по возможности, отделяться от любого другого логотипа, поскольку видимость ООН важна в целях безопасности. Проект не будет разрабатывать собственный логотип.

### **Порядок реализации**

Сенат и ПРООН будут представлены в Совете Проекта. Общее руководство и стратегические решения, связанные с реализацией Проекта, будут приниматься Советом Проекта. Координационный совет Проекта будет нести ответственность за принятие консенсусом управленческих решений по Проекту, когда руководство Проекта требует руководства, включая рекомендации по утверждению ПРООН/Сената.

**Проектная команда** будет осуществлять повседневное управление деятельностью.

Проектная команда будет состоять из следующих экспертов и сотрудников:

- **Руководитель Проекта** - национальный сотрудник, руководящий Проектом на регулярной основе. Менеджер Проекта будет иметь роль менеджера в ATLAS, готовить АРМ и финансовые отчеты.
- **Руководитель компонента** - национальный сотрудник, помогающий менеджеру Проекта.
- **Административно-финансовый ассистент** - национальный сотрудник, поддерживающий все административные и финансовые аспекты Проекта.

Кроме того, для поддержки конкретных аспектов реализации Проекта будет задействован ряд краткосрочных национальных и международных экспертов.

### **Поддержка странового офиса**

В рамках Проекта будут начисляться прямые расходы, связанные с услугами, предоставляемыми страновым офисом при реализации Проекта, и они включают: (1) Платежи, выплаты и другие финансовые операции; (2) Подбор сотрудников, персонала проекта и консультантов, (3) Закупка услуг и оборудования, а также утилизация/продажа оборудования (3) Организация учебных мероприятий, конференций и семинаров, включая стипендии (4) Разрешения на поездки, визовые запросы, продажа билетов, организация поездок и услуги ИКТ; (5) Отгрузка, таможенное оформление, регистрация и аккредитация транспортных средств; и (6) Расходы на содержание и эксплуатацию Проектного офиса.

---

**V. МАТРИЦА РЕЗУЛЬТАТОВ**

<p><b>Предполагаемый результат, как указано в таблице результатов и ресурсов Рамочной программы сотрудничества / страновой программы:</b></p> <p><b>КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ №1 Странового Документа ПРООН 2021-2025</b></p> <p>К 2025 году все люди и группы в Узбекистане, особенно наиболее уязвимые, получат выгоду от усовершенствованных подотчетных, прозрачных, инклюзивных и гендерно-чувствительных систем управления и институтов верховенства права для создания условий для жизни, свободной от дискриминации, насилия и угроз.</p>							
<p><b>Индикаторы результатов, как указано в Страновой программе структуре результатов и ресурсов, включая исходные и целевые показатели:</b></p> <p>Промежуточный результат 1.3: Избирательные и парламентские процессы и институты укреплены для обеспечения инклюзивности, прозрачности и подотчетности (модифицированный индикатор сводной таблицы результатов и ресурсов 2.2.2.2)</p> <p>Индикатор 1.3.1: Доля парламентариев с усовершенствованными навыками в области законотворчества, надзора и анализа политики (с разбивкой по возрасту и полу)</p> <p>Исходный показатель (2020): 0</p> <p>Целевой показатель (2025): 50%</p> <p>Источник, периодичность: данные Государственного комитета по статистике, ежегодно</p> <p>Индикатор 1.3.2. Доля политических инициатив, направленных на удовлетворение потребностей недостаточно представленных и маргинализированных групп, по которым Парламент консультировался с заинтересованными группами</p> <p>Исходный показатель (2020): 0;</p> <p>Целевой показатель (2025): 30%</p> <p>Источник, периодичность: отчеты парламента</p>							
<p><b>Конечный результат(ы) Стратегического плана ПРООН:</b> Конечные результаты 2.1, 2.2 и 2.4</p>							
<p><b>Название проекта и Атлас ID проекта: «Содействие более глубокой интеграции национальных ЦУР в Парламенте Узбекистана», №00103946</b></p>							
<b>Ожидаемый промежуточный результат</b>	<b>ИНДИКАТОРЫ<sup>4</sup></b>	<b>ИСТОЧНИК</b>	<b>ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ</b>		<b>ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (по частоте сбора данных)</b>		<b>МЕТОДЫ СБОРА ДАННЫХ И РИСКИ</b>
			<b>Показатель</b>	<b>Год</b>	<b>1-й год</b>	<b>2-й год</b>	
<b>Результат 1: Усиление представительских,</b>	<b>1.1 Количество добреоольных национальных обзоров (ДНО) ЦУР, рассмотренных и одобренных парламентом</b>	Отчеты парламента	Количество	2020	1	2	2
							Анализ новостей Парламента, СМИ, официальных отчетов по ЦУР на сайте ООН Риск – отсутствие данных, задержка с подачей отчетов

<b>законодательных и надзорных функций парламента.</b>	<b>1.2 Количество слушаний комитетов по реализации национальных ЦУР</b>	Отчеты парламента	Количество	2020	5.	7.	12.	<i>Analysis of reports by Committees of both Анализ отчетов Комитетов обеих Палат</i> <i>Риск – отсутствие данных</i>
	<b>1.3 Количество запросов депутатов парламента по реализации ЦУР</b>	Отчеты парламента	Количество	2020	0.	8	8	<i>Анализ отчетов депутатов и сенаторов</i> <i>Риск- отсутствие данных</i>
<b>Результат 2: Модернизированные парламентские системы для поддержки непрерывности бизнеса, участия общественности и надзора</b>	<b>2.1 Количество депутатов, обученных использованию инновационных цифровых инструментов для общения с гражданами по ЦУР</b>	Отчеты парламента	Количество	2020	0	50 (15% женщины)	50	<i>Отчеты по итогам тренингов</i> <i>Риски – ситуация с COVID-19 может ограничить возможности для физического (оффлайн) тренинга и потребовать проведения в онлайн формате</i>
	<b>2.2. Доступность платформы открытых данных и сервиса, который предоставляет информацию о незавершенных законопроектах, действующем законодательстве, работе депутатов, парламентских расходах</b>	Отчеты парламента	Да/Нет	2020	Нет	Да	Да	<i>Веб-метрики портала открытых данных</i> <i>Риск - ограниченные наборы открытых данных, которые могут быть не удобны для пользователей для вторичной обработки и использования</i>

<sup>4</sup> Рекомендуется, чтобы в проектах использовались индикаторы результатов из IRRF Стратегического плана, если это необходимо, в дополнение к индикаторам результатов для конкретных проектов. Индикаторов следует дезагрегировать по полу или по другим целевым группам, где это уместно.

## VI. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

В соответствии с программными политиками и процедурами ПРООН, мониторинг Проекта будет осуществляться с помощью следующих планов мониторинга и оценки:

Проект будет подлежать процедурам мониторинга и оценки ПРООН. ПРООН будет выполнять функции обеспечения качества Проекта и регулярно делиться своими выводами с Советом Проекта. Некоторые из методов, которые будут использоваться для мониторинга прогресса в достижении результата, включают в себя:

- совет Проекта для регулярного обзора прогресса в достижении целей;
- ежеквартальные отчеты об оценке прогресса в достижении целей;
- на основании исходного журнала рисков должен быть подготовлен и регулярно обновляться журнал рисков Проекта;
- журнал извлеченных уроков Проекта должен быть активирован и регулярно обновляться, чтобы обеспечить постоянное обучение и адаптацию в рамках организации и облегчить подготовку отчета об извлеченных уроках в конце Проекта;
- В рамках Проекта будут проводиться ежеквартальные проверки данных и сбора доказательств на регулярной основе, а также внесения необходимых исправлений. Любые существенные программные корректировки, требующие принятия решения, будут рассмотрены на следующем заседании Совета Проекта. Данные о прогрессе по показателям результатов будут собираться и анализироваться для оценки прогресса Проекта в достижении заранее определенных результатов.

### План мониторинга

Мероприятия по мониторингу	Цель	Частота	Ожидаемое действие	Партнеры (если совместный)	Стоимость (если есть)
Отслеживание хода достижения результатов	Данные о прогрессе по показателям результатов будут собираться и анализироваться для оценки прогресса Проекта в достижении согласованных результатов.	Ежеквартально или с частотой, необходимой для каждого показателя.	Более медленный, чем ожидалось, прогресс будет обсуждаться руководством Проекта.		

<b>Мониторинг и управление рисками</b>	Определение конкретных рисков, которые могут угрожать достижению запланированных результатов. Выявление и мониторинг действий по управлению рисками с использованием журнала рисков. Это включает в себя меры и планы мониторинга, которые могли бы потребоваться в соответствии с социальными и экологическими стандартами ПРООН. Аудит будет проводиться в соответствии с политикой аудита ПРООН для управления финансовыми рисками.	Ежеквартальный	Риски определяются руководством Проекта, и принимаются меры для управления риском. Журнал рисков активно поддерживается, чтобы отслеживать идентифицированные риски и предпринятые действия.		
<b>Обучение</b>	Знания, передовой опыт и уроки будут регулярно собираться, а также активно извлекаться из других проектов и партнеров и включаться обратно в Проект.	Ежеквартальный	Соответствующие уроки извлекаются командой Проекта и используются для принятия управленческих решений.		
<b>Ежегодная оценка качества реализации Проекта</b>	Качество Проекта будет оцениваться в соответствии со стандартами качества ПРООН для выявления сильных и слабых сторон Проекта и для принятия управленческих решений для улучшения Проекта.	Ежегодно	Области сильных и слабых сторон будут проверяться руководством Проекта и использоваться для обоснования решений, направленных на повышение эффективности Проекта.		
<b>Обзор и корректировка Проекта</b>	Внутренний анализ данных и доказательств всех действий по мониторингу для принятия решений.	Как минимум ежеквартально	Данные о производительности, рисках, уроках и качестве будут обсуждаться руководящим комитетом и использоваться для корректировки направлений.		
<b>Отчет о реализации Проекта</b>	Отчет о прогрессе будет представлен Совету Проекта и ключевым заинтересованным сторонам, состоящий из данных о прогрессе, показывающих результаты, достигнутые в сравнении с заранее определенными годовыми целями на уровне результатов, годовой сводкой рейтинга качества Проекта, обновленным риском с мерами по смягчению последствий и любым отчеты об оценке или	Ежегодно и по окончании реализации Проекта (итоговый отчет)	Команда Проекта подготовит все отчеты, которые будут рассмотрены и утверждены кластером GGC перед отправкой Совету Проекта и донорам.		

	обзоре, подготовленные за отчетный период.				
<b>Обзор реализации Проекта (Координационный совет Проекта)</b>	Совет Проекта будет проводить регулярные обзоры Проекта для оценки эффективности Проекта и обзора рабочего плана работы для обеспечения реалистичного составления бюджета в течение всего срока реализации Проекта. В последний год Проекта Руководящий комитет должен провести обзор Проекта в конце, чтобы зафиксировать извлеченные уроки и обсудить возможности расширения и обобщения результатов Проекта и извлеченных уроков с соответствующей аудиторией.	Ежегодно	Руководство Проекта должно обсудить любые проблемы качества или более медленный, чем ожидалось, прогресс, и действия руководства должны быть согласованы для решения выявленных проблем.		

## VII. ПЛАН РАБОТЫ НА НЕСКОЛЬКО ЛЕТ<sup>56</sup>

Все предполагаемые программные и операционные расходы на поддержку Проекта, включая меры по обеспечению эффективности разработки и поддержки реализации, должны быть определены, оценены и полностью учтены в бюджете Проекта в рамках соответствующих результатов. Сюда входят действия, которые напрямую поддерживают Проект, такие как коммуникация, человеческие ресурсы, закупки, финансы, аудит, консультирование по вопросам политики, обеспечение качества, отчетность, управление и т. д. Все услуги, которые напрямую связаны с Проектом, должны быть прозрачно раскрыты в проектном документе.

Ожидаемые результаты	ПЛАНИРУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	Планируемый бюджет по годам	ОТВЕТСТВЕННЫЕ СТОРОНЫ	Планируемый бюджет		
				Источник финансирования	Описание бюджета	Сумма
		2021 г.				

<sup>55</sup> Определения затрат и классификации затрат на эффективность программ и развития, относящихся к Проекту, определены в решении DP / 2010/32 Исполнительного совета.

<sup>56</sup> Изменения бюджета Проекта, влияющие на объем (результаты), дату завершения или общую предполагаемую стоимость проекта, требуют официального пересмотра бюджета, который должен быть подписан Советом Проекта. В других случаях только руководитель программы ПРООН может подписать поправку, если другие подписавшие не возражают. Эта процедура может применяться, например, когда цель пересмотра состоит только в том, чтобы изменить этапы деятельности по годам.

<p><b>Результат 1:</b> <b>Усиление представительских, законодательных и надзорных функций парламента.</b></p> <p><i>Гендерный маркер: Gen 2.</i></p> <p><i>Мероприятие 1.1. Повышение потенциала Олий Мажлиса и региональных Кенгашей по поддержке и мониторингу реализации ЦУР и соответствующих национальных реформ..</i></p>		20000	ПРООН, Сенат	<p>Funding Windows «Окны» финансирования (ОФ)</p>	<p>Разработка программы мер по дальнейшему совершенствованию механизмов поддержки и мониторинга реализации ЦУР и соответствующих национальных реформ путем повышения потенциала Олий Мажлиса и местных Кенгашей</p> <p>Подготовка и публикация методических пособий, брошюр, буклетов и раздаточных материалов для проведения тренингов для Секретариатов местных Кенгашей народных депутатов Республики Узбекистан с привлечением экспертов-консультантов</p> <p>Разработка технического задания программного обеспечения (платформы) по обмену информации между секретариатами и центром с привлечением внешних специалистов-консультантов</p> <p>Организация и проведение тренингов для Секретариатов местных Кенгашей народных депутатов Республики Узбекистан</p> <p>Подготовка и публикация раздаточных материалов для проведения тренингов</p>	20000 \$
	<p><i>Мероприятие 1.2. Повышение потенциала Олий Мажлиса по учету гендерной проблематики</i></p>	12000	ПРООН, Сенат	ОФ	<p>Разработка плана по дальнейшему совершенствованию механизмов повышения потенциала Олий Мажлиса по учету гендерной проблематики</p> <p>Подготовка и публикация методических пособий, брошюр, буклетов и раздаточных материалов для проведения тренингов для женских консультативных советов при высших учебных заведениях, предприятиях и государственных органах с привлечением экспертов-консультантов</p> <p>Организация и проведение тренингов для обучения сотрудников женских консультативных советов</p>	12000 \$

	Мероприятие 1.3. Повышения потенциала и ресурсов членов Олий Мажлиса и избранных им постоянных комитетов для инициирования, анализа и принятия эффективного законодательства, обеспечивающего выполнение ЦУР, и осуществление надзора за исполнением законов и бюджетов исполнительной властью.	0	ПРООН, Сенат	ОФ	Разработка программы мер по дальнейшему совершенствованию механизмов повышения потенциала и ресурсов членов Олий Мажлиса и избранных постоянных комитетов для инициирования, анализа и принятия эффективного законодательства  Организация и проведения тренингов для обучения членов Олий Мажлиса	0
	Мероприятие 1.4. Улучшение представительства и отношений (улучшение взаимодействия) между членами парламентов и избирателями.	5000	ПРООН, Сенат	Мероприятия TRAC	Разработка программы мер по дальнейшему совершенствованию представительской функции и отношений между членами парламентов и избирателями, в том числе работы с обращениями физических и юридических лиц  Разработка технического задания программного обеспечения (платформы) по учету и контролю исполнения обращений граждан с привлечением внешних специалистов-консультантов	5000 \$
	МОНИТОРИНГ	4000	ПРООН	TRAC		4000 \$
	<b>Промежуточный итог для Ожидаемого промежуточного результата 1</b>					
<b>Результат 2: Модернизированные парламентские системы для поддержки непрерывности бизнеса, участия общественности и надзора</b>  Гендерный маркер: Gen 2.	Мероприятие 2.1. Поддержка разработки стратегии цифровизации парламента	60000	ПРООН, Сенат	ОФ	Разработка стратегического плана цифровизации парламента  Разработка технических заданий и программных решений (платформы) электронного парламента с привлечением внешних специалистов-консультантов	60000 \$
	Мероприятие 2.2. Обеспечение целевого обучения и инструктажа депутатов парламента, технических комитетов и сотрудников по вопросам сбора и анализа данных в режиме онлайн, цифровой трансформации и подходов, а также применения цифровых инструментов и технологий в парламентских функциях и процедурах.	0	ПРООН, Сенат	ОФ	Разработка программы мер по дальнейшему совершенствованию механизмов обеспечения целевого обучения и инструктажа депутатов парламента, технических комитетов и сотрудников по вопросам сбора и анализа данных в режиме онлайн, цифровой трансформации и подходов, а также применения цифровых инструментов и технологий в парламентских функциях и процедурах.  Организация и проведения тренингов для обучения депутатов парламента, технических комитетов и сотрудников	0

	<i>Мероприятие 2.3. Повысить подотчетность с помощью инновационных цифровых технологий, позволяя онлайн-просмотр парламентских дебатов в режиме реального времени, а также публикуя регулярные бюджетные ассигнования и расходы депутатов в парламенте.</i>	5000	ПРООН, Сенат	ОФ	Разработка программы мер по дальнейшему совершенствованию механизмов повышения подотчетности с помощью инновационных цифровых технологий, позволяя онлайн-просмотр парламентских дебатов в режиме реального времени  Модернизация и редизайн веб сайта Сената с привлечением внешних консультантов	5000 \$
	<i>Мероприятие 2.4. Цифровизация обмена информации между секретариатами и центром</i>	10000	ПРООН, Сенат	ОФ	Разработка программного обеспечения (платформы) по обмену информации между секретариатами и центром с привлечением внешних специалистов-консультантов	10000 \$
	<i>Мероприятие 2.5. Цифровизация вопросов учета гендерной проблематики</i>	5000	ПРООН, Сенат	ОФ	Модернизация и редизайн веб сайта с привлечением внешних специалистов-консультантов	5000 \$
	<i>Мероприятие 2.6. Цифровизация представительской функции и отношений (цифровизация взаимодействия) между членами парламентов и избирателями</i>	8000	ПРООН, Сенат	ОФ	Разработка программного обеспечения по учету и контролю исполнения обращений граждан с привлечением внешних специалистов-консультантов	8000 \$
	Затраты на сотрудников проекта	25000	ПРООН	TRAC, ОФ	Зарплата сотрудников	25000 \$
	Канцелярские товары, оборудование, мебель и др.	12500	ПРООН	ОФ	Поставки, ИКТ (Экран (на штативе или настенный), мультимедиа проектор, персональный компьютер, принтер цветной, сканер) и мебели (Компьютерный стол, шкаф, интерактивная доска, стол для переговоров и дискуссии))	12500 \$
	Прямая поддержка проекта	14341	ПРООН	ОФ/TRA C	Время персонала	14341 \$
	<b>Промежуточный итог для Ожидаемого промежуточного результата 2</b>					139841 \$
Оценка (при необходимости)	ОЦЕНКА	0				0
Общая управленческая поддержка		9159	ПРООН	ОФ		9159 \$
<b>ИТОГО</b>						190000 \$

---

## VIII. МЕХАНИЗМЫ РУКОВОДСТВА И УПРАВЛЕНИЯ

Проект будет осуществляться с использованием Национального механизма реализации (НМР) ПРООН.

Совет Проекта будет возглавляться Председателем Сената и Постоянным представителем ПРООН. Координационный совет проекта будет нести ответственность за принятие консенсусом управлеченческих решений по Проекту, когда руководство его требует руководства, включая рекомендации по утверждению ПРООН / Сенатом планов работы, бюджета и изменений Проекта. В целях обеспечения максимальной подотчетности ПРООН решения Координационного совета проекта должны приниматься в соответствии со стандартами, обеспечивающими наилучшее соотношение цены и качества, справедливости, прозрачности добросовестности и эффективной международной координации. Другие заинтересованные стороны, особенно из правительства и гражданского общества, могут быть также приглашены к участию.

Подробные роли и обязанности Координационного совета проекта представлены в Приложении 2 к настоящему Проектному документу.

Этот совет состоит из трех ролей, в том числе:

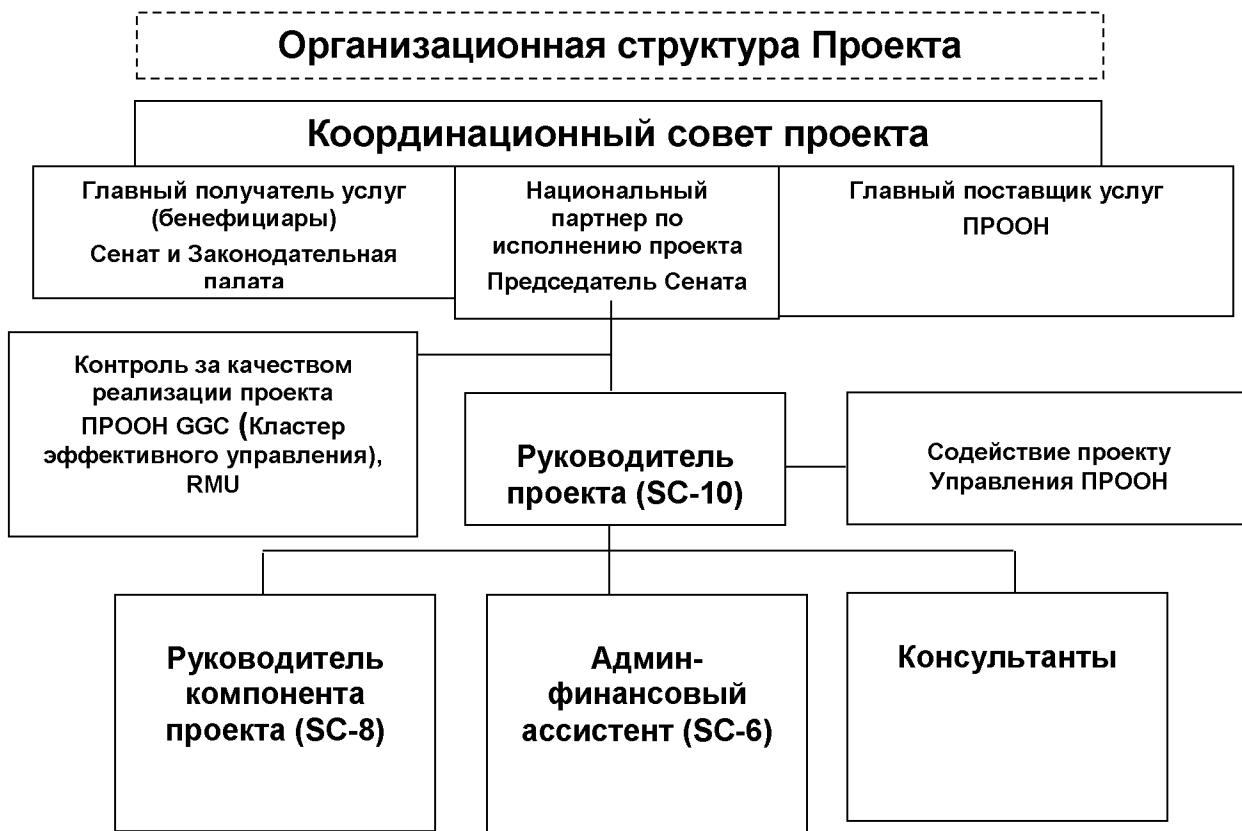
- 1) Национальный партнер по исполнению проекта: Сенат Олий Мажлиса представляет собственность проекта.
- 2) Главный поставщик услуг: Постоянный представитель ПРООН (СО в Узбекистане) представляет интересы заинтересованных сторон, которые предоставляют финансирование и / или техническую экспертизу для проекта. Основная функция Главного поставщика услуг в Совете заключается в предоставлении рекомендаций относительно технической осуществимости проекта.

Главные получатели услуг (бенефициары): Сенат и Законодательная палата Олий Мажлиса представляют интересы тех, кто, в конечном итоге, получит выгоду от проекта. Основная функция Главного получателя услуг в Совете заключается в обеспечении реализации результатов проекта с точки зрения бенефициаров проекта.

Контроль за качеством реализации проекта является обязанностью каждого члена Совета проекта, однако роль может быть делегирована. Роль контроля за качеством реализации проекта поддерживает Совет проекта, выполняя объективные и независимые функции надзора и мониторинга проекта. Эта роль обеспечивает управление и выполнение соответствующих этапов управления проектом.

Роль содействия проекту обеспечивает администрацию проекта, управление и техническую поддержку для менеджера проекта в соответствии с потребностями проекта. Необходимо поддерживать роли контроля за качеством реализации проекта и содействию проекту отдельно, чтобы сохранить независимость контроля проекта.

Координационный совет проекта будет собираться не реже одного раза в год для проведения регулярных обзоров проекта для оценки эффективности проекта, достижения цели и обзора многолетнего плана работы для обеспечения реалистичного составления бюджета в течение всего срока реализации проекта. Перед такими встречами ПРООН должна предоставить годовой отчет о ходе реализации проекта и финансовых расходах / бюджете.



---

## IX. ПРАВОВОЙ КОНТЕКСТ

Правовой контекст:

- Страна подписала Стандартное базовое соглашение о помощи (СБСС).
- Страна подписала юридическое приложение ЮНДАФ в 2016 году

2. Исполняющий партнер:

- Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан

Настоящий проектный документ является актом, именуемым таковым в статье I Стандартного базового соглашения о содействии (СБСС) между Правительством Республики Узбекистан и ПРООН, подписанныго 10 июня 1993 года.

Все упоминания в СБСС об «Исполнительном агентстве» будут рассматриваться как упоминания об «Исполняющем партнере».

Настоящий проект будет реализовываться Сенатом («Исполняющий партнер») в соответствии со своими финансовыми положениями, правилами, практиками и процедурами лишь в той степени, в которой они не противоречат принципам Финансовых положений и правил ПРООН. В тех случаях, когда механизмы финансового управления Исполняющего партнера не обеспечивают требуемого уровня управления, чтобы гарантировать лучшее соотношение цены и качества, справедливость, честность, прозрачность и эффективную международную конкуренцию, будут применяться механизмы финансового управления ПРООН.

---

## X. УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ

**Государственное учреждение (НМР)**

1. В соответствии со Статьей III СБСС [или Дополнительными положениями к Проектному документу] ответственность за сохранность и безопасность Исполняющего партнера и его персонала и собственности, а также собственности ПРООН, находящейся в распоряжении Исполняющего партнера, возлагается на Исполняющего партнера. Исходя из этого, Исполняющий партнер обязан:
  - а) ввести в действие и обеспечить соблюдение соответствующего плана обеспечения безопасности с учетом обстановки безопасности в стране, где реализуется проект;
  - б) взять на себя все риски и обязательства, относящиеся к безопасности Исполняющего партнера, а также осуществление в полном объеме плана обеспечения безопасности.
2. ПРООН оставляет за собой право проверять наличие такого плана и при необходимости предлагать внесение в него изменений. Неготовность ввести в действие и осуществлять надлежащий план обеспечения безопасности в соответствии с требованиями настоящего документа считается нарушением обязательств Исполняющего партнера по настоящему Проектному документу.
3. Исполняющий партнер обязуется приложить все возможные усилия по недопущению использования средств ПРООН, полученных в рамках настоящего Проектного документа, отдельными лицами или организациями, связанными с терроризмом; а также непопадание этих средств в распоряжение лиц, числящихся в списке Комитета Совета Безопасности, составленного согласно резолюции 1267 (1999). С данным списком можно ознакомиться по ссылке [http://www.un.org/sc/committees/1267/aq\\_sanctions\\_list.shtml](http://www.un.org/sc/committees/1267/aq_sanctions_list.shtml).
4. Исполняющий партнер признает и соглашается с тем, что ПРООН не допустит сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и надругательств над кем-либо со стороны

Исполняющего партнера и каждой из его ответственных сторон, их соответствующих субполучателей и других организаций, участвующих в реализации Проекта, в качестве подрядчиков или субподрядчиков и их персонал, а также любые лица, оказывающие им услуги в соответствии с Проектным документом.

(а) При осуществлении мероприятий, предусмотренных настоящим Проектным документом, исполняющий партнер и каждый из его подучастников, упомянутых выше, должны соблюдать стандарты поведения, изложенные в бюллетене «О специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств» (СЭН) Генерального секретаря ST / SGB / 2003/13 от 9 октября 2003 года

(б) Более того, и без ограничений, применение других положений, правил, политик и процедур, влияющих на выполнение мероприятий, предусмотренных настоящим Проектным документом, на реализацию мероприятий, Исполняющий партнер и каждую из упомянутых его сторон. выше, не должен участвовать в любой форме сексуального домогательства («СД»). Под сексуальным домогательством понимается любое нежелательное поведение сексуального характера, которое можно ожидать или которое может вызывать оскорблечение или унижение, когда такое поведение мешает работе, становится условием труда или создает пугающую, враждебную или оскорбительную рабочую среду.

5. а) При выполнении мероприятий в соответствии с настоящим Проектным документом Исполняющий партнер обязан (в отношении своей собственной деятельности) и требует от своих подчиненных сторон, указанных в пункте 4 (в отношении своей деятельности), что они, имеют наличие минимальных стандартов и процедур или план по разработке и / или совершенствованию таких стандартов и процедур для принятия эффективных профилактических и следственных действий. Это должно включать: политику в отношении сексуальных домогательств и сексуальной эксплуатации и надругательств; политику по информированию о нарушениях / защите от мести; и жалобы, дисциплинарные и следственные механизмы. В соответствии с этим, Исполняющий партнер требует и будет требовать, чтобы такие суб-стороны (подчиненные стороны) приняли все соответствующие меры для:

- i. Не разрешать своим сотрудникам, агентам или любым другим лицам, нанятым для оказания каких-либо услуг в соответствии с настоящим Проектным документом, участвовать в СД или СЭД;
- ii. Предложить сотрудникам и связанному с ними персоналу обучение по вопросам предотвращения и реагирования на СД и СЭД, в случае, когда Исполняющий партнер и его субподрядчики, упомянутые в параграфе 4, не организовали свое собственное обучение по вопросам предотвращения СД и СЭД, Исполняющий партнер и его субстороны могут использовать учебные материалы, имеющиеся в ПРООН;
- iii. Сообщать и отслеживать утверждения СД и СЭД, о которых Исполняющий партнер и его субподрядчики, упомянутые в пункте 4, были проинформированы или иным образом стали известны, и их статус;
- iv. Направлять жертв / выживших в СД и СЭД для безопасной и конфиденциальной помощи жертвам; а также
- v. Незамедлительно и конфиденциально регистрировать и расследовать любые обвинения, достаточно достоверные, чтобы оправдать расследование СД или СЭД. Исполняющий партнер информирует ПРООН о любых таких полученных утверждениях и расследованиях, проводимых им или любой из его подучастников, упомянутых в пункте 4, в отношении их деятельности в рамках проектного документа, и информирует ПРООН в ходе расследования, проводимого ею или любой из таких суб-сторон, если такое уведомление (i) не ставит под угрозу проведение расследования, включая, но не ограничиваясь, безопасность или защиту людей, и / или (ii) не противоречит каким-либо законам применимо к этому. После расследования Исполняющий партнер должен информировать ПРООН о любых действиях, предпринятых им или любым другим субъектом.

б) Исполняющий партнер должен установить, что он выполнил вышеуказанное, к удовлетворению ПРООН, по запросу ПРООН или любой стороны, действующей от его имени, для предоставления такого подтверждения. Невыполнение Исполняющим партнером и каждым из его подучастников,

упомянутых в пункте 4, соблюдения вышеизложенного, как это определено ПРООН, считается основанием для приостановления или прекращения Проекта.

6. Социальная и экологическая устойчивость будет повышена за счет применения социальных и экологических стандартов ПРООН (<http://www.undp.org/ses>) и связанного с ними Механизма подотчетности (<http://www.undp.org/secu-srm>).
  7. Исполняющий партнер обязан: (а) осуществлять проектные и программные мероприятия в соответствии с Социальными и экологическими стандартами ПРООН, (б) осуществлять соответствующие планы, подготавливаемые для Проекта или программы в целях обеспечения соблюдения таких стандартов, и (с) конструктивно и своевременно участвовать в решении каких-либо проблем и жалоб, обозначенных через Механизм подотчетности. ПРООН будет стремиться к тому, чтобы сообщества и другие участники Проекта были информированы и имели доступ к Механизму подотчетности.
  8. Все стороны, подписавшие Проектный документ, обязаны добросовестно сотрудничать в рамках соответствующих мероприятий по оценке исполнения каких-либо обязательств, связанных с программой или Проектом, или по проверке соблюдения Социальных и экологических стандартов ПРООН. Это подразумевает, в частности, предоставление доступа к проектным территориям, соответствующему персоналу, информации и документации.
  9. Исполняющий партнер обязан принимать соответствующие меры для предотвращения неправомерного использования финансовых средств, мошенничества или коррупции со стороны его должностных лиц, консультантов, ответственных сторон, субподрядчиков и субреципиентов при реализации Проекта или использовании средств ПРООН. Исполняющий партнер обеспечит наличие и соблюдение надлежащей политики финансового управления, борьбы с коррупцией и мошенничеством для всех финансовых средств, получаемых от ПРООН или через нее.
  10. Требования следующих документов, имеющих силу в момент подписания Проектного документа, применяются к Исполняющему партнеру: (а) Политика ПРООН по борьбе с мошенничеством и другими коррупционными практиками и (б) Руководство по проведению расследований Управления ПРООН по аудиту и расследованиям. Исполняющий партнер соглашается с требованиями вышеуказанных документов, являющихся неотъемлемой частью настоящего Проектного документа и доступных в Интернете по адресу [www.undp.org](http://www.undp.org).
  11. В случае необходимости расследования ПРООН обязана провести расследования, касающиеся любого аспекта проектов и программ ПРООН, в соответствии с положениями, правилами, политикой и процедурами ПРООН. Исполняющий партнер обязан обеспечить всестороннее сотрудничество, в том числе предоставить персонал, соответствующую документацию и доступ к помещениям Исполняющего партнера (и его консультантов, ответственных сторон, субподрядчиков и субреципиентов) для таких целей в разумные сроки и на разумных условиях для целей проведения такого расследования. При наличии ограничений в исполнении данного обязательства ПРООН проводит консультации с Исполняющим партнером в поисках соответствующего решения.
  12. Стороны, подписавшие настоящий Проектный документ, будут незамедлительно информировать друг друга о каких-либо случаях ненадлежащего использования средств или достоверных заявлений о мошенничестве или коррупции с соблюдениемкой конфиденциальности.
- В случае, если Исполняющему партнеру становится известно, что проект или мероприятие ПРООН в целом или частично является предметом расследования по обвинению в мошенничестве/коррупции, Исполняющий партнер проинформирует Постоянного представителя/Главу представительства ПРООН, который оперативно проинформирует Управление ПРООН по аудиту и расследованиям (УАР). Исполняющий партнер обязан обеспечить регулярное информирование главы ПРООН в стране и УАР о текущем состоянии такого расследования и предпринимаемых в связи с ним действиях.
13. Исполняющий партнер соглашается с тем, что, где это применимо, доноры ПРООН (включая Сенат), финансование которых является источником, полностью или частично, средств для деятельности, которая является предметом настоящего Проектного документа, могут обратиться к Исполняющему партнеру по взысканию любых средств, которые, по мнению ПРООН, были использованы ненадлежащим образом, в том числе путем мошенничества или коррупции, или иным образом уплачены, кроме как в соответствии с условиями Проектного документа.

Примечание. Термин «Проектный документ», используемый в этом пункте, должен включать любые соответствующие дополнительные соглашения, относящиеся к Проектному документу, включая соглашения с ответственными сторонами, субподрядчиками и субполучателями.

14. Каждый контракт, выданный Исполняющим партнером в связи с этим Проектным документом, должен включать положение, подтверждающее, что никакие сборы, чаевые, скидки, подарки, комиссионные или другие платежи, кроме тех, которые указаны в предложении, не были даны, получены или обещаны в связи с процессом отбора или исполнением контракта, и что получатель средств от Исполняющего партнера должен сотрудничать с любыми без исключения расследованиями и аудитами после оплаты.
15. В случае, если ПРООН обратиться к соответствующим национальным государственным органам с просьбой принять соответствующие меры правового регулирования в отношении какого-либо предполагаемого правонарушения, касающегося Проекта, Сенат обеспечит активное проведение соответствующими национальными государственными органами такого правонарушения и принятие ими надлежащих мер правового регулирования в отношении всех лиц, виновных в правонарушении, изъятие и возврат изъятых средств в счет ПРООН
16. Исполняющий партнер должен обеспечить, чтобы все его обязательства, изложенные в данном разделе под названием «Управление рисками», были переданы каждой ответственной стороне, субподрядчику и субреципиенту, и чтобы все пункты этого раздела, озаглавленные «Стандартные пункты управления рисками», были включены, *mutatis mutandis*, во всех субконтрактах или субконтрактах, заключенных в дополнение к настоящему проектному документу.

---

## **XI. ПРИЛОЖЕНИЯ**

- 1. Отчет о контроле качества Проекта**
- 2. Форма предварительной социальной и экологической проверки**
- 3. Анализ риска.**
- 4. Оценка потенциала:**
- 5. Техническое задание Совета проекта и ТЗ на ключевые руководящие должности**